

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Тюменского института
повышения квалификации
сотрудников МВД России
генерал-майор полиции

В.А. Иоголевич

24 марта 2015 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию Герштейна Станислава Евгеньевича на тему "Административно-правовое регулирование обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств как меры обеспечения безопасности в сфере дорожного движения" на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс, представленную в диссертационный совет Д. 212.298.16, созданный на базе Южно-Уральского государственного университета.

Актуальность темы диссертационного исследования сомнений не вызывает. Одной из причин сложившейся ситуации в сфере обеспечения безопасности дорожного движения является недостаточная научная проработка положений административного законодательства, определяющих административно-правовые средства регулирования общественных отношений в указанной сфере и рекомендаций по практическому их применению. Относительно молодой правовой институт – обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств до конца еще не сформирован, о чем свидетельствуют и последние изменения законодательства. Рассмотрение его с точки зрения вопросов влияния на обеспечение безопасности в сфере дорожного движения ранее не являлось самостоятельным предметом монографических исследований. Диссертационное исследование С.Е. Герштейна в значительной мере способствует этому.

Логичной представляется структура работы, которая состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и библиографического списка.

Во введении соискатель обосновывает актуальность темы исследования, указывает на степень научной разработанности проблемы, определяет цели, задачи, объект, предмет, методику исследования. В этой части работы указывается теоретическая и эмпирическая основа исследования, определяется его научная новизна, формулируются положения, выносимые на защиту, приводятся данные об апробации результатов исследования и их внедрении в учебный процесс, отмечается значимость исследования.

В первой главе работы "Теоретические основы административно-правового регулирования обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств" автор обращается к самому понятию обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, на основе которого выделяет его признаки и определяет

круг административно-правовых отношений в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Особое внимание заслуживает позиция соискателя по совершенствованию административного законодательства в части ответственности в указанной сфере (С. 60-61) и проведение классификации общественных отношений в анализируемой сфере на группы в зависимости от субъекта правоотношения и отраслевой принадлежности (С. 61-62).

Автором также проанализирована компетенция органов и организаций, наделенных властными полномочиями в данной сфере, по итогам которой сделаны предложения в части ответственности за недобросовестное проведение технического осмотра (С.77-78).

Во второй главе работы "Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств как специфическое средство административно-правового обеспечения безопасности в сфере дорожного движения" соискатель дает характеристику системы безопасности дорожного движения, и определяет в ней место института обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Диссертант обращается к зарубежному опыту влияния обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств на безопасность в сфере дорожного движения, по результатам которого выделяет особенности правового регулирования обязательного страхования обязательной гражданской ответственности владельцев транспортных средств в иностранных государствах, отсутствующие или применяющиеся в недостаточной степени в действующем российском законодательстве.

Третий параграф полностью посвящен определению основных направлений совершенствования института обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств как меры обеспечения безопасности в сфере дорожного движения. Мы поддерживаем автора в части необходимости восстановления базовой системы учета правонарушений, с признанием водительских удостоверений недействительными (С. 142). Заслуживают внимания и предложения по совершенствованию уже существующей системы коэффициентов "бонус-малус" (С. 143-145); "привязка" страхового полиса к личности водителя, а не к конкретному транспортному средству (С. 146-148).

Обширная теоретическая основа, нормативная и эмпирическая база исследования, позволили автору сделать основные выводы, которые могут быть использованы в учебном процессе при изучении дисциплины "Организация деятельности ГИБДД" и в дальнейшем послужат основанием для дальнейших исследований в данной области. Предложения по совершенствованию законодательства могут быть использованы при разработке и изменении административного законодательства, в части совершенствования административно-правового регулирования обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Указанные выше обстоятельства свидетельствуют о завершеном и самостоятельном научном исследовании. Вместе с тем, в тексте диссертации

содержатся положения, по поводу которых необходимо сделать следующие замечания.

1. Соглашаясь с автором о том, что делать страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств исключительно добровольным нецелесообразно, следует отметить, что при сравнении двух видов страхования автором не исследован вопрос о необходимости наличия обязательного страхования, если владелец осуществил добровольное страхование (с. 23-25).

2. При анализе правовой основы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств автором проанализированы не все нормативно-правовые акты, регламентирующие указанные отношения, в частности Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. года № 2300-1 "О защите прав потребителей". В анализ не включены акты судебного толкования норм права и не отражена их роль в регулировании этих отношений. Именно в связи с возникающими проблемами, а также в целях обеспечения единства практики применения судами законодательства, регулирующего отношения в области обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, было принято Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 января 2015 года № 2 "О применении судами законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (С.30-35).

3. Автор относит к административно-правовым отношениям только отношения, послужившие основанием для возмещения ущерба по договору страхования автогражданской ответственности, складывающиеся между субъектами обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств по поводу совершения ДТП только с участием уполномоченных сотрудников (С. 58). Тогда не ясным остается отнесение отношений, возникающих по факту, если такое оформление происходит без участия сотрудников полиции.

4. Не ясна роль первого параграфа второй главы в раскрытии темы исследования, поскольку затрагивает общие вопросы обеспечения безопасности дорожного движения, за исключением незначительного объема (С. 100-103). В связи, с чем возникает и вопрос о его расположении в структуре работы, поскольку общие вопросы заявлены в первой главе.

5. Не проработана позиция автора в части необходимости использования зарубежного опыта и ужесточения требований к водителям мопедов и скутеров, которые являются полноправными участниками дорожного движения, т.к. это осуществлено принятием 14 октября 2014 года Федерального закона № 307-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ..." (С. 155).

Вместе с тем, указанные недостатки не снижают значимость проделанной диссертантом работы.

Автореферат диссертации С.Е. Герштейна соответствует структуре диссертации и отражает ее содержание, основные идеи и выводы, вклад автора в проведенное исследование, практическую значимость приведенных результатов исследования.

Основные выводы исследования С.Е. Герштейна отражены в 10 научных публикациях по теме диссертации, в том числе 3 опубликованы в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне ВАК Минобрнауки России.

Изложенное, с учетом требований, предъявляемым к диссертационным исследованиям, следует сделать следующие выводы:

1. Диссертация Герштейна Станислава Евгеньевича на тему «Административно-правовое регулирование обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств как меры обеспечения безопасности в сфере дорожного движения» является актуальным, самостоятельным, завершенным научным исследованием и может рассматриваться как научно-квалификационная работа, в которой содержится решение задачи, имеющей значение для развития административного права и административного процесса.

2. Диссертационная работа С.Е. Герштейна соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, установленным абзацем 2 пункта 9, пунктами 10 и 11 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842.

3. Диссертационное исследование С.Е. Герштейна соответствует научной специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс. Полученные автором диссертации научно-практические результаты являются важными как для развития современных проблем административно-правового регулирования обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, так и мер обеспечения безопасности дорожного движения.

4. Соискатель Герштейн Станислав Евгеньевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Отзыв подготовлен доцентом кафедры административной деятельности органов внутренних дел Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России кандидатом юридических наук, доцентом Ивановой Светланой Ивановной.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры административной деятельности органов внутренних дел Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России 4 марта 2015 года, протокол № 5.

И.о. начальника кафедры административной
деятельности органов внутренних дел
Тюменского института повышения квалификации
сотрудников МВД России,
кандидат юридических наук
полковник полиции



Ходасевич Олег Николаевич

625049, г. Тюмень, ул. Амурская 75.
тел. 8(3452) 598-476, e-mail: tipkmvd@rambler.ru