

«УТВЕРЖДАЮ»

Директор

Федерального государственного  
бюджетного учреждения науки

Институт социально-экономических и  
энергетических проблем Севера Коми  
научного центра Уральского отделения

Российской академии наук  
доктор технических наук

Ю.Я. Чукреев

«12» ноября 2015 г.



### **Отзыв ведущей организации**

**на диссертацию Торбиной Елены Сергеевны на тему «Организационно-экономический механизм стратегического мониторинга социальной сферы муниципальных районов региона (на примере Оренбургской области)», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством» (региональная экономика)**

#### **Актуальность темы исследования.**

На современном этапе развития Российской Федерации, связанном с проведением политических, экономических и социальных преобразований, а также внедрением принципов стратегического управления социально-экономическим развитием как на региональном, так и на местном уровнях, активно осуществляется поиск направлений и методов их эффективной реализации. В этих условиях возрастает самостоятельность управляющих органов муниципальной власти в планировании приоритетных направлений территориального развития, как и ответственность за проводимые реформы в различных сферах жизнедеятельности местного населения. Оценка дифференциации социального развития муниципальных территорий особенно важна для определения направлений сбалансированного развития региона в целом. Однако в настоящее время отсутствуют необходимые механизмы проведения системной диагностики состояния социальных подсистем (здравоохранения, образования и др.), выявления отклонений от запланированных параметров их стратегического развития, то есть существует потребность в

разработке соответствующего методико-аналитического инструментария для формирования обоснованных, своевременных управленческих решений по активизации социального развития муниципальных районов. С этих позиций диссертационная работа и проведенное исследование Торбиной Е.С. являются актуальными.

### **Общая характеристика диссертационной работы.**

Логика исследования соответствует поставленной цели и сформулированным задачам. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников в количестве 196 наименований. Текст работы изложен на 183 страницах, содержит 12 рисунков и 18 таблиц 5 приложений.

Во введении автором обоснована актуальность диссертационного исследования, определены его цель, основные задачи, объект и субъект, приведены сведения о структуре работы (с. 3-10).

Первая глава диссертации посвящена изучению теоретических основ формирования организационно-экономического механизма стратегического мониторинга социальной сферы. Проведенный обзор существующих подходов к трактовке понятия «мониторинг» (с. 20-22) и анализ подходов к его классификации (с. 22-25) позволили сформулировать авторскую трактовку термина «стратегический мониторинг социальной сферы муниципальных районов» (с.26); на основе проведенного анализа понятия «социальная сфера» (с. 28-29) автором сформированы основные элементы социальной сферы как объекта стратегического управления (с. 29) и выявлены их особенности (с.30-40); обоснована структура организационно-экономического механизма стратегического мониторинга (с. 40-43), раскрыты его основные компоненты (с. 43-53).

Во второй главе сформирована система показателей информационного обеспечения стратегического мониторинга социальной сферы (с. 60-62), которая структурирована на основе блочно-матричного подхода, что дает возможность систематизировать данные о функционировании социальных под-

систем, характеризующих, с одной стороны, инфраструктуру социальной сферы, а, с другой, – социальные условия жизни населения районов. Раскрыты методические подходы к оценке социального развития муниципальных районов (с. 81-82), выявлены их преимущества и недостатки, что позволило разработать авторскую методику определения уровней и стадий развития социальной сферы муниципальных районов (с. 83- 89) и алгоритм определения стратегически значимых ресурсов социальной подсистемы на муниципальном уровне (с. 97-102), которые объединены в методико-аналитический компонент организационно-экономического механизма стратегического мониторинга социальной сферы.

В третьей главе дана характеристика состояния социальной сферы муниципальных районов Оренбургской области, для них определены интегральные оценки уровня её развития и установлена взаимосвязь стратегического индикатора развития социальной подсистемы и ее ресурсообеспечения. Разработаны рекомендации по активизации развития социальной сферы районов, а также меры по совершенствованию функционирования здравоохранения.

В заключении представлены основные выводы и результаты, полученные в ходе исследования (с. 160-164).

#### **Основные результаты исследования и их научная новизна.**

К наиболее важным результатам диссертационной работы Торбиной Е.С., характеризующим новизну и значимость исследования относятся следующие положения.

Уточнен категориально-понятийный аппарат. Предложено авторское определение понятия «стратегический мониторинг», отличием которого является обеспечение аналитической обработки данных мониторинга, сопоставление результатов наблюдения со стратегическими целями для обоснования выработки корректирующих мероприятий (с. 26). Дана авторская трактовка термина «развитие социальной сферы» применительно к муниципальным районам, которое рассматривается как процесс повышения качества услуг социальной инфраструктуры и уровня комфортности социальных усло-

вий проживания населения (с. 38), что позволило выделить социальные подсистемы (здравоохранения, образования, культуры и спорта, жилищно-коммунальных условий, материального благосостояния), предложить для них проблемно-содержательные блоки (потребители, внутренние процессы, финансовое обеспечение, профессионализм персонала) и на этой основе сформировать систему показателей развития социальных подсистем районов для ведения динамической информационной модели мониторинга социальной сферы.

Сформирован организационно-экономический механизм реализации стратегического мониторинга социального развития районов региона, в котором выделены принципы, методы, функции и задачи, а также обеспечивающие комплексы (правовой, финансовый, методический, информационный, организационный и технический), что дает возможность разработать нормативно-правовую базу проведения мониторинга и методико-аналитического инструментарий обработки его результатов для принятия стратегических управленческих решений (с.40-53).

Разработана комплексная методика определения стадий развития социальной сферы районов региона на основе авторских способов оценки текущего состояния социальных подсистем, интегрального показателя уровня развития социальной сферы и динамической типологизации муниципальных районов (с использованием кластерного анализа), что позволяет провести системную диагностику районов и обеспечить адресность рекомендаций по развитию социальной сферы районов каждого типа (с. 83-89).

На базе применения методики выявлены особенности социальной сферы районов Оренбургской области, а именно: они неоднородны по социальным условиям проживания и уровню развития подсистем социальной инфраструктуры, типологические группы районов отличаются неустойчивостью состава и подвержены резким изменениям при воздействии внешних факторов (с. 119-136).

Разработан алгоритм определения стратегически значимых ресурсов социальной подсистемы, в котором в отличие от других устанавливается ана-

литическая зависимость целевых индикаторов её стратегии и имеющегося ресурсообеспечения на базе эконометрического моделирования, а также формируются графы её развития (эталонного и фактического), что обеспечивает возможность установления типов районов по мерам сходства с эталоном; применение алгоритма к подсистеме здравоохранения дает возможность выявить типы районов по отношению к эталону и их особенности в части использования имеющихся ресурсов (кадровых и материально-технических) и их важности для роста продолжительности жизни населения как целевого индикатора стратегии развития региона.

Предложены рекомендации по активизации социального развития районов в соответствии со стадиями стратегии их развития, а также меры по повышению качества обслуживания населения в сфере здравоохранения районов региона.

#### **Область исследования.**

Положения исследования, выносимые на защиту, соответствуют п. 3.1 «Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы региональных экономических измерений; пространственная эконометрика; системная диагностика региональных проблем и ситуаций» и п. 3.14 «Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов; мониторинг экономического и социального развития регионов» паспорта специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

#### **Практическая значимость исследования.**

Сформированный автором организационно-экономический механизм стратегического мониторинга может быть использован при реализации стратегий социально-экономического развития как самих районов, так и региона в целом. Авторская методика определения стадий социального развития муниципальных районов может быть использована для выявления диспропорций регионального развития социальной сферы, определения динамики и направления ее дальнейшего развития.

Предложенный алгоритм определения взаимосвязи ресурсообеспечения с целевыми индикаторами социальных подсистем позволяет органам местного самоуправления выявлять стратегически значимые ресурсы и определять направления корректирующего воздействия.

#### **Достоверность научных результатов, выводов и рекомендаций.**

В ходе исследования автор опирается на работы отечественных и зарубежных ученых в области стратегического управления, мониторинга и социального развития. В диссертационной работе использованы материалы Государственного комитета по статистике РФ, экспертные и аналитические оценки и разработки отечественных экономистов, материалы, представленные на официальных сайтах администраций муниципальных районов Оренбургской области, а также личные аналитические разработки автора.

Основные положения и научные результаты отражены в 19 научных работах, из них 6 опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК РФ, а также подразделе коллективной монографии, общий объем публикаций – 5,63 печ. л.; из них автора – 3,45 печ. л.

При общей высокой оценке диссертации соискателя целесообразно сделать следующие **замечания**.

1) Глава 1 диссертации содержит богатый материал по обзору стратегического управления в исследуемой сфере, отражающий постановку проблемы развития методологии механизма реализации стратегического мониторинга, который в дальнейшем изложении получает теоретическое и практическое раскрытие и подтверждение. Вместе с тем, описательную часть, касающуюся общенаучных методов исследования, понятий и категорий теории стратегического управления можно было бы несколько сократить, уделив больше внимания возможным подходам к развитию методических основ мониторинга (с. 11-28).

2) Во втором параграфе второй главы проведен широкий обзор методов интегральной оценки качества жизни и уровня социального развития различных территорий (с. 71-79). Он служит достаточной базой для обоснования,

выбранного автором способа определения уровня развития социальной сферы муниципальных районов. Однако при анализе существующих подходов автор рассматривает в основном разработки зарубежных экономистов, ему следовало бы больше внимания уделить исследованиям отечественных ученых.

3) Сформированный в работе набор показателей структурирован и систематизирован в соответствии с задачами диссертационной работы (с. 60-62). Однако, по нашему мнению, она была бы более полной, если бы автор включила в него проблемно-содержательный блок «демография», поскольку демографические процессы тесно взаимосвязаны с социальной сферой территорий и ее эффективным функционированием.

4) В диссертации разработан и обоснован комплекс мероприятий по активизации социального развития районов региона на основе проведения стратегического мониторинга (с. 144-159). На наш взгляд, практическая значимость работы усилилась бы, если бы автор расширил их в части оценки финансирования этих мероприятий.

5) Важным фактором, определяющим подходы к выбору и реализации стратегии развития, является фактор времени. Автором представлена оценка социальной сферы муниципальных районов и предложены меры по ее развитию, однако возможности их реализации не конкретизированы во времени.

Тем не менее, отмеченные замечания не снижают высокой положительной оценки диссертационной работы Торбиной Е.С.

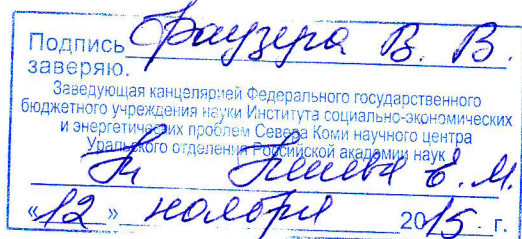
#### **Заключение по диссертации.**

Представленная диссертация Торбиной Е.С. является законченной научно-исследовательской работой и соответствует требованиям п.9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Торбина Елена Сергеевна – заслуживает присуждения научной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Отзыв заслушан и утвержден на заседании отдела социально-экономических проблем Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми научного центра Уральского отделения Российской академии наук от 9 ноября 2015 г., протокол №11.

Руководитель отдела социально-экономических проблем  
Федерального государственного бюджетного  
учреждения науки Института социально-экономических  
и энергетических проблем Севера Коми  
научного центра Уральского отделения  
Российской академии наук,  
доктор экономических наук, профессор,  
Заслуженный деятель науки Российской Федерации

Фаузер В. В.



Адрес: 167982, г. Сыктывкар, Республика Коми,  
ГСП-2, ул. Коммунистическая, д.26  
Тел.: (8-8212) 24-42-67  
E-mail: [iespn@ksc.komisc.ru](mailto:iespn@ksc.komisc.ru)