

**ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве Воробьевой Светланы Анатольевны «Качество закона и его роль в обеспечении прав человека (теоретико-правовой аспект)», Челябинск, 2014**

Рецензируемый автореферат кандидатской диссертации отражает результаты исследования в котором впервые осуществляется теоретико-правовой анализ обеспечения прав человека через призму качества закона, основанного на существующих подходах к правопониманию. Диссертанткой исследуются и обосновываются выводы о прикладном характере существующих в науке подходов к правопониманию для обеспечения качества закона, их ценности для правотворчества и правоприменения, формирования правосознания общества, укрепления правопорядка и законности, а также преодоления пробелов и коллизий в вопросах соблюдения и охраны основных прав человека и гражданина. В представленной работе впервые качество закона исследуется в единстве с вопросами обеспечения прав человека, в том числе в правотворческой деятельности, правоприменительной практике органов государственной власти, а также контрольно-надзорной деятельности уполномоченных на то субъектов.

Цель работы состояла в научном осмыслении и анализе сущности качества закона как целостного, многогранного явления правовой сферы, теоретико-правовой анализ многообразия форм его влияния на механизм обеспечения прав человека в правоприменительной деятельности.

Автором поставлены и в целом решены следующие задачи: проанализирован имеющийся по данной проблеме теоретический и эмпирический материал; установлено соотношение понятий «право», «закон», «права человека», изучены возможности их использования в практической деятельности; проведен анализ разрозненных в настоящее время эмпирических и научных знаний по вопросам качества закона и его влияния на обеспечение прав человека; установлены основные критерии, определяющие оценку качества закона; проанализировано действующее отечественное законодательство в целях определения эффективности правотворческой деятельности как условия обеспечения качества закона по защите прав человека; выявлены общие закономерности влияния качества закона на обеспечение прав человека в правоприменительной практике государственных органов; исследованы факторы, влияющие на определение качества закона в правоприменительной деятельности органов государственной власти по обеспечению прав человека; определена система контрольно-надзорных органов и исследована эффективность их

деятельности по обеспечению качества закона для совершенствования их деятельности; разработаны конкретные предложения по совершенствованию отечественного законодательства в сфере обеспечения прав человека.

Исходя из поставленных цели и задач диссертационного исследования, диссертанткой верно определены его объект и предмет, логически стройной и выдержанной является структура диссертации.

Справедливым представляется вывод о том, что противопоставление концепции естественного права и нормативного правопонимания несет в себе опасные тенденции; если государство связано правом, то издаваемые им законы не должны противоречить праву и, в частности, тем правам человека, которые в теории называют естественными и неотъемлемыми (С. 8).

Всесторонне обоснован тезис о том, что качественным является тот закон, который реализуется, т.е. воплощается в правовом поведении граждан и правоприменительной деятельности должностных лиц. Если закон соответствует праву, но неэффективен, такой закон не может считаться качественным (С. 10).

Заслуживает внедрения в теорию и практику авторское положение о том, что эффективность правотворчества определяется на двух уровнях: первый включает юридическую эффективность, которая характеризуется соответствием поведения адресатов правовых норм с требуемым поведением, указанным в выработанной законодателем норме; второй определяет социальную эффективность, которая предполагает выбор оптимальных средств, дополнительных критериев самой юридической специфики правового регулирования. Если благодаря действиям правовых предписаний социальная цель достигается, их следует считать эффективными (С. 11).

Актуальным представляется вывод о том, что качество закона оказывает первостепенное влияние на обеспечение прав человека в правоприменительной деятельности органов государственной власти. Хотя при этом должны учитываться в едином комплексе как экономические, социально-политические, правовые, так и организационные факторы (С. 11 – 12).

Наконец, замечания в порядке дискуссии. На с. 9 диссертантка указывает, что закон будет правовым только в том случае, если в его основу будет заложена мораль и ориентиром регулирования будут выступать права человека и благо человека; право, правовые законы – это законы, соответствующие правам человека; при этом главным критерием демократичности законов служит полнота выражения воли народа, проявляющаяся в том числе посредством широкого участия населения (общественных организаций) в законотворчестве как на стадии подготовки законопроектов, так и при их обсуждении и принятии. Какие инструменты и средства диссертантка может указать которые бы служили индикатором

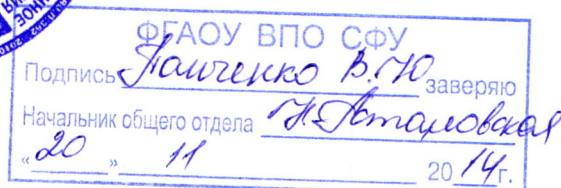
определения заложенности в закон морали, а также того, что закон ориентирован на права человека и его благо? Считает ли диссертантка референдум оптимальным институтом, обеспечивающим широкое участие населения (общественных организаций) в законотворчестве?

Представленная работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абзацем 2 п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием.

Отзыв подготовлен соискателем кафедры конституционного, административного и муниципального права Юридического института Сибирского федерального университета Иваном Юрьевичем Макаrchуком и доцентом кафедры теории государства и права Юридического института Сибирского федерального университета, кандидатом юридических наук Владиславом Юрьевичем Панченко.

Доцент кафедры теории государства и права  
Юридического института  
Сибирского федерального университета,  
кандидат юридических наук

  
Панченко Владислав Юрьевич



Почтовый адрес: 660041, г. Красноярск, пр. Свободный, 79  
Телефон/факс: +7 (391) 244-86-25  
Электронная почта: rector@sfu-kras.ru