

ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УТВЕРЖДАЮ:
Руководитель специальности

ЮУрГУ	Электронный документ, подписанный ПЭП, хранится в системе электронного документооборота Южно-Уральского государственного университета
СВЕДЕНИЯ О ВЛАДЕЛЬЦЕ ПЭП	
Кому выдан: Беляева И. М. Пользователь: belyaevaim Дата подписания: 01.06.2025	

И. М. Беляева

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

**дисциплины 1.0.26 Муниципальное право
для специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности
уровень Специалитет
форма обучения заочная
кафедра-разработчик Конституционное и административное право**

Рабочая программа составлена в соответствии с ФГОС ВО по направлению подготовки 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, утверждённым приказом Минобрнауки от 31.08.2020 № 1138

Зав.кафедрой разработчика,
д.юрид.н., проф.

Е. В. Титова

ЮУрГУ	Электронный документ, подписанный ПЭП, хранится в системе электронного документооборота Южно-Уральского государственного университета
СВЕДЕНИЯ О ВЛАДЕЛЬЦЕ ПЭП	
Кому выдан: Титова Е. В. Пользователь: titovaev Дата подписания: 31.05.2025	

Разработчик программы,
к.юрид.н., доцент

А. Ю. Ульянов

ЮУрГУ	Электронный документ, подписанный ПЭП, хранится в системе электронного документооборота Южно-Уральского государственного университета
СВЕДЕНИЯ О ВЛАДЕЛЬЦЕ ПЭП	
Кому выдан: Ульянов А. Ю. Пользователь: ulianovai Дата подписания: 31.05.2025	

Челябинск

1. Цели и задачи дисциплины

Цель: формирование у студентов целостного представления и комплекса знаний о понятии и сущности муниципального права и местного самоуправления, общих принципах и основах организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации, получение теоретических знаний, практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих организацию и осуществление местного самоуправления. Задачи: - раскрыть сущность местного самоуправления, соотношения власти местного самоуправления (муниципальной власти) и государственной власти; - изучить вопросы о правовой, территориальной, организационной и финансово-экономической основах местного самоуправления; - проанализировать полномочия органов местного самоуправления и практику их реализации, ответственность муниципальных органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государственными органами, физическими и юридическими лицами; - приобрести навыки толкования и применения законодательства в сфере местного самоуправления, обеспечения соблюдения законодательства в деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц; разработки документов правового характера, осуществления правовой экспертизы нормативных актов, принятия правовых решений и совершения иных юридических действий в точном соответствии с законом; установления фактов правонарушений, определения меры ответственности и наказания виновных, восстановления нарушенных прав. - воспитать уважения к конституционному строю, защите прав и свобод человека и гражданина.

Краткое содержание дисциплины

Муниципальное право Российской Федерации как отрасль права, наука и учебная дисциплина» Понятие и сущность местного самоуправления. Теории местного самоуправления. Развитие местного управления и местного самоуправления в России Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления в Российской Федерации Организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации Экономическая основа местного самоуправления Гарантии местного самоуправления в Российской Федерации. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления в Российской Федерации. Компетенция местного самоуправления Особенности организации местного самоуправления

2. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

Планируемые результаты освоения ОП ВО (компетенции)	Планируемые результаты обучения по дисциплине
ОПК-4 Способен оперировать основными общеправовыми понятиями и категориями, анализировать и толковать нормы права, давать юридическую оценку фактам и обстоятельствам	Знает: понятие, сущность, структуру общественных отношений, урегулированных нормами муниципального права, основания их возникновения, изменения, прекращения Имеет практический опыт: толкования норм

<p>ОПК-6 Способен применять нормы материального и процессуального права в точном соответствии с правовыми принципами и действующими нормативными правовыми актами с учетом специфики отдельных отраслей права, принимать обоснованные юридические решения в соответствии с действующим законодательством</p>	<p>муниципального права</p> <p>Знает: законодательство Российской Федерации в сфере местного самоуправления</p> <p>Умеет: определять характер правоотношения и подлежащие применению нормы муниципального права</p> <p>Имеет практический опыт: принятия юридически значимых решений и оформления их в точном соответствии с нормами муниципального права</p>
--	---

3. Место дисциплины в структуре ОП ВО

Перечень предшествующих дисциплин, видов работ учебного плана	Перечень последующих дисциплин, видов работ
1.О.09.01 Конституционное право России, 1.О.06 Теория государства и права, 1.О.15 Финансовое право	1.О.24 Налоговое право, 1.О.16 Экологическое право, 1.О.10 Административное право

Требования к «входным» знаниям, умениям, навыкам студента, необходимым при освоении данной дисциплины и приобретенным в результате освоения предшествующих дисциплин:

Дисциплина	Требования
1.О.06 Теория государства и права	<p>Знает: основные категории и понятия в теории государства и права, понятие, сущность, структуру общественных отношений, основания их возникновения, изменения, прекращения; правила квалификации общественных отношений способы и приемы толкования нормативных правовых актов</p> <p>Умеет: оценивать пути формирования, развития и современного состояния российского государства и права; формировать устойчивые внутренние мотивы профессионально-служебной деятельности, базирующиеся на гражданской позиции, патриотизме, ответственном отношении к выполнению профессионального долга, определять правовую природу общественных отношений; определять правовую составляющую в юридически значимых событиях и фактах, самостоятельно толковать правовые акты</p> <p>Имеет практический опыт: анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности применения способов и приемов толкования нормативных правовых актов</p>
1.О.09.01 Конституционное право России	<p>Знает: понятие, сущность, структуру общественных отношений в конституционном праве России, основания их возникновения, изменения, прекращения, Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы,</p>

	отраслевое законодательство Российской Федерации Умеет: определять правовую составляющую в юридически значимых событиях и фактах в конституционном праве России, определять характер правоотношения и подлежащие применению нормы конституционного права Имеет практический опыт: толкования норм российского конституционного права, принятия юридически значимых решений и оформления их в точном соответствии с нормами конституционного права
1.О.15 Финансовое право	Знает: принципы планирования индивидуальной и коллективной работы в рамках проекта государственно-частного партнерства; правила рационального решения задач в рамках такого проекта, понятие, сущность, структуру финансовых правоотношений, основания их возникновения, изменения, прекращения; Умеет: определять оптимальные пути решения тактических задач в рамках поставленной цели на основе действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений, определять правовую составляющую в юридически значимых событиях и фактах в финансовом праве; решать профессиональные задачи во взаимодействии с коллективом в рамках проекта государственно-частного партнерства. Имеет практический опыт: выбора оптимальных способов достижения поставленной цели путем последовательного решения тактических задач в рамках проекта государственно-частного партнерства, толкования норм финансового права

4. Объём и виды учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 з.е., 108 ч., 18,25 ч. контактной работы

Вид учебной работы	Всего часов	Распределение по семестрам в часах	
		Номер семестра	
		4	
Общая трудоёмкость дисциплины	108	108	
<i>Аудиторные занятия:</i>			
Лекции (Л)	4	4	
Практические занятия, семинары и (или) другие виды аудиторных занятий (ПЗ)	8	8	
Лабораторные работы (ЛР)	0	0	
<i>Самостоятельная работа (СРС)</i>	89,75	89,75	
Составление сравнительных таблиц	12	12	
Выполнение практических заданий	16	16	

Выполнение семестрового задания. Анализ практической деятельности органов местного самоуправления муниципального образования	15,75	15.75
Устный (письменный)опрос	16	16
Тестирование	8	8
Подготовка к зачету	10	10
Подготовка и защита реферата	12	12
Консультации и промежуточная аттестация	6,25	6,25
Вид контроля (зачет, диф.зачет, экзамен)	-	зачет

5. Содержание дисциплины

№ раздела	Наименование разделов дисциплины	Объем аудиторных занятий по видам в часах			
		Всего	Л	ПЗ	ЛР
1	Общая часть	6	2	4	0
2	Особенная часть	3	1	2	0
3	Специальная часть	3	1	2	0

5.1. Лекции

№ лекции	№ раздела	Наименование или краткое содержание лекционного занятия	Кол-во часов
1	1	Понятие, сущность и основы организации местного самоуправления в Российской Федерации	2
2	2	Функции местного самоуправления	1
3	3	Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях	1

5.2. Практические занятия, семинары

№ занятия	№ раздела	Наименование или краткое содержание практического занятия, семинара	Кол-во часов
1	1	Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации	2
2	1	Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации	2
3	2	Организационные и функциональные основы местного самоуправления в Российской Федерации	2
4	3	Особенности организации местного самоуправления в Челябинской области	2

5.3. Лабораторные работы

Не предусмотрены

5.4. Самостоятельная работа студента

Выполнение СРС			
Подвид СРС	Список литературы (с указанием разделов, глав, страниц) / ссылка на ресурс	Семестр	Кол-во часов

Составление сравнительных таблиц	ПУМД. осн.лит. 1-2; ЭУМД осн. лит. 1-3	4	12
Выполнение практических заданий	ПУМД. осн.лит. 1-2; ЭУМД осн. лит. 1-3/доп.лит.4-7, 10, СПС "Гарант"	4	16
Выполнение семестрового задания. Анализ практической деятельности органов местного самоуправления муниципального образования	ПУМД. осн.лит. 1-2; ЭУМД осн. лит. 1-3/доп.лит.4-7, 10, ресурсы интернет - сайты муниципальных образований Челябинской области, СПС "Гарант"	4	15,75
Устный (письменный)опрос	ПУМД. осн.лит. 1-2; .ЭУМД осн. лит. 1-3/доп.лит.4-7, 10, 11	4	16
Тестирование	ПУМД. осн.лит. 1-2; ЭУМД.осн. лит. 1-3/доп.лит.4-7, 10,СПС "Гарант"	4	8
Подготовка к зачету	ПУМД. осн.лит. 1-2; ЭУМД осн. лит. 1-3/доп.лит.4-7, 10, 11	4	10
Подготовка и защита реферата	Самостоятельный подбор	4	12

6. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации

Контроль качества освоения образовательной программы осуществляется в соответствии с Положением о балльно-рейтинговой системе оценивания результатов учебной деятельности обучающихся.

6.1. Контрольные мероприятия (КМ)

№ КМ	Се-мestr	Вид контроля	Название контрольного мероприятия	Вес	Макс. балл	Порядок начисления баллов	Учи-тыва-ется в ПА
1	4	Текущий контроль	Устный или письменный опрос	0,2	5	Проводится один раз в семестр на практическом занятии. Проверяются знания студентов, усвоенные в результате изучения теоретических вопросов по темам 1-3. Для ответа на устный вопрос отводится 1-2 минуты. Правильный ответ - 1 балл за каждый вопрос. Дополнение - 0,5 балла. Неправильный ответ/отсутствие ответа на вопрос - 0 баллов. Для ответа на письменный вопрос отводится 15 минут. Максимальное количество -5 баллов.	зачет
2	4	Текущий контроль	Выполнение практических заданий	0,2	10	В программе предусматривается выполнение практических заданий по теме 1. Студентам предлагается провести анализ конкретной ситуации и предложить решение на основе действующего законодательства. При решении задач оценивается умение правильно применить нормы права аргументируя свою позицию при рассмотрении конкретного казуса. При решении практических задач студенты используют информационные	зачет

						справочные системы Консультант Плюс, Гарант. Оценивание происходит с учетом балльно-рейтинговой системы оценивания результатов учебной деятельности обучающихся (утверждена приказом ректора от 24.05.2019 г. № 179). Правильное решение одной задачи соответствует 2 баллам. Неправильное решение - 0 баллов. за 5 заданий студент может набрать 10 баллов.	
3	4	Текущий контроль	Тестирование	0,2	10	Тестирование выполняется по разделу 1. Тест содержит 10 вопросов, время прохождения - 10 минут. Каждый правильный ответ - 1 балл. В случае применения дистанционных технологий возможно прохождение теста в Электронном ЮУрГУ.	зачет
4	4	Текущий контроль	Выполнение семестрового задания	0,2	10	Анализ практической деятельности органов местного самоуправления муниципального образования. На практическом занятии студенты выступают с подготовленным докладом, сопровождая его презентацией. каждый студент дает правовую характеристику местного самоуправления в муниципальном образовании Челябинской области. При оценивании результатов мероприятия используется балльно-рейтинговая система оценивания результатов учебной деятельности обучаемого (утверждена приказом ректора от 24.05.2019 г. №179). Задание должно быть выполнено с использованием современных информационных технологий и представлено в виде доклада и электронной презентации для обсуждения на практическом занятии. Задание выполнено в полном объеме и студент выступил с презентацией - 10 баллов; Задание выполнено в полном объеме, но без представления на перед аудиторией - 5 баллов; Задание не выполнено - 0 баллов.	зачет
5	4	Бонус	Участие в научных мероприятиях, правотворческих инициативах, инициативных проектах	-	5	Студент представляет копии документов, подтверждающие победу или участие в предметных олимпиадах по темам дисциплины При оценивании результатов мероприятия используется балльно-рейтинговая система оценивания результатов учебной деятельности обучающихся (утверждена приказом ректора от 24.05.2019 г. № 179). Максимально возможная величина бонус-рейтинга	зачет

						+10 %. В качестве бонуса учитываются участие в конференциях и публикации, внесение инициативы (+5 % к рейтингу по дисциплине). Необходимо до зачетной недели копии документов – диплома, сертификата об участии в конференции либо программу конференции (оглавление сборника статей (тезисов), изданного по материалам конференции), скриншот опубликованной правотворческой инициативы.	
6	4	Промежуточная аттестация	зачет	-	10	<p>На зачете происходит оценивание учебной деятельности обучающихся по дисциплине на основе полученных оценок за контрольно-рейтинговые мероприятия текущего контроля. При оценивании результатов учебной деятельности обучающегося по дисциплине используется балльно-рейтинговая система оценивания результатов учебной деятельности обучающихся (утверждена приказом ректора от 24.05.2019 г. № 179). Зачет выставляется обучающемуся на основании сформированного рейтинга по мероприятиям текущего контроля - 60 % и более за контрольно-рейтинговые мероприятия по дисциплине.</p> <p>При желании обучающегося повысить рейтинг по дисциплине зачет проводится в форме устного собеседования – из перечня вопросов для подготовки к зачету студенту задаются 2 вопроса . Время на подготовку – 20 минут, при подготовке к ответу запрещено пользоваться любыми материалами. Время на ответ (по каждому вопросу) – максимум 5 минут.</p> <p>Полный, развернутый и правильный ответ на каждый вопрос – 10 баллов, За каждую допущенную ошибку снимается 1 балл, Неверный ответ/отсутствие ответа – 0 баллов.</p>	зачет

6.2. Процедура проведения, критерии оценивания

Вид промежуточной аттестации	Процедура проведения	Критерии оценивания
зачет	К сдаче зачета допускаются обучающиеся, имеющие менее 60 % рейтинга по результатам текущего контроля или желающие повысить свой рейтинг по дисциплине Зачет проводится в	В соответствии с пп. 2.5, 2.6 Положения

	устной форме: обучающемуся задаются один теоретический вопрос из перечня вопросов для подготовки к зачету и одно практическое задание. Время, отведенное на подготовку к ответу – 15 минут.	
--	---	--

6.3. Паспорт фонда оценочных средств

Компетенции	Результаты обучения	№ КМ					
		1	2	3	4	5	6
ОПК-4	Знает: понятие, сущность, структуру общественных отношений, урегулированных нормами муниципального права, основания их возникновения, изменения, прекращения	+++	+++	+++	+++	+++	+++
ОПК-4	Имеет практический опыт: толкования норм муниципального права	+					
ОПК-6	Знает: законодательство Российской Федерации в сфере местного самоуправления	+++	+++	+++	+++	+++	+++
ОПК-6	Умеет: определять характер правоотношения и подлежащие применению нормы муниципального права	++			+++		
ОПК-6	Имеет практический опыт: принятия юридически значимых решений и оформления их в точном соответствии с нормами муниципального права						+

Типовые контрольные задания по каждому мероприятию находятся в приложениях.

7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

Печатная учебно-методическая документация

a) основная литература:

1. Конституционное право России : учебник для вузов по направлению 030900 "Юриспруденция" / С. В. Бендюрина и др.; отв. ред. А. Н. Кокотов, М. С. Саликов. - М. : Норма : ИНФРА-М, 2016. - 447 с.
2. Муниципальное право России : учебник / И. В. Захаров и др.; под ред. А. Н. Кокотова ; Урал. гос. юрид. акад.. - 2-е изд., перераб. и доп.. - М. : Юрайт, 2011. - 508 с.

б) дополнительная литература:

1. Овчинников И. И. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для вузов по специальностям "Юриспруденция" / И. И. Овчинников ; Рос. акад. гос. службы при президенте Рос. Федерации. - М. : РАГС, 2010. - 503 с.
2. Шугрина Е. С. Муниципальное право Российской Федерации : учеб. для вузов по направлению и специальности "Юриспруденция" / Е. С. Шугрина. - 2-е изд., перераб. и доп.. - М. : Проспект, 2008. - 664 с.

в) отечественные и зарубежные журналы по дисциплине, имеющиеся в библиотеке:

Не предусмотрены

г) методические указания для студентов по освоению дисциплины:

1. Бочкарев, И. Е. Практикум по муниципальному праву : учебно-методическое пособие / И. Е. Бочкарев. — Нижний Новгород : ННГУ им. Н. И. Лобачевского, 2020. — 135 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-

библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/191746> (дата обращения: 17.01.2022). — Режим доступа: для авториз. пользователей.

2. Методические указания для студентов
3. Муниципальное право: практикум / В. Ю. Картухин, Н. В. Наумова, О. А. Пузанова, С. Н. Ушаков, С. Е. Шокин. – Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2018. – 100 с.
https://www.elibrary.ru/download/elibrary_37077224_82683846.pdf

из них: учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студента:

1. Бочкарев, И. Е. Практикум по муниципальному праву : учебно-методическое пособие / И. Е. Бочкарев. — Нижний Новгород : ННГУ им. Н. И. Лобачевского, 2020. — 135 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/191746> (дата обращения: 17.01.2022). — Режим доступа: для авториз. пользователей.
2. Методические указания для студентов
3. Муниципальное право: практикум / В. Ю. Картухин, Н. В. Наумова, О. А. Пузанова, С. Н. Ушаков, С. Е. Шокин. – Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2018. – 100 с.
https://www.elibrary.ru/download/elibrary_37077224_82683846.pdf

Электронная учебно-методическая документация

№	Вид литературы	Наименование ресурса в электронной форме	Библиографическое описание
1	Основная литература	eLIBRARY.RU	Муниципальное право России : учебник / под редакцией А. В. Юрковского. – Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2019. – 429 с. https://www.elibrary.ru/download/elibrary_43322877_49646584.pdf
2	Основная литература	eLIBRARY.RU	Овчинников, И. И. Муниципальное право : Учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 362 с. https://www.elibrary.ru/download/elibrary_35210986_36690957.pdf
3	Основная литература	eLIBRARY.RU	Глотов С.А., Фомиченко М.П., Паюшин М.К. Муниципальное право : учебник. – М.: Федеральный Центр образовательного законодательства, 2015. – 440 с. https://www.elibrary.ru/download/elibrary_28383047_73756081.pdf
4	Дополнительная литература	eLIBRARY.RU	eLIBRARY.RU Сергеев, Алексей Аронович. Муниципальное право : учебно-методическое пособие : для подготовки бакалавров по направлению 40.03.01 «Юриспруденция» / А. А. Сергеев; Акад. труда и соц. отношений, Юрид. фак., Каф. теории, истории гос-ва и права. – Москва : АТиСО, 2020. – 159 с. https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47329180

Перечень используемого программного обеспечения:

1. Microsoft-Windows(бессрочно)
2. Microsoft-Office(бессрочно)

Перечень используемых профессиональных баз данных и информационных справочных систем:

1. -База данных polpred (обзор СМИ)(бессрочно)
2. -База данных ВИНИТИ РАН(бессрочно)

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Вид занятий	№ ауд.	Основное оборудование, стенды, макеты, компьютерная техника, предустановленное программное обеспечение, используемое для различных видов занятий
Практические занятия и семинары	208 (4)	Компьютерный класс: 24компьютерных рабочих места. Файловый сервер. Рабочее место системного администратора. Компьютеры конфигурации «Стандарт» Intel Pentium 3.0 GHz \4Gb\300Gb. Мультимедийный комплект: (мультимедийная доска, видеопроектор, звуковая система). Круглый стол на 26 посадочных мест. Всего посадочных мест-50 Стульев-53 Трибуна для докладчиков. -1 шт. Окна – 5 шт. Кондиционеры – 2 шт.. Входные двери -2 шт.
Лекции	401ю (5)	1.Рабочее место преподавателя. Рабочий стол, устройства коммутации и усиления аудио и видеосигналов, Компьютер конфигурации «Рабочий2» Intel Pentium BOX 3.5 GHz. М.плата LGA1151 PCI-E Dsub+DVI+HDMI MicroATX. DDR4 DIMM 8Gb. HDD 24x7 500Гб. Проектор Epson EMP-6100, проекционный экран, звуковая система. 2. Аудиторные столы-2-х местные-6 шт. 3.Аудиторные столы-4-х местные-12 шт. 4.Парти 3-х местные-31 шт. Итого: 153 посадочных места Дополнительно скамья 4-х местная -2 шт. на 8 мест
Самостоятельная работа студента	208 (4)	Компьютерный класс: 24компьютерных рабочих места. Файловый сервер. Рабочее место системного администратора. Компьютеры конфигурации «Стандарт» Intel Pentium 3.0 GHz \4Gb\300Gb. Мультимедийный комплект: (мультимедийная доска, видеопроектор, звуковая система). Круглый стол на 26 посадочных мест. Всего посадочных мест-50 Стульев-53 Трибуна для докладчиков. -1 шт. Окна – 5 шт. Кондиционеры – 2 шт.. Входные двери -2 шт.