

В диссертационный совет Д 212.298.15  
по экономическим наукам  
при ФГАОУ ВО  
«Южно-Уральский государственный  
университет (национальный  
исследовательский университет)»

## **ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

на диссертационную работу Хурматуллиной Алсу Фанзилевны на тему  
«Стратегическое планирование как инструмент управления социально-  
экономическим развитием муниципальных образований», представленную  
на соискание ученой степени кандидата экономических наук по  
специальности «08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством»  
(Региональная экономика)

### ***Актуальность темы диссертационного исследования.***

Развитие современных муниципальных образований происходит в сложных социально-экономических условиях, что связано с глобализационными процессами, кризисными явлениями, ограниченностью финансовых ресурсов для решения вопросов местного значения, усиливающейся конкуренцией территорий за инвестиции, капитал и другие факторы производства. Эти обстоятельства обуславливают необходимость применения эффективных методов и инструментов управления социально-экономическим развитием муниципальных образований, одним из которых является стратегическое планирование. Особенно важное значение стратегическое планирование имеет для крупных и крупнейших муниципальных образований, поскольку, концентрируя на своих территориях экономический, социальный, административный, культурный потенциал, они оказывают огромное влияние на социально-экономическое развитие регионов и страны в целом.

Все это свидетельствует об актуальности теоретических, методических и прикладных положений диссертационной работы Хурматуллиной А.Ф., посвященной стратегическому планированию социально-экономического развития муниципальных образований.

### ***Степень обоснованности научных положений и достоверность выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.***

Научные положения, выводы и рекомендации диссертационной работы обоснованы, логичны, основаны на изучении достаточного количества научной литературы по региональной экономике, по вопросам стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований, а также на использовании статистических данных.

Целью диссертационной работы автор определяет разработку теоретических и методических подходов применения инструментария стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований для идентификации резервов развития

территорий и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления. Задачи диссертационного исследования последовательны и направлены на достижение цели.

Для достижения цели и задач исследования соискателем проанализированы теоретические, методические и практические разработки отечественных и зарубежных учёных по теме диссертации, а также нормативно-правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в области стратегического планирования.

Обоснованность научных положений, выводов и результатов диссертации определяется применением методов сравнительного анализа, экономико-статистических методов, системного, эволюционного, структурного методов исследования. Полученные научные результаты подтверждены расчетами на основе официальных статистических данных, на базе которых автор приходит к важному выводу о долгосрочном положительном эффекте применения стратегического планирования муниципальными образованиями. Практические рекомендации носят аргументированный характер.

Достоверность результатов диссертационного исследования подтверждается их апробацией на международных и всероссийских научно-практических конференциях. Имеются соответствующие акты о внедрении. Основные положения исследования отражены в научных публикациях общим объемом более 8 п. л., том числе 7 изданиях, рецензируемых ВАК РФ.

Диссертационная работа обладает целостностью и логичностью построения, состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка и приложений.

В первой главе автором проводится исследование эволюции инструментов управления социально-экономическим развитием муниципальных образований, определение роли и места стратегического планирования среди них (с. 12-26); теоретических положений стратегического планирования муниципальных образований (с.26-36); рассматриваются особенности применения стратегического планирования на уровне муниципальных образований (с. 36-47). Диссертант уточняет содержание этапов стратегического планирования муниципальных образований и обосновывает необходимость включения этапа оценки результативности реализации стратегии (с. 36-42).

Во второй главе автором проводится систематизация методических подходов к оценке социально-экономического развития муниципальных образований и оценке результативности реализации стратегических планов муниципальных образований, выявлены недостатки существующих методик (с. 48-57). Проведен анализ стратегических планов муниципальных образований с численностью населения более 1 млн. человек (с. 57-66). Предложена методика оценки результативности стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований (с.66-73), особенность которой заключается в применении базовых и результирующих показателей (характеризующих типичные

стратегические цели) по основным стратегическим направлениям развития муниципальных образований.

В третьей главе на основе расчетов базовых и результирующих индексов статичности и динамики выявлены краткосрочные и среднесрочные результаты социально-экономического развития муниципальных образований (с. 74-90); проведена классификация муниципальных образований по уровню и динамике результирующих индексов (с. 90-99); сформулированы рекомендации для муниципальных образований для разных типов муниципальных образований (с. 99-113).

#### ***Научная новизна диссертационного исследования.***

Научная новизна диссертационного исследования Хурматуллиной А.Ф. состоит в разработке теоретических, методических положений, практических рекомендаций к стратегическому планированию как инструменту управления социально-экономическим развитием муниципальных образований. Последовательная реализация целей и задач диссертации позволила прийти к следующим результатам, определяющим научную новизну.

1. На основе исследования теоретических основ управления социально-экономическим развитием муниципальных образований (с. 12-36), автором:

- расширено понятие «стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований» в части обоснования необходимости включения в процесс планирования оценки результативности реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- уточнены понятия «стратегическое планирование» (при этом обоснована двойственность методологических позиций к определению данного понятия) и «результативность стратегического планирования»;

- обосновано применение системы оценки результативности стратегического планирования с концентрацией внимания на основных экономических субъектах муниципального образования: населении, хозяйствующих субъектах; органах местного самоуправления и выделении соответственно их интересам стратегических направлений («качество и уровень жизни населения», «экономическое развитие», «муниципальное управление и городская среда»).

Заслуживает внимания проведенная автором систематизация опыта стратегического планирования муниципальными образованиями с численностью более 1 млн. человек и выделенные рубежные этапы.

Данный научный результат соответствует п. 3.1 Паспорта специальностей ВАК РФ 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством».

2. Автором разработан методический подход к оценке результативности стратегического планирования муниципальных образований, научная новизна которого заключается:

- в разграничении 1) базовых показателей, характеризующих общие или базовые условия социально-экономического развития муниципальных образований, и 2) результирующих параметров, как наиболее типичных показателей, на основе которых формулируются стратегические цели местных органов власти;

- в определении реализации типичных стратегических целей по основным направлениям развития муниципальных образований («качество и уровень жизни населения», «экономическое развитие», «муниципальное управление и городская среда»).

Ценность предлагаемой автором методики состоит в возможности проведения сравнительного анализа реализации типичных стратегических целей, и соответственно положительного/негативного эффекта от применения стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований, распределяемого между населением, хозяйствующими субъектами и органами местного самоуправления.

Данный научный результат соответствует п. 3.15 Паспорта специальностей ВАК РФ 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством».

3. На основе апробации авторской методики разработана классификация муниципальных образований по критерию результативности социально-экономического развития в условиях применения стратегического формата планирования.

Диссертантом выделены типологические группы муниципальных образований: перспективные, инерционные и проблемные муниципальные образования. Выявлены причины, способствующие и сдерживающие социально-экономическое развитие муниципальных образований в разрезе типологических групп.

Данный научный результат соответствует п. 3.15 Паспорта специальностей ВАК РФ 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством».

4. Диссертантом сформулированы общие рекомендации по повышению результативности стратегического планирования муниципальных образований, и частные рекомендации для муниципальных образований разных типов на этапе реализации, мониторинга и контроля стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований.

Диссертантом конкретизированы функции региональных исполнительных органов власти в части мер стимулирования результативности стратегического планирования муниципальных образований.

Прикладная ценность рекомендаций заключается в разработанных организационных мерах грантовой поддержки муниципальных образований.

Данный научный результат соответствует п. 3.1 Паспорта специальностей ВАК РФ 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством».

***Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационного исследования.***

Теоретическая значимость диссертационной работы Хурматуллиной А.Ф. заключается в расширении теории региональной экономики и управления в части расширения содержания стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований, методики оценки

результативности стратегического планирования муниципальных образований с применением базовых и результирующих показателей.

Практическое значение исследования заключается в том, что результаты исследования могут быть использованы для оценки результативности стратегического планирования муниципальных образований, а также в учебном процессе, в деятельности органов местного самоуправления.

#### ***Замечания по диссертации.***

Положительно оценивая представленную диссертацию, следует отметить ряд моментов, требующих дополнительного пояснения:

1. Трудно согласиться с высказыванием автора «Стратегическое планирование как инструмент управления социально-экономическим развитием муниципальных образований появился в западных странах в 70-х годах прошлого века», поскольку даже к 30-м годам прошлого века уровень развития многих муниципалитетов таких стран как Швеция, Канада, Австралия и пр. Таких результатов невозможно добиться без опоры на стратегию развития.

2. В исследовании автор опирается в большей степени на российские публикации в научных журналах и не использует публикаций в зарубежных. Состояние исследований за рубежом оценивается по изданным на русском языке монографиям, многие из которых изданы достаточно давно. Также значительную долю библиографического списка составляют учебники и публикации автора и руководителя.

3. Не рассмотрена важная особенность конкуренции муниципалитетов в современном информационном обществе по локации IT-фирм, которым из всех ресурсов требуется только доступ в сеть Интернет, льготное налогообложение и комфортные условия проживания. Привлечение таких фирм могло бы повысить налогооблагаемую базу муниципалитета.

4. Ожидалось исследование рекомендаций автора на имитационной модели, реализующей системную динамику муниципалитета, которая позволила бы оценить возможное влияние реализации этих предложений на различные сферы деятельности муниципалитета.

5. Имеются досадные опечатки, искажающие смысл предложения, так на стр. 25 автор пишет «Современное муниципальное образование – это просто географическая местность, имеющая высокую плотность населения и административный статус, а сложная пространственная динамическая система».

Указанные замечания не снижают научной значимости, теоретической и практической ценности проведенного исследования, и могут рассматриваться как ориентиры для дальнейших исследований.

#### **Соответствие диссертационной работы критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней.**

Диссертационное исследование Хурматуллиной Алсу Фанзилевны представляет собой самостоятельно выполненную научно-квалификационную работу, обладающей целостностью, завершенностью и научной новизной, соответствует Паспорту специальностей ВАК РФ 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (Региональная экономика).

Содержание опубликованных работ и автореферат отражают основные положения и выводы диссертационного исследования. Полученные научные результаты, выводы и рекомендации обоснованы, достоверны, имеют научную и практическую ценность, опубликованы в научных изданиях, в том числе в изданиях, рецензируемых ВАК РФ.

Диссертационная работа «Стратегическое планирование как инструмент управления социально-экономическим развитием муниципальных образований» соответствует требованиям Положения «О порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ № 842 от 24.09.2013 г., предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Хурматуллина Алсу Фанзилевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (Региональная экономика)».

Официальный оппонент:

Доктор экономических наук, профессор,

(Отрасль науки: Экономика. 08.00.05  
Экономика и управление народным  
хозяйством и 08.00.13 Математические и  
инструментальные методы экономики)  
профессор кафедры экономики и  
финансов Института экономики,  
управления и финансов

Царегородцев  
Евгений Иванович



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Марийский государственный университет»

Почтовый адрес: 424000, г. Йошкар-Ола, пл. Ленина, д. 1, каб. 212

Телефон: 9023256379

E-mail: evgts@marsu.ru