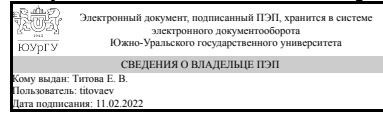


# ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УТВЕРЖДАЮ:  
Директор института  
Юридический институт



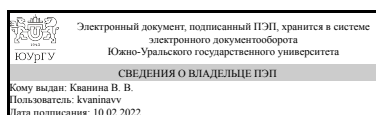
Е. В. Титова

## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

дисциплины 1.Ф.С1.12 Государственный земельный контроль  
для специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности  
уровень Специалитет  
специализация Государственно-правовая  
форма обучения очная  
кафедра-разработчик Предпринимательское, конкурентное и экологическое право

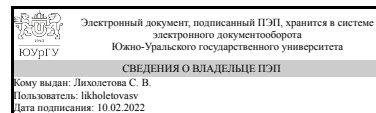
Рабочая программа составлена в соответствии с ФГОС ВО по направлению подготовки 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, утверждённым приказом Минобрнауки от 31.08.2020 № 1138

Зав.кафедрой разработчика,  
д.юрид.н., проф.



В. В. Кванина

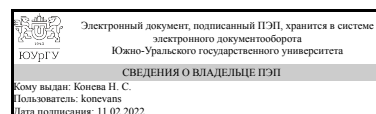
Разработчик программы,  
к.юрид.н., доцент



С. В. Лихолетова

СОГЛАСОВАНО

Руководитель образовательной  
программы  
к.юрид.н., доц.



Н. С. Конева

## 1. Цели и задачи дисциплины

Целями преподавания и изучения дисциплины «Государственный земельный контроль» является усвоение студентами базовых понятий, категорий и институтов в сфере осуществления государственного земельного надзора, муниципального земельного контроля и общественного земельного контроля, нормативного правового регулирования деятельности, составляющей содержание земельного надзора и контроля, а также правоприменительной деятельности в данной области. Научный подход к изучению дисциплины предполагает возможность анализа и самостоятельной оценки теоретических разработок, нормативного материала и обобщения судебной практики по осуществлению государственного земельного надзора и контроля. Кроме того, студенты в результате освоения дисциплины должны получить навыки работы с документами правового характера. Для этого они должны быть способными свободно ориентироваться в нормативных правовых актах, регулирующих осуществление государственного земельного надзора и контроля. Непосредственными задачами являются: 1. Знать основы нормативно-правового регулирования общественных отношений в сфере осуществление государственного земельного надзора и контроля; 2. Осуществлять юридическое консультирование по вопросам контрольно-надзорной деятельности; 3. Знать проблематику в сфере осуществление государственного земельного надзора и контроля; 4. Осуществлять толкование нормативных правовых актов в области регулирования государственно-правовых отношений, уметь использовать их в правоприменительной деятельности; 5. Уметь применять полученные теоретические и практические знания в области осуществление государственного земельного надзора и контроля; 6. Осуществлять организационно-управленческие функции в органах государственной власти и местного самоуправления по вопросам контрольно-надзорной деятельности.

## Краткое содержание дисциплины

Дисциплина «Государственный земельный контроль» включает следующие разделы: понятие государственного земельного надзора и контроля; цели осуществления государственного земельного надзора и контроля; объекты и субъекты государственного земельного надзора и контроля; понятие обязательных требований; организация и проведение проверок при осуществлении государственного земельного надзора и контроля; права и обязанности должностных лиц органов государственного надзора; осуществление государственного земельного надзора и контроля.

## 2. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

Планируемые результаты освоения ОП ВО (компетенции)	Планируемые результаты обучения по дисциплине
УК-1 Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, выработать стратегию действий	Умеет: осуществлять критический анализ информации в целях определения актуальных средств и методов государственного земельного контроля Имеет практический опыт: применения системного подхода в ходе осуществления

	государственного земельного контроля
ПК-4 Способен осуществлять контрольно-надзорную и административно юрисдикционную деятельность на соответствующих должностях в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по защите прав и свобод человека	Знает: понятие и принципы государственного земельного контроля; основные положения законодательства о государственном земельном контроле; полномочия государственных органов по осуществлению государственного земельного контроля; правила и принципы осуществления контрольно-надзорной и административно юрисдикционной деятельности в сфере государственного земельного контроля Имеет практический опыт: навыками осуществления в рамках профессионального исполнения должностных обязанностей контрольно-надзорной и административно-юрисдикционной деятельности в сфере государственного земельного контроля; навыками предупреждения, выявления и пресечения правонарушений, привлечения правонарушителей к ответственности

### 3. Место дисциплины в структуре ОП ВО

Перечень предшествующих дисциплин, видов работ учебного плана	Перечень последующих дисциплин, видов работ
Экологический надзор и контроль, Экспертиза в судопроизводстве, Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность, Административное производство	Не предусмотрены

Требования к «входным» знаниям, умениям, навыкам студента, необходимым при освоении данной дисциплины и приобретенным в результате освоения предшествующих дисциплин:

Дисциплина	Требования
Экологический надзор и контроль	Знает: понятие и принципы экологического контроля и надзора, основы законодательства об экологическом контроле и надзоре; правила и принципы осуществления контрольно-надзорной и административно юрисдикционной деятельности в сфере экологии; правила и принципы проведения экологического контроля и надзора; должностные обязанности и порядок их профессионального исполнения, виды и особенности юридически значимой информации, необходимой для организации экологического надзора и контроля Умеет: применять в рамках профессионального исполнения должностных обязанностей правила и принципы осуществления экологического контроля и надзора; решать задачи использования юридически значимой информации при организации экологического надзора и контроля Имеет практический опыт: навыками

	<p>осуществления в рамках профессионального исполнения должностных обязанностей контрольно-надзорной и административно-юрисдикционной деятельности; навыками предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в сфере экологии</p>
<p>Экспертиза в судопроизводстве</p>	<p>Знает: понятие судебной экспертизы, ее предмет, задачи, объекты, особенности в различных видах судопроизводства Умеет: осуществлять критический анализ и синтез информации, необходимой для эффективного использования судебной экспертизы в основных видах судопроизводства Имеет практический опыт: выработки стратегии действий для эффективного использования судебной экспертизы в основных видах судопроизводства, оценки результатов экспертной деятельности</p>
<p>Административное производство</p>	<p>Знает: понятие и виды административно-юрисдикционного производства, правила и принципы административно-юрисдикционного производства; правила и принципы осуществления контрольно-надзорной и административно юрисдикционной деятельности; должностные обязанности и порядок их профессионального исполнения, понятие и особенности административного производства, документы и материалы, необходимые для представления интересов физических лиц и организаций в судебных инстанциях и административных органах. Умеет: давать правовую оценку нарушениям законодательства при осуществлении соответствующего вида административно-юрисдикционного производства применять в рамках профессионального исполнения должностных обязанностей правила и принципы осуществления контрольно-надзорной и административно-юрисдикционной деятельности; , осуществлять критический анализ юридических действий административно-правового характера, совершаемые органами исполнительной власти, местного самоуправления и должностными лицами, являющихся основанием возникновения, изменения и прекращения административно-процессуальных отношений Имеет практический опыт: поиска информации в справочных правовых системах; применения системного подхода при осуществлении административного производства</p>
<p>Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность</p>	<p>Знает: содержание нормативных требований к должностным обязанностям по обеспечению законности и правопорядка, систему должностных обязанностей субъектов контрольно-надзорной и разрешительной деятельности</p>

	Умеет: ориентироваться в системе законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих контрольно-надзорную и разрешительную деятельность, реализовывать должностные обязанности субъектов контрольно-надзорной и разрешительной деятельности Имеет практический опыт: принятия решения по выполнению должностных обязанностей по выполнению контрольно-надзорной и разрешительной деятельности, обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства; навыками реализации должностных обязанностей субъектов контрольно-надзорной и разрешительной деятельности.
--	--

#### 4. Объём и виды учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 з.е., 72 ч., 40,25 ч. контактной работы

Вид учебной работы	Всего часов	Распределение по семестрам в часах	
		Номер семестра	
		10	
Общая трудоёмкость дисциплины	72	72	
<i>Аудиторные занятия:</i>	36	36	
Лекции (Л)	12	12	
Практические занятия, семинары и (или) другие виды аудиторных занятий (ПЗ)	24	24	
Лабораторные работы (ЛР)	0	0	
<i>Самостоятельная работа (СРС)</i>	31,75	31,75	
с применением дистанционных образовательных технологий	0		
Подготовка к практическим занятиям: к устному опросу, решению задач, тестированию.	8	8	
Подготовка к экзамену	15	15	
Подготовка к практическим занятиям: изучение и анализ нормативных правовых актов по теме занятия, источников научной и учебной литературы, материалов судебной практики	8,75	8.75	
Консультации и промежуточная аттестация	4,25	4,25	
Вид контроля (зачет, диф.зачет, экзамен)	-	зачет	

#### 5. Содержание дисциплины

№ раздела	Наименование разделов дисциплины	Объем аудиторных занятий по видам в часах			
		Всего	Л	ПЗ	ЛР
1	Государственный земельный надзор, муниципальный и общественный земельный надзор	36	12	24	0

##### 5.1. Лекции

№ лекции	№ раздела	Наименование или краткое содержание лекционного занятия	Кол-во часов
1	1	Понятие, цели, предмет и объекты государственного земельного надзора, муниципального земельного контроля и общественного земельного контроля	2
2	1	Формы осуществления государственного земельного надзора, муниципального земельного контроля и общественного земельного контроля	2
3	1	Организация и проведение проверок при осуществлении государственного земельного надзора	2
4	1	Формы осуществления мероприятий по контролю без взаимодействия с правообладателями земельных участков	2
5	1	Муниципальный земельный контроль	2
6	1	Общественный земельный контроль	2

## 5.2. Практические занятия, семинары

№ занятия	№ раздела	Наименование или краткое содержание практического занятия, семинара	Кол-во часов
1	1	Понятие, цели, предмет и объекты государственного земельного надзора, муниципального земельного контроля и общественного земельного контроля	2
2-3	1	Формы осуществления государственного земельного надзора, муниципального земельного контроля и общественного земельного контроля	4
4	1	Подготовка ежегодных планов проведения плановых проверок при осуществлении государственного земельного надзора	2
5-7	1	Организация и проведение проверок при осуществлении государственного земельного надзора	6
8	1	Виды земельных правонарушений, выявляемых при осуществлении государственного земельного надзора	2
9-10	1	Формы осуществления мероприятий по контролю без взаимодействия с правообладателями земельных участков	4
11	1	Муниципальный земельный контроль	2
12	1	Общественный земельный контроль	2

## 5.3. Лабораторные работы

Не предусмотрены

## 5.4. Самостоятельная работа студента

Выполнение СРС			
Подвид СРС	Список литературы (с указанием разделов, глав, страниц) / ссылка на ресурс	Семестр	Кол-во часов
Подготовка к практическим занятиям: к устному опросу, решению задач, тестированию.	ПУМД, доп. лит. № 1,2; ЭУМД. осн. лит. № 1,4; ЭУМД, доп. лит. № 2,3,5-9.	10	8
Подготовка к экзамену	ПУМД, доп. лит. № 1,2; ЭУМД. осн. лит. № 1,4; ЭУМД, доп. лит. № 2,3,5-9.	10	15
Подготовка к практическим занятиям: изучение и анализ нормативных правовых актов по теме занятия, источников	ПУМД, доп. лит. № 1,2; ЭУМД. осн. лит. № 1,4; ЭУМД, доп. лит. № 2,3,5-9.	10	8,75

научной и учебной литературы, материалов судебной практики			
--	--	--	--

## 6. Текущий контроль успеваемости, промежуточная аттестация

Контроль качества освоения образовательной программы осуществляется в соответствии с Положением о балльно-рейтинговой системе оценивания результатов учебной деятельности обучающихся.

### 6.1. Контрольные мероприятия (КМ)

№ КМ	Се-мestr	Вид контроля	Название контрольного мероприятия	Вес	Макс. балл	Порядок начисления баллов	Учи-тыва-ется в ПА
1	10	Текущий контроль	Устный / письменный опрос по Темам 1-7	0,2	14	Устный или письменный опрос осуществляется на занятиях, посвященных изучению тем 1-7 плана практических занятий. На мероприятие отводится одно практическое занятие. Студенту задаются вопросы в устной форме. Для ответа в устной форме отводится 1-2 минуты, в письменной - 10 минут. Правильный ответ - 2 балла. Неполный ответ, наличие неточностей в ответе - 1 балл. Неправильный ответ/отсутствие ответа на вопрос - 0 баллов	зачет
2	10	Текущий контроль	Устный / письменный опрос по Темам 8-12	0,2	10	Устный или письменный опрос осуществляется на занятиях, посвященных изучению тем 8-12 плана практических занятий. На мероприятие отводится одно практическое занятие. Студенту задаются вопросы в устной форме. Для ответа в устной форме отводится 1-2 минуты, в письменной - 10 минут. Правильный ответ - 2 балла. Неполный ответ, наличие неточностей в ответе - 1 балл. Неправильный ответ/отсутствие ответа на вопрос - 0 баллов	зачет
3	10	Текущий контроль	Практические задания и задачи по Темам 1-7	0,2	14	Практические задания выполняются письменно, задачи решаются письменно. Задания и задачи представляются преподавателю на проверку на практическом занятии по соответствующей теме. При выполнении практических заданий и решении задач обязательно используются нормативные правовые акты в последней редакции, проводится анализ судебной практики, используются	зачет

						источники научной и учебной литературы. Правильное и полное выполнение каждого задания оценивается в 1 балл. Неправильное выполнение каждого задания оценивается в 0 баллов.	
4	10	Текущий контроль	Практические задания и задачи по Темам 8-12	0,2	10	Практические задания выполняются письменно, задачи решаются письменно. Задания и задачи представляются преподавателю на проверку на практическом занятии по соответствующей теме. При выполнении практических заданий и решении задач обязательно используются нормативные правовые акты в последней редакции, проводится анализ судебной практики, используются источники научной и учебной литературы. Правильное и полное выполнение каждого задания оценивается в 1 балл. Неправильное выполнение каждого задания оценивается в 0 баллов.	зачет
5	10	Текущий контроль	Презентация	0,1	3	Студентам выдаётся перечень примерных тем презентаций. Тематика презентации может быть определена по желанию студента. Студенты во время, отведенное для самостоятельной работы подготавливают презентацию по одной из Тем дисциплины. Защита презентации проходит в форме устного доклада с применением мультимедийного оборудования или дистанционных технологий. На доклад отводится 10 – 12 минут. Презентация содержит основные положения выбранной темы, информативна, наглядна – 3 балла; презентация не в полной мере отражает положения выбранной темы, информативна, наглядна – 2 балла; презентация слишком краткая, плохо отображает положения выбранной темы, мало информативна, не наглядна – 1 балл; презентация не выполнена – 0 баллов.	зачет
6	10	Текущий контроль	Тестирование	0,1	20	Обучающийся самостоятельно решает тест в Электронном ЮУрГУ в период после заключительного практического занятия. Тест состоит из 20 вопросов. На ответы отводится 20 минут. Правильный ответ на вопрос соответствует 1 баллу. Максимальное количество баллов за решение тестовых заданий - 20.	зачет
7	10	Бонус	Участие в конференции, конкурсе,	-	5	В качестве бонуса учитываются участие в конференциях и публикации (+ 5 % к рейтингу по дисциплине). Необходимо	зачет



			публикация научной статьи (тезисов)			до зачетной недели представить копии документов об участии в конференции, конкурсе либо программу конференции (оглавление сборника статей (тезисов), изданного по материалам конференции). Международная (участие + публикация) – 5 баллов; Национальная (участие + публикация) – 4 балла; Международная (участие) – 2 балла; Национальная (участие) – 1 балл.	
8	10	Промежуточная аттестация	Зачёт	-	4	<p>На зачёте происходит оценивание учебной деятельности обучающихся по дисциплине на основе полученных оценок за контрольно-рейтинговые мероприятия текущего контроля и промежуточной аттестации. Билет содержит 2 задания: один теоретический вопрос и практическое задание.</p> <p>Время, отведенное на подготовку к ответу по билету – 30 минут.</p> <p>При подготовке ответов по теоретическим вопросам запрещено пользоваться любыми учебными материалами.</p> <p>При решении практического задания обучающийся вправе пользоваться нормативными актами, информационными правовыми системами:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• правильный ответ на вопрос, правильно выполненное практическое задание – по 2 балла.</li> <li>• частично правильный ответ, частично выполненное практическое задание – по 1 баллу.</li> </ul> <p>Максимальное количество баллов – 4.</p>	зачет

## 6.2. Процедура проведения, критерии оценивания

Вид промежуточной аттестации	Процедура проведения	Критерии оценивания
зачет	<p>Зачёт проводится в соответствии с расписанием экзаменационной сессии. При подготовке ответов на вопрос и задание билета в аудитории одновременно может находиться не более 8–10 обучающихся. Допускается только индивидуальный ответ на вопросы билета, который содержит 2 задания: один теоретический вопрос и практическое задание.</p> <p>Время, отведенное на подготовку к ответу – 30 минут. При подготовке ответов по теоретическому вопросу запрещено пользоваться любыми учебными материалами. При решении практического задания обучающийся вправе пользоваться нормативными актами, информационными правовыми системами. На теоретический вопрос студент отвечает устно,</p>	В соответствии с пп. 2.5, 2.6 Положения

	ответ на практическое задание сдает в письменном виде. Для ответа отводится не более 10 минут. Преподаватель вправе задавать дополнительные вопросы в пределах билета.	
--	--	--

### 6.3. Оценочные материалы

Компетенции	Результаты обучения	№ КМ							
		1	2	3	4	5	6	7	8
УК-1	Умеет: осуществлять критический анализ информации в целях определения актуальных средств и методов государственного земельного контроля	+	+	+	+	+	+	+	+
УК-1	Имеет практический опыт: применения системного подхода в ходе осуществления государственного земельного контроля			+	+				+
ПК-4	Знает: понятие и принципы государственного земельного контроля; основные положения законодательства о государственном земельном контроле; полномочия государственных органов по осуществлению государственного земельного контроля; правила и принципы осуществления контрольно-надзорной и административно-юрисдикционной деятельности в сфере государственного земельного контроля	+	+			+	+	+	+
ПК-4	Имеет практический опыт: навыками осуществления в рамках профессионального исполнения должностных обязанностей контрольно-надзорной и административно-юрисдикционной деятельности в сфере государственного земельного контроля; навыками предупреждения, выявления и пресечения правонарушений, привлечения правонарушителей к ответственности			+	+				+

Фонды оценочных средств по каждому контрольному мероприятию находятся в приложениях.

## 7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

### Печатная учебно-методическая документация

а) *основная литература:*

Не предусмотрена

б) *дополнительная литература:*

1. Земельное право [Текст] учебник для вузов по юрид. направлениям и специальностям В. Б. Агафонов и др.; под ред. Н. Г. Жаворонковой, И. О. Красновой. - М.: Юрайт, 2017. - 580 с.

2. Боголюбов, С. А. Земельное право [Текст] учебник для вузов по специальностям 030501 (021100) "Юриспруденция" и др. С. А. Боголюбов ; Высш. шк. экономики (Нац. исслед. ин-т). - 6-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2016. - 368 с.

в) *отечественные и зарубежные журналы по дисциплине, имеющиеся в библиотеке:*

1. Журнал российского права
2. Юрист
3. Законодательство
4. Конституционное и муниципальное право
5. Государство и право

г) методические указания для студентов по освоению дисциплины:

1. Методические указания для студентов по изучению дисциплины  
"Государственный земельный контроль"

из них: учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студента:

**Электронная учебно-методическая документация**

№	Вид литературы	Наименование ресурса в электронной форме	Библиографическое описание
1	Основная литература	eLIBRARY.RU	Колбнева Е.Ю., Викин С.С., Харитонов А.А, Ершова Н.В., Панин Е.В. Земельный контроль. Учебное пособие. – Воронеж. – Воронежский государственный аграрный университет им. Императора Петра I, 2016. – 207 с. <a href="https://elibrary.ru/item.asp?id=26276343">https://elibrary.ru/item.asp?id=26276343</a>
2	Дополнительная литература	eLIBRARY.RU	Полянская Е.Н., Гостев О.Н., Корнеев В.И. Понятие, виды и содержание земельного контроля // Наука и образование. – 2020. – № 3. – С. 284 <a href="https://elibrary.ru/item.asp?id=44276749">https://elibrary.ru/item.asp?id=44276749</a>
3	Дополнительная литература	eLIBRARY.RU	Волкова Т.В. Земельный контроль (надзор) как функция управления земельными ресурсами // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2018. – № 4 (123). – С. 169-174. <a href="https://elibrary.ru/item.asp?id=35572270">https://elibrary.ru/item.asp?id=35572270</a>
4	Основная литература	eLIBRARY.RU	Матвеева А.В., Мизина А.С., Яроцкая Е.В. Государственный земельный надзор как инструмент управления земельными ресурсами // Эпомен. – 2019. – № 25. – С. 175-181. <a href="https://www.elibrary.ru/item.asp?id=37298909">https://www.elibrary.ru/item.asp?id=37298909</a>
5	Дополнительная литература	eLIBRARY.RU	Становова К.А., Пархоменко Д.В. Государственный земельный надзор за нецелевым использованием земельных участков // Интерэкспо гео-Сибирь. – 2019. – Том 7. – С. 276-281. <a href="https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41396773">https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41396773</a>
6	Дополнительная литература	eLIBRARY.RU	Мирошниченко Р.А., Ясевич Е.П. Государственный земельный надзор в РФ // Агропродовольственная экономика. – 2019. – № 10. – С. 42-47. <a href="https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41392094">https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41392094</a>
7	Дополнительная литература	eLIBRARY.RU	Давлетова А.Ф., Балашов Е.В. Особенности осуществления государственного земельного надзора // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – № 8-2. – С. 127-130. <a href="https://www.elibrary.ru/item.asp?id=39542801">https://www.elibrary.ru/item.asp?id=39542801</a>
8	Дополнительная литература	eLIBRARY.RU	Самончик О.А. Государственный земельный надзор: проблемы повышения эффективности // Аграрное и земельное право. – 2019. – № 6 (174). – С. 12-17. <a href="https://www.elibrary.ru/item.asp?id=39140333">https://www.elibrary.ru/item.asp?id=39140333</a>
9	Дополнительная литература	eLIBRARY.RU	Карпенко Л.П., Соколов И.С. Проблемы реализации полномочий органов государственного земельного надзора // Вестник университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2019. – № 1. – С. 163-168. <a href="https://www.elibrary.ru/item.asp?id=37213493">https://www.elibrary.ru/item.asp?id=37213493</a>

Перечень используемого программного обеспечения:

1. Microsoft-Windows(бессрочно)

## 2. Microsoft-Office(бессрочно)

Перечень используемых профессиональных баз данных и информационных справочных систем:

### 1. ООО "ГарантУралСервис"-Гарант(бессрочно)

## 8. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Вид занятий	№ ауд.	Основное оборудование, стенды, макеты, компьютерная техника, предустановленное программное обеспечение, используемое для различных видов занятий
Лекции	206 (8Э)	Оснащённость: Рабочее место преподавателя. Компьютер конфигурации: Pentium-915 2800/1024Mb/250G Устройства коммутации и усиления аудио и видеосигналов, звуковая система. Проектор BenQ, проекционный экран. парты аудиторные- 40 шт. Посадочных мест -160 Окна -7 шт. Вх. двери-2 шт. Перечень ПО: Windows Vista MSDN(44811720); Microsoft Office 2007 MSDN(44938187)