

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 24.2.437.12,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АВТОНОМНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ «ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ (НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ)» МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ
УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 02 июня 2023 г. №10

О присуждении Сухановой Александре Андреевне, гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Конституционные ценности как основа содержания и реализации государственных программ Российской Федерации» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) принята к защите 28 марта 2023 г. (протокол заседания № 6) диссертационным советом 24.2.437.12, созданным на базе ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, 454080, Челябинск, пр. Ленина 76, приказ от 28 октября 2022 г. № 1376/нк.

Соискатель Суханова Александра Андреевна, 19 августа 1990 года рождения, в 2012 г. с отличием окончила ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет» по специальности «Юриспруденция».

В 2014 г. в ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет» закончила освоение программы магистратуры по направлению подготовки «Юриспруденция», а в 2017 г. в этом же учебном заведении завершила освоение программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по направлению подготовки 40.06.01 Юриспруденция.

Работает в должности старшего преподавателя кафедры «Конституционное и административное право» ФГАОУ ВО «Южно-Уральский

государственный университет (национальный исследовательский университет)» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, а также в должности старшего преподавателя кафедры теоретических и публично-правовых дисциплин (ранее кафедра конституционного права и муниципального права) ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации на условиях внешнего совместительства.

Диссертация выполнена на кафедре «Конституционное и административное право» ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Научный руководитель – доктор юридических наук, доцент Титова Елена Викторовна, директор юридического института, заведующий кафедрой «Конституционное и административное право» Юридического института ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)».

Официальные оппоненты:

Дудко Игорь Геннадьевич, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина»;

Авдеев Дмитрий Александрович, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теоретических и публично-правовых дисциплин ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (г. Москва) в своем положительном отзыве, подписанном доктором юридических наук, профессором, руководителем департамента публичного права факультета права НИУ ВШЭ

Вадимом Александровичем Виноградовым и кандидатом юридических наук, доцентом департамента публичного права факультета права НИУ ВШЭ Сергеем Анатольевичем Мосиным, отмечает, что текст диссертационного исследования Сухановой Александры Андреевны «Конституционные ценности как основа содержания и реализации государственных программ Российской Федерации» логичен и отвечает требованиям научного стиля, исследование структурно проработано, что позволяет говорить о высокой степени научной обоснованности и аргументированности основных исследовательских положений и выводов. Диссертационное исследование соответствует требованиям, предъявляемым к работам на соискание ученой степени кандидата наук, утвержденным пунктами 9, 10 и 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» (ред. от 18.03.2023), а Александра Андреевна заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Соискатель имеет 25 опубликованных работ по теме диссертации (общим объемом 12,74 п.л.), из них в рецензируемых научных изданиях опубликовано 5 работ (общим объемом 3,61 п.л.).

Наиболее значимые работы, опубликованные в рецензируемых научных изданиях, включенных в Перечень ВАК:

1. Суханова, А.А. Влияние экономических и политических факторов на процесс реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации / А.А. Суханова. – Текст : непосредственный // Вестник Сургутского государственного университета. – 2022. – № 2 (36). – С. 97-102. – Библиогр.: с. 101-102 (11 назв.). – 0,52 п.л.

2. Суханова, А.А. Конституционные ценности в содержании государственных программ Российской Федерации / А.А. Суханова // Сибирское юридическое обозрение. – 2022. – Т. 19. – № 1. – С. 39-53. – Библиогр.: с. 52-53 (13 назв.). – 1,3 п.л.

3. Суханова, А.А. Влияние идеологических и социально-психологических факторов на процесс реализации конституционных ценностей в государственных программах Российской Федерации / А.А. Суханова // Проблемы права. – 2021. – № 4. – С. 47-52. – Библиогр.: с. 51 (13 назв.). – 0,57 п.л.

4. Суханова, А.А. Понятие и сущность механизма реализации конституционных ценностей в государственных программах Российской Федерации / А.А. Суханова // Сибирское юридическое обозрение. – 2020. – Т. 17. – № 2. – С. 168-174. – Библиогр.: с. 174 (7 назв.). – 0,73 п.л.

5. Суханова, А.А. Конституционные ценности современной России: классификация и система / А.А. Суханова // Проблемы права. – 2016. – № 1 (55). – С. 39-42. – Библиогр.: с. 42 (13 назв.). – 0,49 п.л.

Научные работы соискателя отражают результаты проведенного исследования и раскрывают основные положения, выносимые на защиту.

В диссертации отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных работах А.А. Сухановой, в которых изложены основные научные результаты диссертационного исследования.

На диссертацию и автореферат диссертации поступило 7 отзывов от:

1. Доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры административно-правовых дисциплин ФКОУ ВО «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказания», почетного работника высшего профессионального образования Российской Федерации Р.В. Нагорных. Отзыв положительный, замечания: рекомендовано дать более четкую характеристику такому критерию эффективности реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ, как развитие, уточнив возможности его практического применения в сфере государственного управления через оценку реализации государственных программ.

2. Кандидата юридических наук, доцента, заведующего кафедрой «Конституционное и административное право» ФГАОУ ВО «Севастопольский

государственный университет» С.А. Васильева. Отзыв положительный, замечания: 1) Представляется дискуссионной позиция автора, изложенная в 4 положении, вынесенном на защиту, о разделении конституционных правоотношений на динамичные и статичные; 2) Не согласился рецензент с утверждением автора о том, что прямые отсылки к Конституции РФ в государственных программах способны вывести уровень общественного правосознания на новый уровень; 3) Вызвало возражение и предложение о возможности выхода за рамки буквального толкования конституционных норм, содержащих соответствующие ценности, по мнению рецензента это повлечет за собой негативные последствия, если одни конституционные ценности будут достигаться путем попрания других в государственных программах.

3. Кандидата юридических наук, доцента, старшего научного сотрудника отдела правопедения ФГБУН «Институт научной информации по общественным наукам Российской Академии наук (ИНИОН РАН)» И.А. Алешковой. Отзыв положительный, замечания: 1) Относительно предложенного автором определения понятия конституционные ценности возник вопрос о том, все ли конституционные предписания, закрепленные в конституционном тексте, рассматриваются автором как конституционные ценности или лишь те, которые закреплены в ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации; 2) Как выделяемые автором виды принципов соотносятся с универсальными конституционными принципами и имеются ли у них взаимосвязи.

4. Доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры конституционного права ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет им. В. Ф. Яковлева» И.Ю. Остаповича. Отзыв положительный, замечания: 1) Рецензент отмечает, что не все ученые Российской Федерации, занимающиеся конституционными ценностями, изучены автором; 2) Отмечается отсутствие новизны в положении 5, выносимом на защиту, которое носит описательный и констатирующий характер; 3) Поставлен вопрос по каким критериям определена «значимость

конституционных ценностей» в 6 положении, вынесенном на защиту; 4) Возможно ли классифицировать конституционные ценности иерархично, если они находятся в первой и второй главах Конституции Российской Федерации?

5. Кандидата юридических наук, профессора, заведующего кафедрой государственного и административного права юридического института ФГАОУ ВО «Самарский национальный исследовательский университет им. академика С.П. Королева» В.В. Полянского. Отзыв положительный, замечания: предлагается выдвинуть в качестве предмета для дискуссии положение 4, выносимое на защиту, расширив объем и степень конкретизации развития как критерия эффективности реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации.

6. Кандидата юридических наук, доцента кафедры теории и истории государства и права, конституционного права ФГАОУ ВО «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет» С.Е. Дробота. Отзыв положительный, замечания: 1) Предлагается изложить авторское видение оптимальных границ дискреции Президента Российской Федерации в интерпретации ценностных положений конституции при определении содержания государственных программ Российской Федерации, направленных на реализацию конституционных ценностей, уточнив какие конституционно-правовые механизмы необходимы для поддержания баланса ветвей власти при формулировании и реализации государственных программ; 2) Предлагается дать авторскую оценку эффективности действующего в настоящее время механизма контроля исполнения государственных программ, содержащих развитие ценностных положений Конституции Российской Федерации.

7. Доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой конституционного и международного права Поволжского института управления им. П.А. Столыпина – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» Д.С. Велиевой. Отзыв положительный, замечания: 1) Рекомендуются пояснить: в какой степени критерии эффективности реализации

конституционных ценностей в содержании государственных программ, указанные автором, качественно характеризуют ход реализации государственной программы, решение основных задач и выполнение целей, а также степень реализации конституционных ценностей; 2) О каких конкретно государственных программах идет речь в шестом положении, выносимом на защиту, в какой конкретно государственной программе не прослеживается прямая связь конституционной ценности? 3) Как соотносится принцип конституционности, предлагаемый автором, с принципом оценки результативности и эффективности государственных программ?

Выбор официальных оппонентов обоснован компетенцией указанных ученых в области конституционного права, наличием у них требуемых ученых степеней и публикаций по теме диссертационного исследования.

Выбор ведущей организации обосновывается тем, что ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» широко известен достижениями в области публично-правовых (государственно-правовых) наук, а также располагает соответствующими научными кадрами, позволяющими дать научно-квалифицированную оценку представленной диссертационной работе.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработан ряд концептуальных положений, дополняющих теорию конституционных ценностей, выступающую составной частью науки конституционного права;

с опорой на классификации конституционных ценностей *предложены* сущностные характеристики конституционных ценностей в их взаимосвязи с государственными программами Российской Федерации;

доказаны взаимосвязь и взаимозависимость конституционных ценностей и государственных программ как средства и сферы реализации конституционных ценностей;

введено в научно-терминологический аппарат авторское определение понятия «конституционные ценности», установлены его объем и содержание как основы реализации государственных программ Российской Федерации, что позволило выявить признаки конституционных ценностей, присущие им как ориентирующему вектору государственного управления;

по различным критериям *классифицированы* конституционные ценности, что позволило определить их сущностные характеристики во взаимосвязи с государственными программами Российской Федерации, *предложены* соответствующие авторские классификации;

сформирован перечень принципов реализации конституционных ценностей в государственных программах Российской Федерации, что позволяет создать аксиологическую основу осуществления деятельности органов государственной власти в сфере стратегического планирования;

установлены правовые характеристики реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации, что позволяет выявить и контролировать их воздействие на указанный процесс;

выделены социальные факторы реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации, *обоснованы* их влияние на указанный процесс, а также необходимость учета такого влияния;

охарактеризованы практические аспекты реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации, что позволило выявить реально существующие модели трансформации конституционных установлений абстрактного плана в конкретные положения государственных программ;

раскрыт механизм реализации конституционных ценностей в государственных программах Российской Федерации, *выделены* образующие его элементы, которые могут быть комплексно использованы в интересах осуществления государственной политики;

выявлены проблемы эффективности механизма реализации конституционных ценностей в государственных программах Российской Федерации;

Федерации и *предложены* рекомендации по его совершенствованию, которые, в конечном итоге, направлены на совершенствование всего механизма осуществления публичной власти.

Теоретическая значимость исследования заключается в развитии науки конституционного права и обусловлена тем, что:

доказана значительная роль государственных программ в процессе реализации конституционных ценностей;

применительно к проблематике диссертации эффективно *использован* комплекс научных методов исследования, адекватный поставленным научным задачам и позволяющий обеспечить обоснованность и достоверность авторских научных решений;

изложены выработанные автором теоретические позиции:

- отражающие взаимосвязь конституционных ценностей и государственных программ;
- дополняющие научный понятийный аппарат конституционного права новыми категориями;
- раскрывающие принципы, факторы, условия и критерии эффективности реализации конституционных норм ценностного порядка в содержании государственных программ;

раскрыты принципы реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации, образующие ориентационную основу деятельности органов публичной власти;

изучены и расширены понятие и признаки конституционных ценностей в контексте их понимания как содержательной основы государственных программ Российской Федерации;

сформулированы новые концептуальные положения, касающиеся вопросов реализации конституционных норм, форм и средств такой реализации;

выявлены закономерности реализации конституционных ценностей в существующих государственно-программных направлениях и факторы, влияющие на эффективность указанного процесса;

предложены решения научной проблемы, связанной с необходимостью обеспечения системной и эффективной реализации норм Конституции Российской Федерации.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

разработаны концептуальные положения о модели соотношения конституционных ценностей и государственных программ, позволяющие выявить критерии практической эффективности деятельности органов публичной власти, цели и задачи которой находят свое отражение в государственных программах Российской Федерации; указанные положения *внедрены* в образовательный процесс в рамках преподавания учебной дисциплины «Конституционное право России»;

определены критерии эффективности механизма реализации конституционных ценностей в государственных программах Российской Федерации и их взаимосвязь с критериями эффективности деятельности органов государственной власти, что способно повысить эффективность властного управления в целом;

созданы модель и структура механизма реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации, выявлены проблемы функционирования рассматриваемого механизма и даны рекомендации по их разрешению;

представлены положения и рекомендации, которые могут быть использованы для совершенствования: процесса разработки государственных программ как сферы и средства реализации конституционных ценностей; нормативных правовых актов, призванных обеспечивать эффективную реализацию конституционных ценностей в содержании государственных программ; практики реализации норм Конституции с учетом их сущностных

характеристик как основы содержания и реализации государственных программ.

Результаты исследования применялись автором в рамках образовательного процесса в ходе преподавания дисциплины «Конституционное право России» на кафедре «Конституционное и административное право» Юридического института ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)» и на кафедре теоретических и публично-правовых дисциплин (ранее – кафедра конституционного и муниципального права) Института права ФГБОУ ВО «ЧелГУ».

Оценка достоверности результатов исследования выявила, что:

теория построена на достижениях юридической науки и иных социогуманитарных наук, апробированной методологии познания и достоверных научных фактах, релевантных предмету, цели и задачам исследования;

идея базируется на анализе значительного массива научной литературы, нормативных правовых актов и правоприменительной практики;

использованы научные теории и концептуальные научные положения, сформулированные конституционно-правовой наукой по рассматриваемой в исследовании тематике, проведен анализ полученных автором результатов на соответствие указанным теориям и положениям;

установлено качественное совпадение некоторых выводов автора с ранее полученными в науке конституционного права результатами по заданной тематике, в тех случаях, когда такое сравнение является обоснованным; вместе с тем выводы и предложения диссертанта характеризуются авторской новизной, содержат оригинальные идеи и новые положения;

использованы обоснованные методологические подходы к осмыслению категории конституционных ценностей как основы содержания и реализации государственных программ Российской Федерации с учетом имеющегося конституционно-правового опыта и современных методик конституционно-правовых исследований.

Личный вклад соискателя состоит в самостоятельной единоличной реализации им всех этапов диссертационного исследования: в формировании концепции диссертационного исследования; в проведении теоретического обзора литературы по проблематике исследования; в обработке, систематизации и интерпретации результатов анализа правовой, эмпирической и иной информации; в подготовке основных публикаций по теме диссертационной работы; в выявлении недостатков работы, сопряженных с проблематикой исследования, определении путей и способов их устранения, позволивших сформировать целостное представление о концепции соотношения конституционных ценностей и государственных программ Российской Федерации; в формулировании стратегических и практических предложений, направленных на совершенствование российского законодательства и процесса осуществления деятельности органов публичной власти. Диссертация охватывает основные вопросы поставленной научной проблемы и соответствует критерию внутреннего единства и новизны, что подтверждается логикой исследования, внутренней взаимосвязью структурных элементов работы, основной идейной линией исследования, непротиворечивым характером сформулированных выводов, их концептуальностью и взаимосвязью, глубокой и всесторонней проработкой вопросов, поставленных в исследовании.

В ходе защиты диссертации членами диссертационного совета О.А. Кожевниковым, А.В. Савоськиным, И.А. Кравцом, С.Г. Соловьевым были высказаны следующие критические замечания: 1) Каким образом указание конкретных положений Конституции Российской Федерации в Федеральном законе «О Стратегическом планировании» повысит эффективность государственной программы? Как это соотносится с прямым действием Конституции? 2) По каким критериям возможно оценить степень эффективности реализации конституционных норм в содержании государственных программ? 3) Какой орган власти должен определять перечень конституционных ценностей и внедрять их в содержание

государственных программ? 4) Есть ли на настоящий момент конституционные ценности, для реализации которых не существует соответствующих государственных программ? 5) Как соотносятся конституционные и традиционные ценности, с точки зрения их нормативного установления? 6) В одинаковой ли степени конституционные ценности, составляющие основы конституционного строя, реализуются через отдельные государственные программы? Можно ли выстроить градацию государственных программ по критерию набора реализуемых в них конституционных ценностей? 7) Как соотносятся между собой понятия «конституционная ценность» и «конституционные идеал»?

Соискатель Суханова А.А. ответила на задаваемые ей в ходе заседания вопросы и привела собственную аргументацию: 1) Конституция Российской Федерации в силу своего прямого действия не нуждается в дублировании ее положений в каких-либо актах, но в трансляции конституционных норм в актах, имеющих прикладное значение, нуждается деятельность органов публичной власти, осуществляющих государственное управление. Это позволит достигнуть не только практических целей государственных программ, но и более глобальных целей, с точки зрения права, - эффективно реализовать конкретные конституционные нормы в содержании государственных программ; 2) Для оценки эффективности реализации государственных программ предлагается использовать, в первую очередь, качественные показатели эффективности, такие как, например, развитие содержания конституционной нормы ценностного порядка в содержании государственной программы, а также учитывать количественные показатели оценки эффективности самих государственных программ, что позволит достичь баланса качественных и количественных критериев при оценке рассматриваемого процесса реализации; 3) Выявлять конституционные ценности, закладываемые в качестве основы содержания конкретной государственной программы, должны те органы, которые отвечают за разработку и реализацию этой программы, что способствует конституционализации всей системы государственного

управления; 4) Поскольку конкретно закрепленного перечня конституционных ценностей не существует, то составить перечни реализуемых и не реализуемых в содержании государственных программ конституционных ценностей затруднительно. Однако анализ содержания действующих государственных программ позволяет говорить о том, что существуют ценности не вполне достаточно реализуемые в содержании государственных программ, например, ценности правовой и светской государственности; 5) Те ценности, которые провозглашаются через Указы Президента Российской Федерации, не могут противоречить ценностям, которые закреплены в Конституции Российской Федерации, но могут их развивать и детализировать; 6) Существуют конституционные ценности, которые чаще других закладываются в основу содержания различных государственных программ, например, ценность социальной государственности и прав и свобод человека и гражданина, что, в частности, обуславливается идейным назначением государственных программ, призванных совершенствовать в первую очередь социальную сферу, однако говорить о какой-то градации или иерархии государственных программ по обозначенному критерию на сегодняшний день возможным не представляется; 7) Конституционная ценность и конституционный идеал могут быть соотнесены по критерию времени их существования и достижения: конституционная ценность провозглашается как нечто, существующее на данный момент, понимаемое в качестве ценности обществом и государством и имеющее формальное закрепление, а конституционный идеал устремлен в будущее, носит характер цели, на достижение которой работает совокупность определенных действий органов публичной власти и общественных институтов. При этом конституционные ценности также обладают определенным потенциалом, направленным в будущее, но в меньшей степени, нежели конституционный идеал.

На заседании 02 июня 2023 года диссертационный совет за концептуальное решение научной задачи, имеющей существенное значение для развития науки конституционного права, разработку системы теоретических

положений, определяющих соотношение, взаимосвязь и взаимозависимость конституционных норм аксиологического свойства и реализующих эти положения государственных программ во исполнение ключевых деятельностных функций органов публичной власти; расширение предметной области конституционного права посредством включения в нее отношений, складывающихся в процессе создания и реализации государственных программ как элемента управления социальным порядком, поддерживаемым государством и базирующимся на ценностных основах, отраженных в Конституции Российской Федерации; разработку предложений и рекомендаций, способствующих совершенствованию правового регулирования конституционно-правовых отношений в контексте соотношения конституционных положений ценностного свойства и государственных программ как средства их реализации, обеспечивающей достижение целей деятельности органов публичной власти, отраженных как в конституционных нормах, имеющих аксиологическое содержание, так и в целях и задачах государственных программ, призванных конкретизировать указанное содержание, что может быть квалифицировано как самостоятельное научное достижение, принял решение присудить Сухановой А.А. ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 17 человек, из них 8 докторов наук по научной специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 19 человек, входящих в состава совета, дополнительно введены на разовую защиту 0 человек, проголосовали: за – 17, против – нет, недействительных бюллетеней – нет.

Председатель
диссертационного совета

Светлана Михайловна Даровских

Ученый секретарь
диссертационного совета

Татьяна Ивановна Ястребова

02 июня 2023 года

