

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Федерального  
государственного казенного  
образовательного учреждения высшего  
профессионального образования  
«Уральский юридический институт  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»  
кандидат философских наук, доцент  
генерал-майор полиции

  
*А.И. Гук* - А.И. Гук

«19» *марта* 2015 г.

### ОТЗЫВ

ведущей организации – Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации» – на диссертацию Гунича Сергея Владимировича «Органы внутренних дел как элемент конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации», представленную в диссертационный совет Д 212.298.16 при ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет» (Национальный исследовательский университет) на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности «12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»

Диссертационное исследование Гунича С.В. посвящено весьма актуальной теме. Это обусловлено значимостью прав и свобод человека и гражданина в развитии конституционно-правовых отношений, а также необходимостью реализации обязанности государства по их признанию, соблюдению и защите. Политические и социально-экономические проблемы развития современной государственности вновь и вновь заставляют обращать внимание на функционирование механизма обеспечения прав человека. Очевидно, что недостаточная его эффективность способна привести к ожесточенному противостоянию между государственной властью и личностью,



спровоцировать новый виток региональных и международных проблем, поставить под угрозу существование нации.

Особая актуальность темы исследования проявляется в оценке деятельности органов внутренних дел в процессе функционирования конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод личности, тем более что цель совершенствования именно такой деятельности преследовала проведенная реформа органов внутренних дел. По факту именно органы внутренних дел выступают системообразующим элементом, на который возлагается основная обязанность по охране и защите прав и свобод человека и гражданина. Автор, безусловно, прав в том, что недостаточно эффективная работа их сотрудников сказывается на оценке качества деятельности всего государственного аппарата. В этой связи существует объективная потребность в усилении их направленности на отстаивание интересов каждой личности, превращение прав и свобод в подлинную ценность.

Исходя из вышеизложенного, оценка эффективности функционирования конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина через призму деятельности органов внутренних дел, разработка научно обоснованных предложений по усилению их правозащитных полномочий определяются в качестве цели диссертационного исследования. Руководствуясь поставленной целью, автор решает конкретные исследовательские задачи, соответствующие структуре диссертации. Успешность их решения обеспечивается привлечением как общих, так и специальных методов научного познания, а также весьма внушительным объемом теоретической, правовой и эмпирической базы исследования.

Научная новизна диссертационного исследования усматривается в авторском подходе к рассмотрению понятия и содержания недостаточно исследованного в науке конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Диссертант предпринимает попытку выявления места и роли в нем органов внутренних дел, применительно к которым чаще усматривается правоограничительный характер их деятельности.



Весьма своевременными представляются предлагаемые автором направления совершенствования их функционирования в сфере обеспечения прав граждан, сделанные на фоне оценки проведенной реформы данного элемента государственного аппарата.

Выводы и предложения, формулируемые Гуничем С.В. имеют существенное значение для развития науки конституционного права и свидетельствуют о новых подходах к решению проблем, связанных с обеспечением прав и свобод человека и гражданина как в деятельности органов внутренних дел, так и в стране в целом. Значимость результатов диссертационного исследования проявляется в следующем:

- автором выявлена сущность конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина, проанализированы основные этапы его становления в России, определены основные тенденции модернизации, соответствующие развитию конституционного строя российского государства, а также сформулированы некоторые предложения по его совершенствованию и приведению в соответствие международным стандартам;

- аргументирована необходимость осуществления государственными органами, в том числе и органами внутренних дел, деятельности по обеспечению прав отдельной личности не только с учетом интересов других лиц, но и интересов общества (нации), а также основ конституционного строя государства;

- сформулировано авторское определение конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, определены его структурные элементы, доказана его реализация через конституционное признание, соблюдение, охрану и защиту прав и свобод личности в деятельности государственных органов и иных лиц;

- заслуживает внимания попытка выявления места и роли органов внутренних дел в конституционно-правовом механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина посредством проведения сравнительно-



правового анализа опыта их функционирования в России и зарубежных странах, что позволяет расширить научные представления относительно предмета исследования;

- представляет интерес рассмотрение деятельности органов внутренних дел в исследуемом механизме с позиции обеспечения национальной безопасности, одной из составляющей которой выступает человек, его права и свободы, от внутренних угроз, в связи с чем автором обоснована необходимость принятия Федерального закона «О правоохранительной службе» и законодательного закрепления за сотрудниками ОВД статуса лиц, осуществляющих государственную правоохранительную службу;

- аргументирован вывод о том, что в деятельность органов внутренних дел необходимо внедрять элемент «обратной связи» правоприменителей и населения с органами законодательной ветви власти. В силу разветвленности аппарата и приближенности сотрудников к нуждам населения, автор предлагает рассматривать органы внутренних дел в качестве основного субъекта осуществления мониторинга эффективности законодательства в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина;

- обоснована необходимость корректировки и уточнения современного законодательства в рассматриваемой сфере, что позволит расширить действие механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации и усилить в нем позитивную роль органов внутренних дел;

- сформулирован комплекс мер, направленных на совершенствование структуры и нормативно-правовой базы функционирования органов внутренних дел в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина, основу которых, по мнению автора, должны составить усиление качественного и количественного состава низового («исполнительного») звена практических работников, расширение профилактической составляющей в деятельности рассматриваемых органов, укрепление социального статуса сотрудников, в том числе устранение отдельных нарушений прав и свобод самих сотрудников при



поступлении и прохождении службы, а также увеличение материального и научно-технического обеспечения подразделений органов внутренних дел.

Научно-практическую ценность представленной работы повышает анализ проведенной реформы органов внутренних дел, результаты которой не принесли ожидаемого результата в деле направленности их на защиту и охрану основной ценности государства – человека, его прав и свобод. Оправданным представляется мнение автора о недостаточной открытости и подконтрольности их деятельности обществу. Следует согласиться с предложениями по усилению взаимодействия органов внутренних дел с гражданами и общественными объединениями, привлечению их к охране общественного порядка, развитию деятельности по предоставлению государственных услуг и оценке их качества в электронной форме.

В целом выводы и предложения диссертанта имеют необходимый уровень апробации на научно-практических конференциях и в публикациях автора, а также внедрены в учебный процесс и практическую деятельность органов внутренних дел. Диссертация написана самостоятельно, обладает внутренним единством и свидетельствует о личном вкладе автора в науку. Диссертант успешно справился с поставленными задачами, а четкость и логичность приводимой им аргументации свидетельствует о том, что автор обладает способностью к самостоятельной, творческой и результативной научной деятельности.

Научные положения и предложения, формулируемые в диссертации, являются достоверными и основываются на всестороннем анализе теоретических и правовых аспектов исследуемой проблемы и содержат элементы новизны. Результаты диссертационного исследования Гунича С.В. могут быть использованы при подготовке учебной, учебно-методической и научной литературы, освещающей проблемы обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а также в практической деятельности сотрудников правоохранительных органов.



Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и библиографического списка. Основные положения и выводы отражены в 19 публикациях автора, в том числе в 7 статьях, опубликованных в ведущих рецензируемых журналах и изданиях, входящих в перечень, утвержденный Президиумом ВАК для публикации научных результатов диссертаций, а также в монографии «Деятельность органов внутренних дел по защите прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации». Автореферат соответствует структуре диссертации и отражает ее основное содержание.

Вместе с тем, как и любое творческое научное исследование подобного рода, диссертация С.В. Гунича имеет ряд спорных положений, на которые хочется обратить внимание автора:

1) при рассмотрении в первом параграфе этапа становления и развития конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина в России (с. 14-50), было бы целесообразным рассмотреть его проекцию на деятельность органов внутренних дел, что в большей степени соответствовало бы заявленной теме исследования;

2) в качестве подструктурных элементов конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина автор выделяет: «механизм защиты и охраны», «механизм восстановления нарушенных прав» и «механизм воспитания» (с. 46). По нашему мнению следовало бы раскрыть, каким образом эти элементы проявляются в деятельности органов внутренних дел;

3) автор, обосновывая необходимость соответствия конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина международным стандартам, в то же время высказывается о недопустимости зависимости объема прав и свобод граждан России, признаваемого и гарантируемого государством, от общепризнанных принципов и норм международного права (стр. 65). Представляется необходимым услышать пояснения соискателя относительно допустимости уменьшения объема прав и



свобод, гарантированных государством, в сравнении с международными стандартами;

4) выявляя место и роль органов внутренних дел в конституционно-правовом механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина в России и зарубежных странах (с. 91-119), автор проводит обобщенный сравнительно-правовой анализ по группам иностранных государств. Думается, что больший исследовательский интерес представляло бы рассмотрение их деятельности в конкретных зарубежных государствах и приведение сравнительной характеристики с функционированием органов внутренних дел Российской Федерации в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина;

5) вряд ли стоит согласиться с мнением о том, что органы внутренних дел не входят в число субъектов, в обязанность которых вменяется обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, одним из аспектов которых, как отмечает автор, как раз и является обеспечение прав и свобод человека и гражданина (с. 107). Вероятно, стоит говорить лишь об отсутствии прямого нормативно-правового закрепления такой обязанности;

6) представляется преждевременным вывод автора о необходимости законодательного закрепления принципа толерантного отношения к национальным, культурным, имущественным и иным различиям приживающихся на территории Российской Федерации народов применительно к деятельности органов внутренних дел (с. 151). Данный термин в науке недостаточно разработан, что может повлечь его искаженное применение на практике. Думается, что сотрудники органов внутренних дел, как представители государственной власти на всей территории России, должны исходить из содержания основополагающих принципов законности и беспристрастности, закрепленных соответственно ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ "О полиции" и стоять на страже норм права, а не интересов отдельных наций и народностей.



Высказанные замечания не влияют на общую положительную оценку диссертации и могут быть учтены Гуничем С.В. в ходе дальнейшего исследования проблем функционирования конституционно-правового механизма и деятельности органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод человека и гражданина.

**Вывод:** диссертационное исследование Гунича Сергея Владимировича на тему «Органы внутренних дел как элемент конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации» является актуальной, самостоятельной научно-квалифицированной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей значение для развития науки конституционного права.

Диссертация Гунича С.В. соответствует научной специальности «12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право», удовлетворяет критерии, которым должны отвечать диссертации на соискание ученых степеней (п. 9, п. 10, п. 11, п. 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842), а ее автор – Гунич Сергей Владимирович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по искомой специальности.

Настоящий отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры конституционного права Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации» (протокол № 2 от 25 февраля 2015 г.).

Начальник кафедры  
конституционного права  
кандидат юридических наук, доцент



ПОДПИСЬ ЗАБЕРЯЮ  
Заместитель начальника отдела кадров  
УрЮИ МВД России  
*майор полиции Ф. И. В. Дроздова*  
« 17 » марта 20 15 г.

Токарев Денис Сергеевич

Почтовый адрес: 620 057, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Корепина, 66. Тел.: +7(343)331-70-80. Адрес электронной почты: evsh@ural-mvd.ru