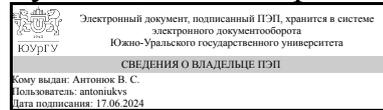


# ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УТВЕРЖДАЮ:  
Руководитель направления



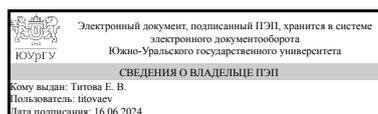
В. С. Антонюк

## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

дисциплины 1.Ф.02 Правовое обеспечение государственного и муниципального управления  
для направления 38.04.04 Государственное и муниципальное управление  
уровень Магистратура  
форма обучения заочная  
кафедра-разработчик Конституционное и административное право

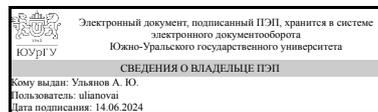
Рабочая программа составлена в соответствии с ФГОС ВО по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, утверждённым приказом Минобрнауки от 13.08.2020 № 1000

Зав.кафедрой разработчика,  
д.юрид.н., доц.



Е. В. Титова

Разработчик программы,  
к.юрид.н., доцент



А. Ю. Ульянов

## **1. Цели и задачи дисциплины**

Цель: комплексное изучение деятельности государственных органов и механизмов правового обеспечения и регулирования деятельности государственного управления как особого вида деятельности, формирование общей правовой культуры и социальной активности обучающихся, приобретение ими профессиональных компетенций, необходимых для успешной профессиональной деятельности в сфере государственного и муниципального управления. Задачи: комплексный анализ системы органов государственной власти в России на различных уровнях формирование у студентов содержательного представления о механизме правового регулирования общественных отношений в сфере государственного и муниципального управления; изучение нормативных правовых актов, регулирующих государственное и муниципальное управление (прежде всего, административного законодательства Российской Федерации и ее субъектов); ознакомление с правоприменительными актами в сфере административно-правового регулирования государственного и муниципального управления; ознакомление с основными направлениями реформирования системы государственного и муниципального управления России; приобретение навыков использования в практической деятельности правовых средств регулирования отношений в сфере государственного и муниципального управления; приобретение навыков работы с нормативными правовыми актами, научной литературой, информационными материалами периодической печати и сети Интернет. усвоение сущности и содержания правового обеспечения государственного и муниципального управления в современных условиях; формирование представления о системе, структуре и видах деятельности органов исполнительной власти, исполнительных органов местного самоуправления, а также механизме административно-правового регулирования государственного и муниципального управления; усвоение законодательных основ регулирования государственной и муниципальной службы; освоение знаний особенностей правового обеспечения административной реформы, реформы государственной и муниципальной службы; приобретение навыков поиска и формирования комплекс комплекса нормативных правовых актов, отражающих правовой статус (компетенцию, функции, полномочия, ответственность и пр.) конкретного исполнительного органа или представляющих его должностных лиц.

### **Краткое содержание дисциплины**

Сущность, предмет, принципы и методы правового обеспечения государственного и муниципального управления Правовое регулирование государственного управления в Российской Федерации. Соотношение понятий «государственное управление» и «исполнительная власть». Правовое регулирование местного самоуправления в Российской Федерации. Соотношение понятий «местное управление» и «местное самоуправление». Понятие и признаки органа исполнительной власти. Классификация органов исполнительной власти. Органы исполнительной власти Российской Федерации: понятие, виды и система. Административно-правовые формы и методы деятельности органов исполнительной власти. Место Президента Российской Федерации в системе государственных органов. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере государственного и муниципального управления. Правительство РФ в системе исполнительной власти: порядок формирования, состав и полномочия. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти: порядок формирования и полномочия. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Правовой статус органов и должностных лиц местного самоуправления. Правовой статус государственных гражданских и муниципальных служащих в Российской Федерации. Правовые средства оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации.

## 2. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

Планируемые результаты освоения ОП ВО (компетенции)	Планируемые результаты обучения по дисциплине
<p>ПК-1 ПК-1 Способен применять кадровые технологии, использовать кадровый потенциал с целью обеспечения наибольшей результативности управленческих решений, оценивать последствия и систему организации взаимодействия органов государственной власти с внешней средой, государственными и муниципальными органами, организациями, гражданами</p>	<p>Знает: нормативно-методические документы в сфере организации взаимодействия между органами государственной власти и муниципального управления, организациями, гражданами; предметы ведения, компетенции и административно-правовой статус органов государственной власти и исполнительных органов местного самоуправления; правовое регулирование государственной службы                      Умеет: применять методы сравнительного анализа при выборе оптимальной модели правового обеспечения управления, системы взаимодействия между органами власти разных уровней и процедур использования кадрового потенциала; определять юридически обоснованные решения типовых и нестандартных управленческих задач, кадровые технологии их решения; формировать комплекс нормативных правовых документов связанных с организацией взаимодействия органов власти, деятельности конкретного органа, учреждения, должностного лица                      Имеет практический опыт: применения правовых норм относительно полномочий, результативности государственных и муниципальных служащих; анализа ситуаций, событий и фактов в процессе управленческой деятельности с позиции правового обеспечения; проектирования юридических последствий и ответственности в сфере государственного управления и условий труда государственных служащих</p>

## 3. Место дисциплины в структуре ОП ВО

Перечень предшествующих дисциплин, видов работ учебного плана	Перечень последующих дисциплин, видов работ
Нет	Не предусмотрены

Требования к «входным» знаниям, умениям, навыкам студента, необходимым при освоении данной дисциплины и приобретенным в результате освоения предшествующих дисциплин:

Нет

#### 4. Объём и виды учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 з.е., 72 ч., 12,25 ч. контактной работы

Вид учебной работы	Всего часов	Распределение по семестрам в часах	
		Номер семестра	
		1	
Общая трудоёмкость дисциплины	72	72	
<i>Аудиторные занятия:</i>	8	8	
Лекции (Л)	4	4	
Практические занятия, семинары и (или) другие виды аудиторных занятий (ПЗ)	4	4	
Лабораторные работы (ЛР)	0	0	
<i>Самостоятельная работа (СРС)</i>	59,75	59,75	
Подготовка к зачету	15,75	15,75	
Подготовка к практическим занятиям	24	24	
Контрольной работа	12	12	
Подготовка к тестированию	8	8	
Консультации и промежуточная аттестация	4,25	4,25	
Вид контроля (зачет, диф.зачет, экзамен)	-	зачет	

#### 5. Содержание дисциплины

№ раздела	Наименование разделов дисциплины	Объем аудиторных занятий по видам в часах			
		Всего	Л	ПЗ	ЛР
1	Теоретические основы правового обеспечения государственного и муниципального управления	4	2	2	0
2	Правовое регулирование государственной и муниципальной службы. Правовые средства оценки эффективности государственного и муниципального управления	4	2	2	0

##### 5.1. Лекции

№ лекции	№ раздела	Наименование или краткое содержание лекционного занятия	Кол-во часов
1	1	Сущность, предмет, принципы и методы правового обеспечения государственного и муниципального управления. Правовое регулирование системы, полномочий и структуры органов государственного и муниципального управления. Субъекты и формы правового обеспечения	2

		государственного и муниципального управления.	
2	2	Понятие, принципы, основные задачи и функции государственного управления. Административная процедура принятия и исполнения управленческих решений. Правовые средства обеспечения законности, эффективности и юридической ответственности в системе государственного и муниципального управления.	2

## 5.2. Практические занятия, семинары

№ занятия	№ раздела	Наименование или краткое содержание практического занятия, семинара	Кол-во часов
1	1	Правовое регулирование системы, полномочий и структуры органов государственного и муниципального управления. Требования к решениям органов государственного и муниципального управления и порядок их принятия и обжалования. Правовое обеспечение дисциплины и ответственности в системе государственного и муниципального управления.	2
2	2	Правовое обеспечение профессиональной деятельности государственных и муниципальных служащих. Основные направления государственной кадровой политики и развития законодательства о государственной и муниципальной службе. Оценка эффективности и результативности деятельности государственных и муниципальных служащих. Профессиональная этика и стандарты поведения на государственной и муниципальной службе.	2

## 5.3. Лабораторные работы

Не предусмотрены

## 5.4. Самостоятельная работа студента

Выполнение СРС			
Подвид СРС	Список литературы (с указанием разделов, глав, страниц) / ссылка на ресурс	Семестр	Кол-во часов
Подготовка к зачету	ПУМД. осн.лит. 1-2., доп.лит. 1-2; ЭУМД. осн.лит. 1,5, доп.лит. 2-4., нормативные правовые акты (СПС Гарант)	1	15,75
Подготовка к практическим занятиям	ПУМД. осн.лит. 1-2., доп.лит. 1-2; ЭУМД. осн.лит. 1,5, доп.лит. 2-4	1	24
Контрольной работа	ПУМД. осн.лит. 1-2., доп.лит. 1-2; ЭУМД. осн.лит. 1,5, доп.лит. 2-4., нормативные правовые акты (СПС Гарант), самостоятельный подбор по теме работы	1	12
Подготовка к тестированию	ПУМД. осн.лит. 1-2., доп.лит. 1-2; ЭУМД. осн.лит. 1,5, доп.лит. 2-4., нормативные правовые акты (СПС Гарант)	1	8

## 6. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации

Контроль качества освоения образовательной программы осуществляется в соответствии с Положением о балльно-рейтинговой системе оценивания результатов учебной деятельности обучающихся.

### 6.1. Контрольные мероприятия (КМ)

№ КМ	Се- местр	Вид контроля	Название контрольного мероприятия	Вес	Макс. балл	Порядок начисления баллов	Учи- тыва- ется в ПА
1	1	Текущий контроль	Устный опрос и решение задач	0,2	5	Проверяются знания студентов, усвоенные в результате изучения теоретических вопросов по темам 1-2. Для ответа на устный вопрос отводится 1-2 минуты. Правильный ответ - 1 балла за каждый вопрос, решение задачи. Неправильный ответ/отсутствие ответа на вопрос - 0 баллов.	зачет
2	1	Текущий контроль	Тестирование	0,4	10	Тест содержит 20 вопросов, время на прохождение тестирования - 20 минут. За каждый правильный ответ - 0,5 балла. В случае применения дистанционных технологий возможно прохождение теста в Электронном ЮУрГУ.	зачет
3	1	Текущий контроль	Контрольная работа	0,4	5	Работа выполняется в межсессионный период . 5 баллов - контрольная работа выполнена полностью, в решении нет ошибок (возможна одна неточность, описка, не являющаяся следствием непонимания материала). 4 балла - контрольная работа выполнена полностью, но обоснования шагов решения недостаточны, допущена одна негрубая ошибка или два-три недочета 3 балла - студент допустил более одной грубой ошибки или более двух-трех недочетов в оценках, но студент владеет обязательными умениями по проверяемой теме. 0 баллов - студент показал полное отсутствие обязательных знаний и умений по проверяемой теме.	зачет
4	1	Промежуточная аттестация	зачет	-	10	На зачете происходит оценивание учебной деятельности обучающихся по дисциплине на основе полученных оценок за контрольно-рейтинговые мероприятия текущего контроля Зачет выставляется обучающемуся на основании сформированного рейтинга по мероприятиям текущего контроля - 60 % и более. При желании обучающегося повысить рейтинг по дисциплине, зачет проводится в	зачет

					устной форме: обучающемуся задаются один теоретический вопрос и одно практическое задание. Время, отведенное на подготовку к ответу – 15 минут. Правильный ответ на вопрос, правильно выполненное практическое задание – по 5 баллов. Частично правильный ответ, частично выполненное практическое задание – по 1 балл. Максимальное количество баллов – 10.	
--	--	--	--	--	---	--

## 6.2. Процедура проведения, критерии оценивания

Вид промежуточной аттестации	Процедура проведения	Критерии оценивания
зачет	К сдаче зачета допускаются обучающиеся, имеющие менее 60 % рейтинга по результатам текущего контроля или желающие повысить свой рейтинг по дисциплине Зачет проводится в устной форме: обучающемуся задаются один теоретический вопрос из перечня вопросов для подготовки к зачету и одно практическое задание. Время, отведенное на подготовку к ответу – 15 минут.	В соответствии с пп. 2.5, 2.6 Положения

## 6.3. Паспорт фонда оценочных средств

Компетенции	Результаты обучения	№ КМ			
		1	2	3	4
ПК-1	Знает: нормативно-методические документы в сфере организации взаимодействия между органами государственной власти и муниципального управления, организациями, гражданами; предметы ведения, компетенции и административно-правовой статус органов государственной власти и исполнительных органов местного самоуправления; правовое регулирование государственной службы	+	+	+	+
ПК-1	Умеет: применять методы сравнительного анализа при выборе оптимальной модели правового обеспечения управления, системы взаимодействия между органами власти разных уровней и процедур использования кадрового потенциала; определять юридически обоснованные решения типовых и нестандартных управленческих задач, кадровые технологии их решения; формировать комплекс нормативных правовых документов связанных с организацией взаимодействия органов власти, деятельности конкретного органа, учреждения, должностного лица	+	+	+	+
ПК-1	Имеет практический опыт: применения правовых норм относительно полномочий, результативности государственных и муниципальных служащих; анализа ситуаций, событий и фактов в процессе управленческой деятельности с позиции правового обеспечения; проектирования юридических последствий и ответственности в сфере государственного управления и условий труда государственных служащих	+		+	+

Типовые контрольные задания по каждому мероприятию находятся в приложениях.

## 7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

## Печатная учебно-методическая документация

### а) основная литература:

1. Административное право Российской Федерации [Текст] учебник по направлению 030900 "Юриспруденция" А. В. Мелехин и др.; под ред. А. В. Мелехина ; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. - М.: Юстиция, 2018. - 615 с.
2. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации [Текст] учебник для вузов по направлению 021100 (030501) "Юриспруденция" Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под ред. Л. Л. Попова ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА). - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 395, [1] с.

### б) дополнительная литература:

1. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации : Базовый курс [Текст] учебник для вузов по направлению 021100 (030501) "Юриспруденция" Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под ред. Л. Л. Попова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2014. - 519 с.
2. Попов, Л. Л. Административное право Российской Федерации. Учебник для бакалавров [Текст] учебник для вузов по направлению 021100 (030501) "Юриспруденция" Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев ; отв. ред. Л. Л. Попов. - М.: РГ-Пресс, 2014. - 563 с.

### в) отечественные и зарубежные журналы по дисциплине, имеющиеся в библиотеке:

Не предусмотрены

### г) методические указания для студентов по освоению дисциплины:

1. методическое пособие по дисциплине Правовые основы государственного и муниципального управления

из них: учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студента:

## Электронная учебно-методическая документация

№	Вид литературы	Наименование ресурса в электронной форме	Библиографическое описание
1	Основная литература	Электронно-библиотечная система издательства Лань	Алланина, Л. М. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебное пособие / Л. М. Алланина. — Тюмень : ТюмГНГУ, 2015. — 253 с. — ISBN 978-5-9961-1143-5. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <a href="https://e.lanbook.com/book/84147">https://e.lanbook.com/book/84147</a> (дата обращения: 22.02.2022). — Режим доступа: для авториз. пользователей.
2	Методические пособия для самостоятельной работы студента	Электронно-библиотечная система издательства Лань	Крутикова, В. В. Методические рекомендации по выполнению самостоятельной работы для обучающихся очной и заочной форм обучения по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» направленность (профиль) «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» : методические рекомендации / В. В. Крутикова. — Воронеж :

			Мичуринский ГАУ, 2018. — 44 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <a href="https://e.lanbook.com/book/157791">https://e.lanbook.com/book/157791</a> (дата обращения: 22.02.2022). — Режим доступа: для авториз. пользователей.
3	Дополнительная литература	Электронно-библиотечная система издательства Лань	Барциц, И. Н. Система государственного и муниципального управления: курс лекций : учебное пособие : в 2 томах / И. Н. Барциц. — Москва : Дело РАНХиГС, 2019 — Том 1 : Система государственного и муниципального управления: курс лекций — 2019. — 512 с. — ISBN 978-5-7749-1397-8. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <a href="https://e.lanbook.com/book/143334">https://e.lanbook.com/book/143334</a> (дата обращения: 22.02.2022). — Режим доступа: для авториз. пользователей.
4	Дополнительная литература	Электронно-библиотечная система издательства Лань	Резер, Т. М. Правовое обеспечение муниципального управления в схемах и таблицах : учебно-методическое пособие / Т. М. Резер. — Екатеринбург : УрФУ, 2017. — 166 с. — ISBN 978-5-7996-2140-7. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <a href="https://e.lanbook.com/book/170036">https://e.lanbook.com/book/170036</a> (дата обращения: 22.02.2022). — Режим доступа: для авториз. пользователей.
5	Основная литература	Электронно-библиотечная система издательства Лань	Андропова, И. В. Государственное и муниципальное управление в Российской Федерации : учебное пособие / И. В. Андропова. — Самара : ПГУТИ, 2018. — 132 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <a href="https://e.lanbook.com/book/182382">https://e.lanbook.com/book/182382</a> (дата обращения: 22.02.2022). — Режим доступа: для авториз. пользователей.
6	Методические пособия для самостоятельной работы студента	Электронный каталог ЮУрГУ	Основы государственного управления в сфере природопользования <a href="https://elib.susu.ru/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=299262&amp;query_desc=правовое">https://elib.susu.ru/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=299262&amp;query_desc=правовое</a> регулирование государственного управления

Перечень используемого программного обеспечения:

1. Microsoft-Windows(бессрочно)
2. Microsoft-Office(бессрочно)

Перечень используемых профессиональных баз данных и информационных справочных систем:

1. -База данных polpred (обзор СМИ)(бессрочно)
2. ООО "ИВИС"-База данных периодических изданий "ИВИС"(18.03.2024)

## 8. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Вид занятий	№ ауд.	Основное оборудование, стенды, макеты, компьютерная техника, предустановленное программное обеспечение, используемое для различных видов занятий
Самостоятельная работа студента	516 (1)	Компьютерный класс. Компьютеры, имеющие подключение к сети "Интернет" и обеспечивающие доступ в электронную информационно-образовательную среду организации
Практические занятия и семинары	908 (36)	Рабочее место для студента и преподавателя
Зачет	908 (36)	Рабочее место для студента и преподавателя

Лекции	247 (2)	Компьютер, проектор
--------	------------	---------------------