



ЮРИДИЧЕСКИЙ
ИНСТИТУТ
СЕВГУ

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ул. Университетская, д. 33, Севастополь, 299053
Тел. +7(8692) 435-002,
Факс +7(8692) 243-590
E-mail: info@sevsu.ru
ИНН / КПП 9201012877 / 920101001

03.05.2023 № 119
На _____ от _____

В диссертационный совет 24.2.437.12,
созданного на базе ФГАОУ ВО
«ЮжноУральский государственный
университет (национальный
исследовательский
университет)»

454080, г. Челябинск,
пр. Ленина, д. 78 Б, корп. 5, ауд. 401.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Сухановой Александры Андреевны
«Конституционные ценности как основа содержания и реализации
государственных программ Российской Федерации»,
представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук
по специальности: 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые)
науки (юридические науки)

Стратегическое планирование представляет собой весьма сложный процесс, связанный с предварительной постановкой определенных задач фактически самим себе и разработкой комплекса мероприятий для их достижения. При этом такое планирование должно осуществляться на системном уровне, чему посвящаются современные исследования. Кроме того, оно позволяет четче представить горизонты последующего развития, тогда как на этапе создания такого программного документа результаты определить весьма сложно.

Деятельность по установлению целей развития основана на переменных приемлемости, эфемерности, важности, операционализации и срочности. При этом важность и срочность связаны с текущим состоянием экономики и технологий. За 10-15 лет (период долгосрочного планирования) данные составляющие содержание планируемой деятельности очень сильно трансформируются. Абстрактное представление того, как поменяется общество, также подлежит учету. Важен и выбор технологии управления, рациональное распределение ресурсов и т.д.

Несмотря на то, что Российская Федерация с самого начала своего существования взяла курс на антисоветскую пропаганду и отрицание всего того, что было и эффективно работало в СССР, многие такого рода вещи постепенно возвращаются в общественную жизнь, включая систему государственного управления. Так, все большее развитие получают стратегическое планирование, принятие дорожных карт, постановка целей на разносрочные перспективы и т.д.

При нарастающей практике принятия и реализации программных документов нередко может наблюдаться упущение достижения общенациональных, конституционных целей, стремление к сохранению и развитию соответствующих ценностей, на что направлено диссертационное исследование А.А. Сухановой, актуальность которого бесспорна в виду вышеописанных обстоятельств.

В нем справедливо констатируется недостаточная связь положений Конституции Российской Федерации и государственных программ, основная задача которых в концептуальном масштабе – это решение общественно значимых вопросов.

На основании глубокой проработки заявленной тематики, что четко прослеживается по количеству публикаций и участию в научных мероприятиях, соискатель сделал предложения теоретического и прикладного характера, среди которых, понятие отражения ценностей в программных документах, принципы, на которых они основываются, признаки, выделение

цели развития в качестве ключевой в процессе всей описываемой деятельности, а также трансформация действующего нормативного правового регулирования, являющегося основой стратегического планирования.

Главной мыслью, которую удалось уловить после изучения автореферата данной диссертации – это то, что государственные программы могут выступать не простым формальным выражением основных направлений деятельности компетентных субъектов, а эффективными инструментами сохранения и развития конституционных ценностей. Данный посыл является весьма важным в процессе перспективной трансформации всей системы публичного управления.

Кроме того, необходимо признать, что в настоящее время в российском обществе возрастает запрос на наличие идеологии, несмотря на прямой запрет государственной идеологии в Конституции Российской Федерации. Предложенные А.А. Сухановой подходы, связанные с интенсификацией именно правовой идеологии путем программной реализации конституционных ценностей, могут позитивным образом сказаться на состоянии публично значимых общественных отношений в стране.

Любое научное исследование считается проведенным на высоком уровне в случае, если оно вызывает повод для дискуссии. Применительно к рассмотренному автореферату, можно обсудить следующие важные аспекты.

1. В четвертом положении, выносимом на защиту автор фактически предлагает разделение на статичные и динамичные конституционные правоотношения. Статичные урегулированы прямо Конституцией Российской Федерации, но для активной стадии воплощения, их развития необходимы государственные программы, формулирующие целеполагание и подробное описание достижения соответствующих целей. Такая позиция может восприниматься в качестве дискуссионной, поскольку документы программного характера ориентированы в большей степени на развитие именно правовых норм. При этом реализация программ порождает возникновение новых отношений, которые далеко не всегда

конституционные, а в некоторых случаях и не урегулированы нормами права вовсе. Последний тезис может объясняться тем, что государственная программ далеко не всегда содержит в себе общеобязательные правила поведения, да и не должна отвечать этому критерию, несмотря на то, что некоторые из них утверждаются законами на уровне субъектов Российской Федерации. В седьмом положении соискатель сам подтверждает концепт вышеописанного тезиса.

2. Представляется маловероятной надежда А.А. Сухановой на то, что прямые отсылки к Конституции Российской Федерации в государственных программах способны вывести уровень общественного правосознания на новый уровень, хотя предложение имеет важное прикладное значение с точки зрения правоприменения.

3. В качестве некоего положительного результата Александра Андреевна в заключении автореферата позиционирует выход за рамки буквального толкования конституционных норм, содержащих соответствующие ценности, путем применения ее предложений. Представляется, что в таком подходе содержится определенная угроза, способная повлечь за собой и негативные последствия. Например, если одни конституционные ценности будут достигаться путем попрания других в государственных программах: суверенитет государства за счет умаления основных свобод граждан, что, безусловно, является недопустимым.

Вывод: диссертационное исследование Сухановой Александры Андреевны на тему «Конституционные ценности как основа содержания и реализации государственных программ Российской Федерации», представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) представляет собой глубокую и обстоятельную работу, которая отвечает всем требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, установленным Положением о присуждении ученых степеней,

утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а соискатель заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук.

Отзыв подготовил:

заведующий кафедрой
«Конституционное и административное право»
Севастопольского государственного университета,
кандидат юридических наук, доцент



Васильев С.А.

03 мая 2023 г.



Контактная информация:

Ф.И.О. Васильев Станислав Александрович.

Научная специальность, по которой защищена диссертация: 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Наименование организации: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Севастопольский государственный университет», 299053, г. Севастополь, ул. Университетская, 33.

Телефон/эл. почта: 8-903-5353282/ mnogoslav@mail.ru

Официальный сайт организации: <https://www.sevsu.ru/>