

**В диссертационный совет  
24.2.437.12, созданный на базе ФГАОУ ВО  
«Южно-Уральский государственный университет  
(национальный исследовательский университет)»  
пр. Ленина, д. 76, каб. 240, г. Челябинск, 454080.**

## **ОТЗЫВ**

на автореферат диссертации Николаева Владимира Александровича на тему  
«Защита прав и свобод человека конституциями, уставами субъектов  
Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук по научной специальности

5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

Институт защиты прав и свобод человека и гражданина в правовом демократическом государстве требует, помимо его номинального закрепления, также правовых и материальных гарантий его фактической реализации. Особый интерес представляет исследование данного института в федеративных государствах, что обусловлено как минимум двойной степенью регулирования и /или защиты данной правовой категории в конституционно-правовой практике. Учитывая эти факторы, представленная тематика исследования на примере конституций и уставов субъектов Российской Федерации представляется актуальной, а ее выбор со стороны диссертанта – обоснованным.

Содержание автореферата позволяет утверждать, что структурная композиция работы и ее логика соответствуют поставленной диссертантом цели, вытекающей из названия и сущности исследования, а также в полной мере отвечают его задачам. Как представляется из документа, в своей работе автор провел самостоятельное теоретическое исследование закрепления прав и свобод человека и гражданина, принципов и механизмов защиты прав и свобод на субрегиональном уровне, т.е. в конституциях и уставах субъектов Российской

Федерации. При этом, несмотря на достаточный интерес со стороны исследователей к заявленной проблематике и наличие соответствующих научных работ, автору удалось осуществить полноценное оригинальное исследование именно особенностей правового регулирования данной сферы.

Исходя из содержания автореферата диссертационной работы можно отметить, что В.А. Николаев успешно оперирует различными методами сравнительно-правового исследования, использует широкую базу источников, что подтверждает обоснованность предлагаемых заключений. При этом нормативная основа диссертационного исследования включает в себя не только нормативные правовые акты Российской Федерации, но и правовые акты зарубежных федеративных государств. Это, в том числе, позволяет судить о том, что выводы автора обоснованы и достоверны, имеют определенную теоретическую и практическую значимость.

Диссертационная работа В.А. Николаева состоит из введения, двух глав, включающих восемь параграфов, заключения, списка использованной литературы и источников, а также приложений с предложениями по совершенствованию действующего законодательства.

Первая глава посвящена анализу теоретико-правовых аспектов защиты прав и свобод конституциями, уставами субъектов Российской Федерации. В этой главе интересным представляется анализ автором таких категорий как сами учредительные документы субъектов федерации, их наименования, опосредующих природу этих актов (стр. 21), понятие «защита прав и свобод» и ее отличие от смежных понятий (стр. 23); оценку конституций и уставов на предмет пределов регулирования ими рассматриваемой сферы в соотношении с главой 3 Конституции России «Федеративное устройство» (стр. 24).

Во второй главе рассматриваются в большей степени научно-практические аспекты. Исследуются нормативные формы, в которых конституции, уставы как учредительные акты субъектов Российской Федерации находят реализацию правозащитной функции в своих текстах. Заслуживает внимания предложенная автором оригинальная классификация средств защиты прав и свобод

в субрегиональном регулировании на воспроизводство, отсылку, конкретизацию и институализацию (стр. 12-13, 27-29). Вместе с тем в выносимом на защиту положении 3 правовые средства защиты прав и свобод определены в качестве конституционно-правовой категории. В конституционном праве этот вопрос практически не исследован и требует аргументированной проработки, однако в других отраслях сложилось представление о средствах и способах защиты (например, в гражданском праве). Для дальнейшего развития представлений о правовых средствах защиты прав и свобод в науке конституционного права автору диссертации целесообразно продолжить исследования в этой области и соотнести предложенное авторское понимание правовых средств с имеющимися представлениями в других отраслях права.

Важным в практическом плане защиты прав и свобод на региональном уровне выглядит выносимое на защиту положение 6 о создании правового механизма включения уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации как правозащитных органов общей компетенции в качестве членов конституционных и уставных советов при законодательных органах субъектов Российской Федерации с правом совещательного голоса.

В целом следует отметить, что автореферат В.А. Николаева написан грамотным юридическим языком. Положения, представленные к защите и обозначенные, в том числе выше, обладают научной новизной, практической значимостью и отвечают соответствующим требованиям обоснованности и аргументированности.


Кроме того, в рамках развития тематики исследования, автору предлагается порассуждать на тему необходимости закрепления во всех без исключения конституциях и уставах субъектов Российской Федерации права законодательной инициативы региональных уполномоченных по правам человека в законодательных органах власти соответствующих субъектов.

Указанные замечания и предложения носят рекомендательный характер и направлены на дальнейшее совершенствование научных взглядов автора,

не влияя на общую положительную характеристику диссертационного исследования.

В заключении можно отметить, что диссертация В.А. Николаева, представленная им к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук, отвечает требованиям, установленным для такого рода научных работ Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а её автор заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Помощник депутата Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
С.Ю. Тена, кандидат юридических наук

  
11.09.2023

И.Д. Семеновский

*Подпись И.Д. Семеновского заверено  
начальником отдела Управления  
государственной службы и кадров  
Березовский С.*

