

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 212.298.16  
НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)  
МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № \_\_\_\_\_  
решение диссертационного совета от 21.11.1014 г. № 6

О присуждении Каримову Азату Салаватовичу, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Конституционно-правовой статус языков в субъектах Российской Федерации» по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право, принята к защите 16 сентября 2014 г, протокол № 6/п диссертационным советом Д 212.298.16 на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет) Министерства образования и науки Российской Федерации, 454080, г. Челябинск, просп. В.И. Ленина, д. 76, приказ № 75/нк от 15 февраля 2013 г.

Соискатель Каримов Азат Салаватович, 1985 года рождения, с 2009 года и по настоящее время является ассистентом кафедры права Института управления и безопасности предпринимательства ФГБОУ ВПО «Башкирский государственный университет». В 2007 году с отличием окончил Институт права ФГБОУ ВПО «Башкирский государственный университет» по специальности «Юриспруденция», с 2007 года по 2010 год там же обучался в

очной аспирантуре по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Диссертация выполнена на кафедре права Института управления и безопасности предпринимательства ФГБОУ ВПО «Башкирский государственный университет». Научный руководитель – кандидат юридических наук, доцент Шайхуллин Марат Селирович, АНО «Евразийский научно-исследовательский институт проблем права», руководитель отдела государственно-правовых исследований (450059, Россия, г. Уфа, ул. Р. Зорге, дом 20, офис 7, тел. +79033125790, E-mail: selir07@mail.ru ).

Официальные оппоненты:

1) Колесников Евгений Викторович, доктор юридических наук, профессор, 410056, Россия г. Саратов, ул. Вольская, дом 1, тел. 8(8452) 29-92-02, E-mail: kmp@sgar.ru, ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия», кафедра конституционного и международного права, профессор кафедры;

2) Самигуллин Венир Калимуллович, доктор юридических наук, профессор, 450071, Россия, г. Уфа, ул. Менделеева 215/4, тел. 8(347) 237-47-20, E-mail: crk.kco@vegu.ru, НОУ ВПО «Восточная экономико-юридическая гуманитарная академия (Академия ВЭГУ)», г. Уфа, кафедра теории государства и права и международных отношений, заведующий кафедрой;

дали положительные отзывы о диссертации.

Ведущая организация ФГБОУ ВПО «Пермский государственный национальный исследовательский университет» в своем положительном заключении, подписанным Кочевым Владимиром Александровичем, доктором юридических наук, профессором, заведующим кафедрой конституционного и финансового права, и утвержденном ректором университета, доктором физико-математических наук, профессором И.Ю. Макарихиным (614990, Россия, г. Пермь, ул. Букирева, 15, т. 8(342) 239-68-93, E-mail: info@psu.ru), указала, что диссертация Каримова Азата Салаватовича соответствует специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс;

муниципальное право, и отвечает требованиям ч. 2 п. 9 и п. 10 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук.

Соискатель имеет 13 опубликованных работ, в том числе по теме диссертации 13 научных работ, в том числе 3 статьи в рецензируемых научных изданиях рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации: 1. Каримов А.С. Правовое регулирование государственных языков в республиках Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. – Уфа, 2009. – № 2. – С. 29-33. Изучен опыт правового регулирования использования государственных языков в субъектах Российской Федерации со статусом республик. 2. Каримов А.С. Соотношение правового содержания терминов «региональные языки или языки меньшинств» и «государственные языки субъектов Российской Федерации» // Право и государство: теория и практика. – М., 2010. – № 2. – С. 24-28. Статья посвящена теоретическому осмыслению и соотношению категорий «региональные языки или языки меньшинств» и «государственные языки субъектов Российской Федерации». 3. Каримов А.С. Государственно-правовое регулирование языковых отношений в США и Канаде // Евразийский юридический журнал. – М., 2011. – № 6. – С. 27-30. В статье исследуется законодательство США и Канады в контексте регулирования языковых отношений.

На диссертацию и автореферат поступило 5 положительных отзывов:

1. От доктора юридических наук, профессора, члена Комитета по международным делам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Р.Н. Зинурова (103426, г. Москва, ул. Б. Дмитровка, дом 26, тел. 7(495) 697-46-43, 7(495) 986-64-76, E-mail: RFZinurov@senat.gov.ru) с замечаниями относительно уточнения категории «духовная гарантия языков» и

правовом механизме ее реализации, обосновываемом в положении седьмом, выносимом на защиту, а также необходимого объема ратификации Европейской Хартии региональных языков или языков меньшинств в российское национальное законодательство.

2. От доктора юридических наук, профессора, профессора Уфимского юридического института МВД России М.Ф. Маликова (450103, Россия, г. Уфа, ул. Муксинова, дом 2, тел. 8(347) 254-84-75, E-mail: mvdufa@mail.ru) с замечаниями о раскрытии содержания принципа «дифференциации статуса языков» в Российской Федерации, а также уточнении содержания правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства находящихся на территории Российской Федерации в контексте использования государственного и иных языков народов Российской Федерации.

3. От доктора юридических наук, профессора кафедры международного права факультета международных отношений Казахского национального университета им. Аль-Фараби З.К. Аюповой (050038, Республика Казахстан г. Алматы, пр. аль-Фараби, дом 74, тел. 8(272) 377-33-39, E-mail: zaure567@yandex.kz) с замечаниями относительно раскрытия понятия «мест компактного проживания» с позиции эффективного регулирования языковых отношений в таких местностях, а также взаимосвязи права на установление языков народов Российской Федерации с конституционно-правовым статусом языков в субъектах Российской Федерации.

4. От кандидата юридических наук, заведующего кафедрой конституционного и международного права ОАНО ВПОН «Волжский университет имени В.Н. Татищева» (институт) И.И. Царькова (445020, Самарская область, г. Тольятти, ул. Ленинградская, дом 16, тел. 8(8482) 40-18-93, E-mail: tsarkov58@gmail.com, sachkovann@vuit.ru) с замечаниями относительно различия статусов языков в зависимости от экономического развития субъектов Российской Федерации, а также освещения вопросов касающихся правового статуса языков в Республике Крым.

5. От кандидата юридических наук, доцента ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет» Н.А. Живодровой (440026, г. Пенза, ул. Красная, дом 40, E-mail: ufdec@pnzgu.ru) с замечаниями о приведении примеров касающихся влияния информационных технологий на исчезновение языков в России и уточнении данных подтверждающих необходимость равноправного развития языков народов России.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается их широкой известностью своими достижениями в отрасли науки конституционного права, наличием публикаций по соответствующей сфере исследования и способностью определить научную и практическую ценность диссертации.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

**разработана** совокупность научных положений, которые могут быть положены в основу теоретических концепций о конституционно-правовом статусе языков в субъектах Российской Федерации;

**предложены** оригинальные суждения по заявленной тематике, касающиеся общетеоретических вопросов содержания конституционно-правового статуса языков в целом, а также правового режима государственного языка Российской Федерации, государственных языков республик Российской Федерации и языков российских народов, теоретического осмысления процедуры ратификации и имплементации Европейской Хартии региональных языков или языков меньшинств в законодательство России;

**доказана** целесообразность нормативного закрепления положения, предусматривающего государственную защиту русского языка за пределами Российской Федерации, поскольку требуется позитивная защита статуса языков, соответствующих их исторической сфере распространения.

**введены** в научной оборот понятия «конституционно-правовой статус языков в субъектах Российской Федерации», «защита государственного языка в Российской Федерации», уточнено понимание терминов «государственный

язык», «официальный язык», «родной язык», «национальный язык», и осмыслена категория «региональный язык или язык меньшинств», закрепленная в Европейской Хартии региональных языков или языков меньшинств.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

**доказаны** положения о том, что конституционно-правовой статус языков в субъектах Российской Федерации представляет собой совокупность нормативных правовых положений, установленных Конституцией Российской Федерации 1993 года, федеральными конституционными, федеральными законами и правовыми актами субъектов в составе Российской Федерации, гарантирующих право на сохранение, развитие, использование и защиту русского языка, государственных языков республик Российской Федерации и иных языков народов России; существует объективная необходимость законодательного закрепления положения, гарантирующего сохранение и развитие традиционного употребления литературного русского языка, который является основой единения граждан Российской Федерации и сохранения российской государственности с учетом исторического, культурного развития народов России и языкового многообразия;

применительно к проблематике диссертации результативно **использован** комплекс существующих методов исследования, в том числе системно-структурный, функциональный, конкретно-исторический, также частно-научные подходы – формально-юридический, социологический, сравнительно-правовой, статистический и др.;

**изложен** алгоритм стадий имплементации Европейской Хартии региональных языков или языков меньшинств в российское законодательство, включающий в себя выяснение ее роли для сохранения, развития, использования и защиты языкового многообразия в России;

**раскрыты** имеющие место в юридической науке противоречия и неточности в вопросе регламентации в правовых актах видов обращений граждан, направляемых в государственные органы, организации, предприятия и

учреждения, а также соотношение полномочий органов местного самоуправления в сфере языковых отношений в зависимости от вида муниципальных образований.

**изучены** положения, аргументы, доказательства и подходы в науке конституционного права, касающиеся понимания природы, содержания и механизма реализации конституционно-правового статуса государственного языка Российской Федерации, государственных языков в субъектах Российской Федерации и иных языков народов России;

**проведена** систематизация правовых норм, регулирующих сферу языковых отношений направленных на защиту, использование, развитие и сохранение языков в Российской Федерации.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

**разработаны и внедрены** посредством опубликования в научных изданиях и выступлениях на научно-практических мероприятиях новые положения о природе конституционно-правового статуса государственного языка Российской Федерации, государственных языков республик Российской Федерации, а также изучен зарубежный опыт правоприменительной практики в области языковых отношений;

**определены** перспективы практического использования общетеоретических выводов о правовом регулировании конституционно-правового статуса языков в субъектах Российской Федерации в правотворческой и правоприменительной практике, в учебном процессе при преподавании дисциплины «Конституционное право Российской Федерации» и спецкурсов посвященных правовому регулированию языковых и национальных отношений;

**создана** система практических рекомендаций для органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, включая органы государственной власти Республики Крым в сфере регулирования языковых отношений;

**представлены** конкретные предложения по дополнению и изменению Закона Российской Федерации № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» 1991 года, Федерального закона № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» и отдельные рекомендации по использованию общетеоретических положений и выводов диссертации в конституционном и муниципальном праве.

Другие научные достижения, свидетельствующие о научной новизне и значимости полученных результатов:

- произведен комплексный анализ содержания конституционно-правового статуса языков в субъектах Российской Федерации, выявлены проблемы в этой области общественных отношений и определены пути их разрешения;

- классифицированы принципы сохранения, развития, использования и защиты языков в субъектах Российского государства, субъекты языковых отношений;

- выявлены эффективные модели регулирования языковых отношений в зарубежных странах.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

**для экспериментальных работ** результаты получены на основе проведенного автором анализа судебной практики Конституционного суда Российской Федерации, Верховного суда Российской Федерации, исследования правоприменительной практики в деятельности Постоянной комиссии Министерства образования Республики Башкортостан и комиссии при Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан по реализации Закона Республики Башкортостан «О языках народов Республики Башкортостан», анализа деятельности и документов Комитета Республики Башкортостан по делам ЮНЕСКО посвященной теме сохранения, развития и защиты языкового многообразия;

**теоретико-**методологическая основа построена на известных, проверяемых фактах, основана на апробированной методологии познания, учитывает основные достижения конституционного права, отраслевых

юридических и гуманитарных наук, реалиях политической и правовой жизни; согласуется с ранее опубликованными научными трудами по данной тематике;

центральные идеи **базируются** на анализе действующего российского и зарубежного законодательства, международных правовых актов, обобщении опыта регулирования отношений в языковой сфере международной организацией ЮНЕСКО, а также в России и зарубежных странах;

**использован** сравнительно-правовой метод анализа данных, полученных автором и данных, полученных Ц.М. Годердзишвили (1992), Н.В. Ляшенко (2004), Л.Н. Васильевой (2004), Е.М. Доровских (2005), П.М. Воронецким (2009), Е.В. Трениным (1998), А.С. Айрапетяном (2013);

**установлено** качественное соответствие полученных результатов с результатами, полученными в отраслевых работах по данной тематике, посвященных конституционному анализу правового статуса языков, в тех случаях, когда такое сравнение является обоснованным, применены современные методики;

**использованы** современные методы исследования и обработки первичной информации, обобщения результатов реализации положений, составляющих конституционно-правовой статус языков в субъектах Российской Федерации, правильно определены объект и предмет исследования.

Личный вклад соискателя состоит в: самостоятельно сформулированных А.С. Каримовым научных выводах и положениях, которые в совокупности составили целостную картину развития конституционно-правового статуса языков в субъектах Российской Федерации; раскрытии конституционно-правового механизма реализации права на сохранение, развитие, использование и защиту языков российских народов; выработке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и деятельности органов государственной власти и муниципальных образований в сфере языковых отношений; анализе зарубежного опыта правового регулирования и правоприменительной практики в области сохранения и защиты языков; в разработке алгоритма имплементации Европейской Хартии региональных

