

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 212.298.16
НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)
МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 07 июня 2014 г. № 3

О присуждении Амирхановой Евгении Александровне, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Административно-правовое регулирование в сфере туризма» по специальности 12.00.14 – «Административное право; административный процесс» принята к защите 31 марта 2014 г., протокол № 3/п диссертационным советом Д 212.298.16 на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет) Министерства образования и науки Российской Федерации, 454080, г. Челябинск, проспект им. В.И. Ленина, д. 76, приказ о создании диссертационного совета №75/нк от 15 февраля 2013 г.

Соискатель Амирханова Евгения Александровна, 1980 года рождения, в 2003 году окончила Негосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московская академия предпринимательства при Правительстве Москвы» по специальности «Юриспруденция», работает доцентом кафедры государственно-правовых дисциплин Благовещенского филиала НОУ ВПО «Московская академия предпринимательства при Правительстве Москвы».

Диссертация «Административно-правовое регулирование в сфере туризма» выполнена на кафедре административного права и процесса Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Научный руководитель – Побежимова Нелли Ивановна, кандидат юридических наук, профессор, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, профессор кафедры административного права и процесса.

Официальные оппоненты:

1) Запольский Сергей Васильевич, доктор юридических наук, профессор, Институт государства и права Российской академии наук, заведующий сектором административного права,

2) Деменкова Наталья Геннадьевна, кандидат юридических наук, доцент, Южно-Уральский государственный университет, доцент кафедры конституционного и административного права,

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация ФГБОУ ВПО «Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина» (г. Москва) в своем положительном заключении, подписанном Л.Л. Поповым, доктором юридических наук, профессором, заведующим кафедрой административного права и процесса, и утвержденном В.Н. Синюковым, доктором юридических наук, профессором, проректором по научной работе, указала, что диссертация Амирхановой Евгении Александровны соответствует специальности 12.00.14 – «Административное право; административный процесс» и отвечает требованиям п. 9 ч. 2 и п. 10 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук.

Соискатель имеет 22 опубликованные работы, в том числе по теме диссертации 13 научных работ, в том числе 3 статьи в рецензируемых научных изданиях.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации: 1. Амирханова Е.А. Теоретико-организационные основы понятия «туризм» // Право и государство: теория и практика. 2010. № 6. С. 146-148. – 0,3 п.л. Статья посвящена анализу существующих научных дефиниций определения понятия «туризм», доказывающих комплексность и многогранность исследуемой категории. 2. Амирханова Е.А. Некоторые аспекты государственного регулирования в сфере туризма // Право и государство: теория и практика. 2010. № 7. С. 35-37. – 0,2 п.л. Статья содержит исследование основ государственной политики в сфере туризма, в частности, реализации федеральных и региональных целевых программ. 3. Амирханова Е.А. Основы организационной структуры государственного управления туризмом на федеральном уровне // Вестник Академии. 2011. № 1. С. 87-90. – 0,4 п.л. Статья содержит анализ основных полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере туризма.

На диссертацию и автореферат поступили отзывы: 1. От доктора юридических наук, профессора, ведущего сотрудника Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации С. М. Зырянова. Замечания: 1) разрешение каких проблем на региональном уровне возможно в связи с принятием законов субъектов РФ о туризме? 2) рекомендация обратить внимание на возможность проведения сравнительного анализа материалов правоприменительной практики по осуществлению контроля и надзора в области соблюдения законодательства о туризме. 2. От доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой юриспруденции факультета экономики, управления и права ФГБОУ ВПО «Российский государственный университет туризма и сервиса» В.Г. Татаряна. Замечания: 1) дискуссионный характер правовой природы категории «формирование и ведение единого

реестра туроператоров» требует разъяснения и дополнения; 2) необходимо обоснование точки зрения диссертанта о доминирующей роли административно-правовых норм в регулировании туризма; 3) требуется пояснение о наличии в диссертации сравнительно-правового анализа действующего законодательства о туризме в странах СНГ, Таможенного союза и практики его применения.

3. От доктора юридических наук, профессора кафедры административного и муниципального права ФГБОУ ВПО «Саратовской государственной юридической академии» С.Б. Аникина. Замечания: 1) требуется пояснение вопроса об отсутствии должного внимания в автореферате к исследованию административного надзора в сфере туризма; 2) требуется уточнение положения о необходимости реорганизации структуры федеральных органов исполнительной власти.

4. От доктора юридических наук, доцента, референта государственно-правового управления Администрации Президента Российской Федерации А.В. Кирина. Замечания: 1) нуждается в уточнении предложение о внесении дополнения в ст. 14.51 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; 2) в качестве рекомендации автору предложено обратить внимание на возможность расширения аналитической базы исследования.

5. От доктора экономических наук, профессора, проректора по международной деятельности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российского государственного аграрного университета - МСХА имени К.А.Тимирязева" С.В. Гарника. Замечание: необходим детальный анализ состояния нормативно-правовой базы в сфере туризма в различных субъектах Российской Федерации, входящих в разные федеральные округа.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается их широкой известностью своими научными достижениями в данной отрасли науки и способностью определить научную и практическую ценность диссертации.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработана научная концепция туризма как объекта административно-правового регулирования, которое осуществляется посредством: 1) нормативно-правового регулирования; 2) методов и средств управленческой деятельности соответствующих государственных органов; 3) контроля за соблюдением законодательства о туризме; 4) применения мер административного воздействия, установленных законодательством;

предложено принять в целях дальнейшего совершенствования и развития туризма в Российской Федерации Федеральный закон «О туризме в Российской Федерации»;

доказана целесообразность реорганизации структуры федеральных органов исполнительной власти, предполагающая переподчинение Ростуризма в непосредственное ведение Правительства Российской Федерации;

внедрены в научный оборот авторские определения понятий «административно-правовое регулирование в сфере туризма»; «административно-правовые нормы, регулирующие отношения в сфере туризма»; «административно-правовые методы регулирования отношений в сфере туризма».

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

доказано, что нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере туризма, содержат административно-правовые нормы, являющиеся обязательным элементом административно-правового регулирования в исследуемой области;

применительно к проблематике диссертации результативно **использован** комплекс общефилософских, общенаучных и частнонаучных методов: метод диалектики, формально-логический, сравнительно-правовой, системно-структурного анализа и синтеза, толкования, формально-юридический;

изложены различные научные подходы к определению понятия и основных признаков туризма, учитывающие достижения современной правовой науки;

раскрыты элементы правового статуса органов исполнительной власти, наделенных полномочиями в сфере регулирования туризма (федеральных органов исполнительной власти и соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации);

изучены основные этапы, особенности развития государственной политики в сфере туризма, начиная с 1917 года, а также перспективы и возможности государственного воздействия на исследуемую область;

проведена модернизация теоретических представлений и обосновано, посредством исследования различных научных подходов, положение о содержании понятия «туризм» как сферы административно-правового регулирования.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

разработан проект Федерального закона «О туризме в Российской Федерации»;

определены пределы и перспективы практического использования основных способов административно-правового регулирования – стандартизации, сертификации и классификации объектов туриндустрии, формирования и ведения единого реестра туроператоров;

создана концепция административно-правового регулирования в сфере туризма, основанная на положениях современной доктрины административного права и определяющая туризм как объект административно-правового воздействия;

представлены конкретные предложения по совершенствованию некоторых методов государственного регулирования в сфере туризма (формирование и ведение единого реестра туроператоров, стандартизация, сертификация и классификация объектов туриндустрии, лицензирование).

Другие исследовательские достижения, свидетельствующие о научной новизне и значимости полученных результатов: уточнена система методов экономического воздействия на участников туристских отношений, способствующих развитию внутреннего туризма; обоснован вывод о целесообразности применения механизмов государственно-частного партнерства в сфере туризма.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

для экспериментальных работ результаты получены на основе проведенного автором исследования правоприменительных актов Федерального агентства по туризму, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по Дальневосточному федеральному округу), практики осуществления государственного контроля и надзора в сфере соблюдения туристского законодательства Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и его территориальных органов, а также данные международной, общероссийской и региональной статистики;

теория основана на методологии и доктринальных положениях науки административного права и научных разработках российских ученых-правоведов;

идея базируется на анализе административной практики применения мер воздействия Федеральной службой по надзору в защиты прав потребителей и благополучия человека на организации, участвующие в туристских правоотношениях;

установлено качественное совпадение некоторых авторских результатов, с результатами, представленными в работах Е.Л. Писаревского, Л.Е. Калининой в независимых источниках по данной тематике, в тех случаях, когда такое сравнение является обоснованным, что позволяет говорить о достоверности полученных результатов;

использованы современные методы исследования, которые дали возможность выявить определенные закономерности и тенденции развития

государственно-административного воздействия на туризм, определить основные проблемы и наметить пути их решения.

Личный вклад соискателя состоит в: выявлении базисных характеристик (целей, принципов, признаков, содержания) административно-правового регулирования в сфере туризма; анализе особенностей нормативно-правовой основы туризма; обосновании предложений по совершенствованию полномочий в сфере туризма органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ; разработке проекта Закона Амурской области «О правовом регулировании туризма и туристской деятельности в Амурской области», а также обоснование предложений по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»; апробации результатов исследования в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, в подготовке научных статей и участии в международных и российских конференциях по основным проблемам исследования.

На заседании 07 июня 2014 года диссертационный совет принял решение присудить Амирхановой Е.А. ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 17 членов, из них 11 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 22 членов, входящих в состав совета, введены на разовую защиту 0 человек, проголосовали: за – 17 , против – 0, недействительных бюллетеней – нет.

Председатель диссертационного совета



В.И. Майоров

Ученый секретарь
диссертационного совета



С.Г. Соловьев

07 июня 2014 г.