

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 212.298.16
НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)
МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____
решение диссертационного совета от 13.12.2014 г. № 12

О присуждении Леухиной Екатерине Евгеньевне, гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Правовое регулирование надзорной деятельности в сфере обеспечения безопасности в электроэнергетике» по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс принята к защите 09.10.2014, протокол № 12/п диссертационным советом Д 212.298.16 на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет) Министерства образования и науки Российской Федерации, 454080, г. Челябинск, проспект В.И. Ленина, 76, приказ о создании диссертационного совета № 75/нк от 15 февраля 2013 года.

Соискатель Леухина Екатерина Евгеньевна, 1987 года рождения, в 2009 году окончила Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет) по специальности «Юриспруденция». С 2009 по 2012 годы работала в Восемнадцатом арбитражном апелляционном суде. В 2012 году поступила в аспирантуру и освоила программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального

образования «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет).

Диссертация выполнена на кафедре конституционного и административного права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет). Научный руководитель – Майоров Владимир Иванович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры административного и финансового права ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет», почтовый адрес: 625003, г. Тюмень, ул. Семакова, д. 10, тел. (3452)46-40-61, e-mail: rector@utmn.ru.

Официальные оппоненты:

1) Зырянов Сергей Михайлович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры административного права Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя (почтовый адрес: 117437, Москва, ул. Академика Волгина, д.12; телефон: 8(495) 336-40-00; адрес электронной почты: zyryanov.s@gmail.com);

2) Стахов Александр Иванович, доктор юридических наук, профессор, заведующий отделом административно-правовых исследований, профессор кафедры административного права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный университет правосудия» (почтовый адрес: 117418, г.Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69а, телефон: 8 (495) 332-53-15, адрес электронной почты: alexander-stakhov@yandex.ru);

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» в своем положительном заключении, подписанном А. В. Петровым, кандидатом юридических наук, доцентом, заведующим кафедрой конституционного и

административного права и утвержденном А. О. Грудзинским, доктором социологических наук, профессором, первым проректором университета (почтовый адрес: 603950, г. Нижний Новгород, проспект Гагарина, 23; телефоны: 8(831) 462-30-03, адрес электронной почты: unnp@unnp.ru), указала, что диссертация Леухиной Екатерины Евгеньевны соответствует специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс и отвечает требованиям ч. 2 п. 9, п. 10, п. 11 и п. 24 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается их широкой известностью своими достижениями в отрасли науки административного права и административного процесса, наличием публикаций в соответствующей сфере исследования и способностью определить научную и практическую ценность диссертации.

Соискатель имеет 11 опубликованных работ, в том числе по теме диссертации – 11 научных работ общим объемом 3,7 печатных листов, из которых 5 опубликованы в научных журналах и изданиях, которые включены в перечень российских рецензируемых научных журналов и изданий для опубликования основных научных результатов диссертаций.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. Леухина Е.Е. Правовые основы федерального государственного энергетического надзора // Проблемы права. 2012. № 6 (37). С. 115-118. – 0,2 п.л. Анализируются правовые основы, функции федерального государственного энергетического надзора как метода государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, его задачи, а также новеллы законодательства в указанной сфере. 2. Леухина Е.Е. Генезис государственного энергетического надзора // Проблемы права. 2013. № 2 (40). С. 113-121. – 0,7 п.л. Статья посвящена истории государственного

энергетического надзора как форме государственно-управленческой деятельности, его появлению и закономерностям правового и организационного развития.

3. Леухина Е.Е. Административно-правовые средства обеспечения безопасности в электроэнергетике Федеративной Республики Германия // Проблемы права. 2014. № 2 (45). С. 65-68. – 0,3 п.л. Внимание сосредоточено на основных принципах обеспечения безопасности в электроэнергетике ФРГ, нормативно-правовом регулировании названной сферы, анализирует публичные и частные средства, реализуемые в данной политико-правовой системе, формы административного контроля и надзора.

4. Леухина Е.Е. Цели, функции и задачи федерального государственного энергетического надзора в контексте обеспечения энергетической безопасности // Актуальные проблемы юридической науки: Материалы X Международной научно-практической конференции «Татищевские чтения: актуальные проблемы науки и практики». Часть I. – Тольятти: Волжский университет им. В.Н. Татищева, 2013. С. 256-262. – 0,4 п.л. Рассмотрена роль федерального государственного энергетического надзора в обеспечении энергетической безопасности.

5. Леухина Е.Е. К вопросу о понятии и содержании энергетической безопасности в Европейском Союзе // Эволюция российского права: тезисы докладов XII Всероссийской научной конференции молодых ученых и студентов / Уральская государственная юридическая академия – Екатеринбург, 2014. С. 287-290. – 0,2 п.л. Анализируются подходы европейского законодателя и научного сообщества к понятию энергетической безопасности и безопасности энергоснабжения, административно-правовым, организационным средствам обеспечения безопасности в электроэнергетике Европейского Союза.

На диссертацию и автореферат поступили положительные отзывы:

1) от профессора кафедры административного и муниципального права ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия», доктора юридических наук, профессора Аникина Сергея Борисовича (почтовый адрес: 410056, г.Саратов, ул. Вольская, 1; телефон: 8(8452) 29-90-

33; адрес электронной почты: admpravo@sgar.ru). Замечание: заключение автора о том, что существует необходимость определения в рамках Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации единой структуры и наименования подразделений территориальных органов, осуществляющих федеральный государственный энергетический надзор (с. 12), нуждается в дальнейшем развитии, разработке конкретных рекомендаций; 2) от ученого секретаря Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России, кандидата юридических наук, доцента Ванюшина Яна Леонидовича (почтовый адрес: 625049, г.Тюмень, ул. Амурская, 75; телефон: 8(3452) 59-85-41). Замечание: в автореферате не содержится сведений, что автором проводился анализ правоприменительных актов административных органов. Расширение предмета диссертационного исследования за счет включения в него постановлений Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации о привлечении лиц к административной ответственности за правонарушения в сфере электроэнергетики, приказов о проведении проверок существенно повысило бы обоснованность и ценность сделанных в диссертации выводов, предложений и рекомендаций; 3) от директора Троицкого филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Челябинский государственный университет», кандидата юридических наук, доцента Каягина Андрея Борисовича (почтовый адрес: 457100, г. Троицк Челябинской области, ул. Разина, 9; телефон 8 (35163) 7-12-80; 7-12-77; адрес электронной почты: kayagin_ab@mail.ru.). Замечание: диссертант предлагает отказаться от легального понимания энергетической безопасности как состояния защищенности страны, ее граждан, общества, государства и экономики от угроз надежному топливо- и энергообеспечению. Целесообразность такого предложения не очевидна. Так, в науке административного права, политических и экономических науках определение энергетической

безопасности как состояния защищенности имеет широкую поддержку ученых; 4) от доцента кафедры административного права и административной деятельности ОВД Омской академии МВД России, кандидата юридических наук Филиппова Олега Юрьевича (почтовый адрес: 644092, г.Омск, пр.Комарова, 7; телефон: 8(3812) 75-11-13; адрес электронной почты: academy@omamvd.ru). Замечание: недостаточная проработанность седьмого положения, выносимого на защиту. Диссертант предлагает считать первоочередными задачами деятельности надзорных органов предупреждение нарушений требований и правил, аварий, несчастных случаев, а привлечение к ответственности лиц, нарушивших обязательные нормы и правила, имеющими вторичный характер по отношению к превентивным функциям надзора. При этом автором не уточняется, какие мотивы для указанного вывода он считает основными. 5) от заместителя главного инженера – директора по техническому развитию и ОТУ филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго» Александра Владимировича Бондаренко (почтовый адрес: 454000, г.Челябинск, пл.Революции, 5; телефон 8 (351) 267-80-05; адрес электронной почты: u0007485@che.mrsk-ural.ru). Замечаний нет.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработана система теоретических положений о надзорной деятельности в сфере обеспечения безопасности в электроэнергетике в Российской Федерации с авторским подходом к пониманию природы, характерных признаков и содержания федерального государственного энергетического надзора;

предложена авторская, теоретически обоснованная модель федерального государственного энергетического надзора в Российской Федерации, включающая основные направления функционирования, параметры, определяющие его специфику, субъекты его осуществления;

доказано, что с учетом совокупности целей, задач и функций федерального государственного энергетического надзора можно утверждать, что его осуществление входит в состав мер обеспечения энергетической безопасности;

введены в научный оборот новые авторские определения понятий:

– «федеральный государственный энергетический надзор», отличительной чертой которого является указание на такие значимые направления надзорной деятельности, как наблюдение и проверка соблюдения установленных нормативными правовыми актами требований, норм и правил потребителями электроэнергии (кроме бытовых установок и сетей), субъектами оперативно-диспетчерского управления, при эксплуатации источников тепловой энергии, тепловых сетей, тепловых установок потребителей (кроме бытовых установок и сетей); выдача разрешений на совершение конкретных действий в подведомственной сфере, участие в лицензировании отдельных видов деятельности в установленных законом случаях;

– «энергетическая безопасность», отличием которого от подходов ученых – представителей экономических, политических наук (С.М. Сендеров, Н.И. Воропай, А.Л. Мызин, Н.М. Лахтовский) является рассмотрение указанного понятия в качестве системы упорядоченных в результате нормотворческого и правореализационного процессов общественных отношений. Данный подход развивает позицию Б.П. Кондрашова по определению общественной безопасности в качестве урегулированной правовыми нормами системы общественных отношений.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

доказаны положения о том, что федеральный государственный энергетический надзор является одним из видов государственно-управленческой деятельности в целом и административного надзора в частности;

применительно к проблематике диссертации результативно **использован** комплекс существующих общенаучных и частно-научных методов, в том числе анализ, синтез, сравнительный, исторический, логический методы, формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой, метод правового моделирования и другие методы;

изучены основные подходы к определению понятия административного надзора, его соотношению с понятием «государственный контроль», а также совокупность взглядов отечественных и зарубежных ученых в отношении природы и содержания энергетической безопасности;

изложена авторская позиция по характеристике основных признаков, компонентов энергетической безопасности, ее места и значимости в науке административного права и правоприменительной деятельности органов, осуществляющих федеральный государственный энергетический надзор;

раскрыты основные параметры, определяющие специфику федерального государственного энергетического надзора: сущность, особая цель осуществления, задачи, система функций;

проведена систематизация контрольно-надзорных полномочий органов исполнительной власти по осуществлению федерального государственного энергетического надзора.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

разработаны и внедрены в практику рекомендации по применению административно-правовых методов обеспечения безопасности при эксплуатации и обслуживании электрических и тепловых установок и сетей;

определены перспективы внедрения в практическую деятельность модели федерального государственного энергетического надзора при его осуществления уполномоченными органами;

разработаны практические рекомендации, направленные на устранение проблем в организации надзорной деятельности в сфере обеспечения безопасности в электроэнергетике;

представлены предложения по внесению изменений в федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление федерального государственного энергетического надзора за техническим состоянием и проведением мероприятий, обеспечивающих безопасность при эксплуатации и обслуживании электрических и тепловых установок и сетей потребителей, полномочия надзорных органов по контролю за системой оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике.

Другие научные достижения, свидетельствующие о научной новизне и значимости полученных результатов:

- **произведен** комплексный анализ отечественного законодательства о государственном энергетическом надзоре в исторической ретроспективе, на основе чего показана преемственность и новации его организационно-правовых особенностей;

- **обосновано**, что единый подход к наименованиям подразделений территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющих федеральный государственный энергетический надзор, создаст более определенную и эффективно функционирующую систему исполнительной власти, близкую к интересам поднадзорных организаций, граждан;

- **выявлена** особая специфика обеспечения безопасного функционирования электроэнергетики в государствах-членах Европейского Союза – единство экономической эффективности, приватизации, либерализации и дерегуляции;

- **раскрыты** особенности правовых и организационных основ надзорной деятельности в сфере безопасности в электроэнергетике за рубежом и отражена возможность использования положительного опыта в отечественной теории и практике.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

для экспериментальных работ результаты получены на основе проведенного автором изучения материалов судебной практики арбитражных судов Российской Федерации по отдельным вопросам в сфере обжалования действий и решений органов, осуществляющих федеральный государственный энергетический надзор, зарубежной судебной практики, данных официальной статистики федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, осуществляющих федеральный государственный энергетический надзор;

теория построена на методологии и доктринальных положениях науки административного права и научных разработках российских ученых-правоведов;

идея базируется на анализе нормативных правовых актов, судебной практики, статистических данных;

использован сравнительный анализ данных, полученных автором и данных, полученных Д.Н. Бахрахом (2008), В.П. Беляевым (2006), А.В. Мартыновым (2010), Б.Н. Габричидзе (1998), С.Н. Назаровым (2007), А.И. Стаховым (2008), М.С. Студеникиной (1987), С.А. Коврижкиным (2006).

установлено качественное совпадение некоторых авторских результатов с результатами, представленными в работах А.В. Мартынова, Б.П. Кондрашова, в независимых источниках по данной тематике, в тех случаях, когда такое сравнение является обоснованным, что позволяет говорить о достоверности полученных результатов;

использованы современные методы исследования и методики сбора и обработки исходной информации, которые дали возможность выявить определенные закономерности и тенденции развития правового регулирования надзорной деятельности в сфере обеспечения безопасности в электроэнергетике, определить основные проблемы и наметить пути их решения.

Личный вклад соискателя состоит в разработке авторского подхода к правовому регулированию надзорной деятельности в сфере обеспечения

безопасности в электроэнергетике Российской Федерации; комплексном теоретическом анализе нормативной регламентации и организации надзора в сфере обеспечения безопасности в электроэнергетике в Российской Федерации, формулировке дефиниций основных понятий в исследуемой области; обосновании теоретических выводов, предложений и рекомендаций по совершенствованию российского законодательства, регулирующего организацию и деятельность органов федерального государственного энергетического надзора, а также в проведении систематизации функции и полномочий органов федерального государственного энергетического надзора; самостоятельном подборе и анализе эмпирической базы исследования; личном участии автора в апробации результатов исследования; подготовке 11 научных публикаций по основным результатам диссертационного исследования.

На заседании 13 декабря 2014 года диссертационный совет принял решение присудить Леухиной Екатерине Евгеньевне ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 16 человек, из них 9 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 21 человека, входящих в состав совета, введенных на разовую защиту нет, проголосовали: за – 16, против – 0, недействительных бюллетеней – нет.

Председатель диссертационного совета

Ученый секретарь
диссертационного совета



С.М. Даровских
Г.Т. Камалова

С.М. Даровских

Г.Т. Камалова

« 13 » *декабря* 2014 г.