



УТВЕРЖДАЮ

Начальник Хабаровского пограничного института ФСБ России

М.В. Полянский

2015 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации – Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Хабаровский пограничный институт Федеральной службы безопасности Российской Федерации» на диссертацию Нежинской Ксении Сергеевны «Конституционно-правовые основы национальной безопасности Российской Федерации в сфере демографической политики (на примере ДФО)», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук, специальность 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Тема диссертационного исследования К.С. Нежинской является весьма актуальной и своевременной. Так, должный уровень внимания, уделяемый государством вопросам национальной безопасности, предопределяет необходимость детального научного анализа вопросов, связанных с демографической политикой, особенно в Дальневосточном Федеральном округе. Достаточно обратиться к статистическим данным, чтобы осознать необходимость более эффективной правовой регламентации демографической политики в целях снижения оттока населения с Дальнего Востока, защиты прав и интересов его коренных жителей. И хотя следует согласиться, что существующая демографическая политика в России приносит свои положительные результаты (общая численность населения в России начала расти), но в месте с тем, продолжающийся отток населения с

Дальнего Востока может привести не только к недоиспользованию имеющихся природных ресурсов, но и к серьёзным геополитическим проблемам для страны.

Сложность решения выдвинутой автором научной задачи на стратегическом уровне обусловлена необходимостью создания нового облика демографического законодательства, разрешения ряда противоречий с целью дальнейшего повышения его качества.

В диссертации достаточно корректно сформулированы объект и предмет исследования, четко прослеживается их взаимосвязь и взаимообусловленность. Это позволило автору под новым углом зрения рассмотреть конституционно-правовые основы национальной безопасности Российской Федерации в сфере демографической политики, используя методологию юридической науки. Сформулированная автором цель исследования четко отображает то, что соискатель намерен достигнуть в результате работы над диссертацией.

Автор, судя по содержанию диссертации и автореферата, решил ряд научных задач и получил новые результаты, имеющие рельефно выраженную практическую значимость.

Научная новизна данного диссертационного исследования заключается: во-первых, в разработке авторского определения термина «конституционно-правовая политика в демографической сфере», исходя из которого, дается сущность конституционно-правовой политики в демографической сфере (страницы 75-86 диссертации); во-вторых, авторском рассмотрении содержания ключевых понятий конституционно-правовых основ демографической политики («национальная безопасность», «суверенитет», «демографическая политика»); в-третьих, в определении автором основных направлений совершенствования конституционно-правового регулирования демографической политики на Дальнем Востоке России (страницы 131-153 диссертации).

Теоретическая значимость диссертации состоит в рассмотрении

демографической политики (аспектов, методов, целей и направлений) через проблему конституционно-правовых основ национальной безопасности Российской Федерации, что в целом обогащает содержание и перспективы их дальнейшего развития и др.

Практическая значимость заключается в обосновании дополнительных мер, направленных на преодоление негативных тенденций в демографической сфере в Дальневосточном регионе. Особенно интересными представляются предложения по улучшению социальных условий для предотвращения оттока местного населения, согласно которым показатели обеспечения жильем и объектами социальной сферы должны быть выше среднероссийских (страница 144 диссертации), а также повышение миграционной привлекательности Дальнего Востока для добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом, мигрантов из СНГ и внутренних мигрантов из западных и южных районов России посредством создания привлекательных рабочих мест, обеспечения жильем и развитой социальной инфраструктурой (страница 144 диссертации). Нетривиально и в то же время спорно предложение о стимулировании создания экономически эффективных рабочих мест, оплата труда на которых позволит в полной мере компенсировать повышенный уровень затрат на воспроизводство рабочей силы в суровых природно-климатических условиях (страница 141 диссертации). Кроме того, практическая значимость исследования состоит в том, что результаты диссертации К.С. Нежинской могут быть использованы в учебном процессе юридических вузов России по дисциплинам «Конституционное право России», «Основы национальной безопасности», при преподавании специальных курсов по вопросам реализации демографической политики России, а также в практической деятельности органов государственной власти, консультативных и совещательных органов.

Заслуживает положительной оценки и подготовленный Проект Федерального закона «О демографической политике Российской Федерации»

(страницы 184-191).

Достоверность и обоснованность результатов диссертационной работы подтверждается тем, что автор опирается на значительный объем нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов ряда зарубежных стран в сфере реализации демографической политики, официальные статистические данные Всероссийского центра изучения общественного мнения и статистику переписи населения Российской Федерации 2010 года, а также на обобщения правоприменительной практики в Дальневосточном регионе России по вопросам демографической политики.

Апробация результатов исследования убедительно свидетельствуют о завершенности диссертационной работы, всесторонней проверке положений, выносимых на защиту. Наличие четырнадцати научных публикаций, участие соискателя в работе научно-практических конференций различных уровней, внедрение положений диссертации в образовательный процесс ФГКОУ ВПО «Дальневосточный юридический институт МВД России» и практическую деятельность Центра по противодействию экстремизму Полиции Главного управления МВД России по Дальневосточному федеральному округу – все это свидетельствует о высокой степени апробации проведенного исследования.

Диссертация имеет стандартную структуру, состоит из введения, основных глав, заключения, библиографического списка, приложений и изложена на 196 страницах (из них основной текст с библиографическим списком занимает 183 страницы).

В первой главе на основе анализа более 80 источников отечественных и зарубежных исследований проведен историко-правовой анализ категорий «безопасность», «национальная безопасность», «нация», «общественный», «суверенитет», «демографическая политика», рассмотрены через призму Конституции Российской Федерации внутренние факторы, влияющие на суверенитет государства, осуществлено сравнение двух понятий

«суверенитет» и «национальная безопасность», проанализирован зарубежный опыт демографической политики в государствах с федеративной формой устройства, в демографической политике России выделены основные аспекты, которые наиболее остро касаются соблюдения конституционных прав человека (миграционный, социально-экономический, экологический, информационный).

Вторая глава посвящена особенностям нормативного правового регулирования демографической политики Российской Федерации, формированию государственной политики регулирования демографических процессов в России, основным направлениям совершенствования конституционно-правового регулирования демографической политики на Дальнем Востоке России.

Таким образом, можно констатировать, что Нежинская Ксения Сергеевна провела серьезное научное исследование конституционно-правовых основ национальной безопасности в сфере демографической политики России на примере Дальневосточного региона. Автор доказал необходимость и возможность совершенствования теоретических положений и норм российского законодательства в сфере демографической политики.

Оценивая в целом положительно исследование, проведенное К.С. Нежинской, представляется необходимым высказать ряд замечаний и предложений:

1. В диссертации, на наш взгляд, излишне детализирован зарубежный опыт демографической политики (страницы 47-62), что несколько увеличило диспропорцию в изложении исследовательского материала.

2. В положения, выносимые на защиту, на наш взгляд, необходимо было включить основные направления совершенствования конституционно-правового регулирования демографической политики на Дальнем Востоке России, так они тоже составляют научную новизну исследования.

3. Предложенный автором в работе проект Федерального закона «О демографической политике Российской Федерации», несомненно, позволит

решить ряд проблем, касающихся нормативного регулирования данного направления государственной политики. Тем не менее, автору необходимо было бы подготовить проект нормативно-правового акта на уровне субъекта, так как в проблематике исследования делается акцент именно на региональный аспект.

4. Для подтверждения отдельных положений диссертации автору следовало бы использовать не только данные Всероссийской переписи населения 2010 года, но и материалы Федеральной службы государственной статистики за 2014 год.

5. Имеются замечания по оформлению диссертации и автореферата:

- используемое соискателем название «Библиографический список» не соответствует требованиям ГОСТа Р 7.0.11-2011 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Диссертация и автореферат диссертации. Структура и правила оформления» где данный раздел имеет название «Список литературы»;

- в заключении диссертации отсутствует раздел «Перспективы дальнейшей разработки темы»;

- заголовки параграфов расположены не в центре страницы и с точкой на конце.

Отмеченные недостатки не снижают качества исследования, не влияют на главные теоретические выводы и практические результаты диссертации.

Диссертация является законченной научно-квалификационной работой, выполненной автором самостоятельно на высоком теоретическом уровне, в которой изложены новые научно обоснованные решения, имеющие существенное значение для развития страны. Автореферат соответствует основному содержанию диссертации. Диссертационная работа соответствует паспорту специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право и отвечает критериям Положения о присуждении ученых степеней, а ее автор

Нежинская Ксения Сергеевна заслуживает присуждение искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02.

Отзыв ведущей организации на кандидатскую диссертацию К.С. Нежинской подготовлен начальником кафедры общеправовых дисциплин Хабаровского пограничного института ФСБ России доктором педагогических наук, доцентом Удаловым Владимиром Александровичем.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры общеправовых дисциплин Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Хабаровский пограничный институт Федеральной службы безопасности Российской Федерации» (протокол № 4 от 17 марта 2015 г.).

Начальник кафедры общеправовых дисциплин
ХПИ ФСБ России
д.п.н., доцент



В.А. Удалов

Подпись В.А. Удалова заверяю

Начальник подразделения кадров
ХПИ ФСБ России

Д.Г. Слободчиков

Адрес: 680017, г. Хабаровск, ул. Большая, 85.