

## ОТЗЫВ

**Официального оппонента на диссертацию Торбиной Елены Сергеевны «Организационно-экономический механизм стратегического мониторинга социальной сферы муниципальных районов региона (на примере Оренбургской области)», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством» (Региональная экономика)**

**Актуальность темы.** Разработка концептуальных положений организационно-экономического механизма стратегического мониторинга социальной сферы муниципальных районов региона с использованием системного подхода является актуальной проблемой с научной точки зрения в связи с необходимостью поиска новых, более эффективных способов улучшения качества жизни сельского населения как приоритетного направления социально-экономического развития муниципальных районов региона, с одной стороны, и ограниченность ресурсов и результатов деятельности местных органов власти – с другой, повышают требования к организационно-экономическому механизму стратегического мониторинга, обеспечивающего достижение поставленных целей.

Дальнейшее развитие организационно-экономического механизма стратегического мониторинга социальной сферы муниципальных районов региона и реализации стратегического управления предполагает, прежде всего, проведение объективной оценки социальной ситуации, наличных ресурсов, определение сильных и слабых сторон в функционировании муниципальных образований и, в конечном итоге, выборе стратегических направлений их социального развития.

Эти и другие проблемные вопросы определили темы кандидатской диссертации соискателя Торбиной Е.С. и обусловили необходимость ее исследования.

**Степень обоснованности научных положений и достоверность выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, обеспечены:**

- системной проработанностью вопросов, связанных с обоснованием научных положений и практических рекомендаций по созданию организационно-экономического механизма проведения стратегического мониторинга социальной сферы муниципальных районов региона;

- системным подходом соискателя к исследованию сложных социально-экономических явлений, охватывающих факторы внутренней и внешней среды, и предполагающих использование таких методов познания, как системного, сравнительного, ситуационного анализа экономики, методы обобщения, статистические (группировок, кластерный, корреляционно-регрессионный анализ) и др.;

- изучением достаточного количества работ экономистов и других специалистов, освещающих различные аспекты исследуемой проблемы в их критическом осмыслении в части обоснования структуры и компонентов организационно-экономического механизма проведения стратегического мониторинга социального развития территорий региона;

- репрезентативностью информационно-эмпирической базы, представленной законодательными и нормативными актами, постановлениями Правительства; аналитическими и статистическими данными Государственного комитета по статистике РФ, представленными на официальных сайтах администрации муниципальных районов Оренбургской области, результатами авторских исследований и материалами международных, всероссийских, региональных научно-практических конференций и др.;

- апробацией результатов исследования на различных научно-практических конференциях в форме докладов и сообщений, применением научных результатов соискателя в практической деятельности подсистем здравоохранения муниципальных районов Оренбургской области, подтвержденных актами внедрения; опубликованием достаточного количества научных работ в печати.

Все это позволило соискателю обеспечить высокую степень достоверности и обоснованности полученных научных результатов, а также выводов и предложений.

**Научная новизна** исследования включает следующие положения:

- расширено и дополнено содержание и структура организационно-экономического механизма стратегического мониторинга социальной сферы муниципальных районов региона, связанного со структурированием социальной сферы по подсистемам здравоохранения, жилищно-коммунальной на основе декомпозиционно-целевого подхода, что позволило соискателю выделить теоретическую и прикладную (правовую, финансовую, методико-аналитическую, организационную, техническую) составляющие для реализации управленческих решений по социальному развитию муниципальных районов (п. 3.14 паспорта специальности ВАК);

- разработана методика, включающая блочно-матричный подход к системе оценочных показателей и целевых индикаторов стратегии социального развития районов, позволяющая определять типологизацию уровней и стадий социального развития муниципальных районов региона (п. 3.1 и п. 3.14 паспорта специальности ВАК);

- предложена классификация муниципальных районов региона Оренбургской области по стадиям развития социальной сферы; выявлено преобладание переходной, инерционной, кризисной стадий при устойчивой тенденции снижения среднегруппового показателя уровня развития социальной сферы и высокой изменчивости состава групп на основе типологии муниципальных районов; сформированы адресные мероприятия в соответствии со стадиями развития социальной сферы регионов субъектов РФ (п. 3.1 и п. 3.14 паспорта специальностей ВАК);

- разработаны рекомендации и подготовлены предложения по развитию организационно-экономического механизма стратегического мониторинга социальной сферы муниципальных районов региона; предложены меры по повышению качества обслуживания и доступности услуг здравоохранения в муниципальных районах региона (п. 3.1 паспорта специальности ВАК).

**Практическая значимость результатов работы.** Диссертация содержит научные и практические результаты, которые могут быть использованы в

социальном развитии муниципальных районов современной России органами управления регионального здравоохранения при разработке и реализации целевых программ по повышению качества жизни населения.

Отдельные научные результаты могут быть рекомендованы высшим учебным заведениям России по проблемам региональной экономики.

**Характеристика диссертации, степень ее завершенности и качество оформления.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Во **введении** обосновывается актуальность темы, раскрываются цель и задачи, предмет и объект исследования, теоретическая и практическая значимость научных исследований, элементы научной новизны и апробация результатов исследования.

В **первой главе** «Теоретические основы формирования организационно-экономического механизма стратегического мониторинга социальной сферы» исследуется сущность и роль мониторинга в системе стратегического управления социально-экономическим развитием региона, связанные с особенностями системного подхода (с. 11-28). На основе изучения литературных источников по теме исследования соискатель выделяет основные проблемные вопросы, связанные с развитием социальной сферы муниципальных районов региона как объекта стратегического мониторинга (с. 28-40), характеризует различные точки зрения авторов, исследующих данные вопросы. Соискатель выделяет системный подход на основе изучения и обобщения литературных источников и отмечает его роль в понятийном аппарате организационно-экономического механизма стратегического мониторинга социальной сферы районов региона (с. 40-53).

Во **второй главе** «Методико-аналитический инструментарий организационно-экономического механизма стратегического мониторинга социальной сферы» анализируется система информационного обеспечения мониторинга социального развития районов региона, в которой выделяются различные типы показателей (с. 54-57). Дается пирамида эффективности стратегий (с. 58-60). Особо выделяется структурированная блочно-матричная

система показателей, которая позволяет систематизировать данные о функционировании социальных подсистем, характеризующих, с одной стороны, инфраструктуру социальной сферы, а с другой – социальные условия жизни населения районов региона (с. 60-62). На с. 63-68 рассматриваются качественные оценки достижения стратегических целей, эффект в котором подразумевается как польза, которую при реализации стратегии приносит основная деятельность муниципальных районов. Особое внимание соискатель уделяет обеспеченности социальной сферы бюджетом, автор считает, что для достижения высокого качества услуг необходимо оптимизировать расход средств и определить основные направления финансовой поддержки – это возможно при внедрении системы бюджетирования, ориентированной на результат (с. 69-71). В параграфе 2.2 исследуется методика определения стадий развития муниципальных районов (с. 71-91). В параграфе 2.3 разработан алгоритм определения стратегически значимых ресурсов развития социальной подсистемы на муниципальном уровне как методико-аналитический компонент организационно-экономического механизма стратегического мониторинга социальной сферы муниципальных районов региона (с. 91-102).

В третьей главе «Развитие социальной сферы муниципальных районов региона на основе применения организационно-экономического механизма стратегического мониторинга» представлен комплексный анализ состояния социальной сферы муниципальных районов Оренбургской области, проведен анализ состояния социальной сферы муниципальных районов (с. 103-119); обоснованы и идентифицированы стадии социального развития сельских территорий с позиции реализации целевых индикаторов их социально-экономического развития (с. 119-136); проведена оценка ресурсообеспечения здравоохранения муниципальных районов региона в контексте ее стратегического развития (с. 136-144); разработаны рекомендации по активизации развития социальной сферы муниципальных районов региона (с. 144-159).

В заключении сформулированы и представлены основные выводы и предложения.

**Подтверждение опубликования результатов диссертации в научных изданиях.** По теме проведенного исследования соискателем опубликовано 19 работ общим объемом 5,63 п.л., в том числе авторских – 3,45 п.л., из которых 6 статей опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ.

**Автореферат** отражает основные положения диссертации, а перечисленные в нем опубликованные работы свидетельствуют о научных достоинствах соискателя.

Оценивая положительно представленную диссертацию, необходимо выделить отдельные замечания и пожелания:

1. При обосновании соискателем организационно-экономического механизма реализации стратегического мониторинга (рисунок 1.2, с. 43) целесообразно было бы соискателю усилить в нем предложение мер государству по эффективности использования результатов мониторинга муниципальными образованиями при формировании региональных бюджетов.

2. Не совсем ясно, за счет чего достигается уровень заданной качественной и количественной оценки в проблемно-содержательных блоках в ходе реализации стратегии деятельности муниципальных районов (с. 60-64).

3. Требуется уточнить, какие методы оценок социально-экономического положения районов использовала автор в диссертационном исследовании (с. 79-89).

4. Не совсем понятно, на основе чего местные органы самоуправления могут сформировать направления преобразований ресурсобеспечения конкретных подсистем здравоохранения в муниципальных районах региона (с. 98-102).

5. При проведении оценки ресурсобеспечения подсистемы здравоохранения муниципальных районов региона в контексте их стратегического развития требуется уточнить, что положено в основу оценки состояния и распределения ресурсов в этой подсистеме (с. 136-144).

Однако указанные недостатки в целом не снижают научную значимость и практическую ценность проведенного диссертационного исследования.

**Заключение.** Диссертационное исследование Торбиной Е.С. является логически завершенным, целостным научным трудом, посвященным решению актуальной народнохозяйственной экономической задачи организационно-экономического механизма стратегического мониторинга социальной сферы муниципальных районов региона. Она представляет собой научно-квалификационную работу, в которой приведены результаты, позволяющие охарактеризовать их как значимый вклад в решение научно-практических задач организационно-экономического механизма стратегического мониторинга социальной сферы развития муниципальных районов региона. Таким образом, диссертация отвечает требованиям ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации, предъявляемым к кандидатским диссертациям (пункт 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842), а ее автор, Торбина Елена Сергеевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством» (Региональная экономика).

### **Официальный оппонент**

Заведующая кафедрой  
управления сельскохозяйственным  
производством Института  
агроинженерии федерального  
государственного бюджетного  
образовательного учреждения  
высшего образования  
«Южно-Уральский государственный  
аграрный университет»  
д.э.н., специальность 08.00.05 – Экономика  
и управление народным хозяйством,  
профессор

Адрес: 454080, Россия, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 75  
тел.: 8 (351) 266-65-48, e-mail: kosmija@yandex.ru

Ольга Дмитриевна Рубаева

30.12.15

