

О Т З Ы В
на автореферат диссертации
Николаева Владимира Александровича по теме
«Защита прав и свобод человека конституциями, уставами субъектов
Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности:
5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Защита прав и свобод человека постоянно находится в прицеле внимания ученых, правоприменителей и иных субъектов. Безусловно, что для федеративных государств рассматриваемый вопрос исследуется сквозь призму как федеративного, так и регионального уровней. Конституционная реформа 2020 года выступает отправной точкой нового витка научных работ по оценке состояния, защиты и гарантированности прав и свобод человека, а особая роль в региональной системе защиты отводится учредительным актам субъектов Российской Федерации.

Научное осмысление правовых средств защиты прав и свобод конституциями и уставами субъектов Российской Федерации, оценки деятельности региональных правозащитных институтов и т.п. позволят понять предназначение субъектов Российской Федерации в указанной сфере (в первую очередь, при разграничении предметов ведения и полномочий с Российской Федерацией), обосновать понимание «защиты прав и свобод человека», оценить потребность в оптимизации (совершенствовании) деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Сказанное предопределило как сферу научного интереса соискателя, так и актуальность темы диссертационного исследования Николаева Владимира Александровича.

Заявленная цель диссертационного исследования достигается путем решения, поставленных задач (с. 7-8). Диссертантом раскрыты методологическая, теоретическая, нормативная и эмпирическая основы, а также определены объект и предмет исследования. Вместе с тем, содержание автореферата (с. 9, 10 и др.) свидетельствует, что предмет исследования фактически является более широким, чем это заявлено соискателем (с. 7).

Следует отметить удачное структурное построение диссертационного исследования: от научного осмысления общей характеристики защиты прав и свобод человека конституциями, уставами субъектов Российской Федерации с учетом особенностей федеративного устройства Российской Федерации (глава 1) автор последовательно переходит к анализу ее институциональной характеристики (глава 2). При этом полагаю, что соискатель допустил неточность: в наименование глав целесообразно включить словосочетание «прав и свобод человека».

Ряд предложений автора является целесообразным и обоснованным, их значимость не вызывает сомнений. Так, следует позитивно оценить и поддержать

предложения, идеи и выводы, посвященные:

- терминологическим изысканиям, обогащающим публично-правовую (государственно-правовую) науку;
- правовым средствам защиты прав и свобод конституциями, уставами субъектов Российской Федерации;
- направлениям конкретизации прав и свобод личности, включая федеральный уровень;
- оценке роли и статуса региональных уполномоченных по правам человека; и др.

Наиболее интересной видится попытка диссертанта выявить и обосновать содержание и особенности защиты прав и свобод человека конституциями, уставами субъектов Российской Федерации с учетом федеративного устройства Российской Федерации.

Практическая значимость диссертационного исследования выражается в том, что теоретические положения, содержащиеся в тексте работы, могут быть использованы в основе совершенствования конституционного законодательства и правоприменительной практики (не только регионального, но и федерального уровней) в сфере защиты прав и свобод личности.

Вместе с тем, высоко оценивая диссертационное исследование В.А. Николаева, следует отметить содержащиеся в нем неточности и спорные положения:

1. В целом, одобряя предложенную дефиницию «защита прав и свобод конституциями, уставами субъектов Российской Федерации» (п. 1 положений, выносимых на защиту), полагаю, что в последовательности конституционных, уставных правотворческих полномочий необходимо изменить последовательность – поставив на первое место «конкретизацию содержания прав и свобод», а уже затем их «обеспечение реализации и создание дополнительных гарантий».

2. Представляется, что автором допущена ошибка в третьем параграфе второй главы «Закрепление в конституциях, уставах субъектов Российской Федерации системы правозащитных государственных органов субъектов Российской Федерации»: к числу правозащитных органов субъектов Российской Федерации отнесена прокуратура (с. 29).

3. Соискатель преждевременно делает вывод о том, что формируемые в субъектах Российской Федерации конституционные, уставные советы не смогут заменить в полной мере конституционные и уставные суды субъектов Российской Федерации (п. 6 положений, выносимых на защиту).

Безусловно, указанные органы не являются судебными, не обладают статусом независимых органов власти, но утверждать (как указывает диссертант – «установлено»), что конституционные, уставные советы субъектов Российской Федерации не смогут заменить (а самое – важное выполнить возлагаемые на них функции) региональные органы конституционной юстиции скоропалительно.

Полагаю, что в регионах отсутствует достаточная правоприменительная практика для выводов, изложенных ученым.

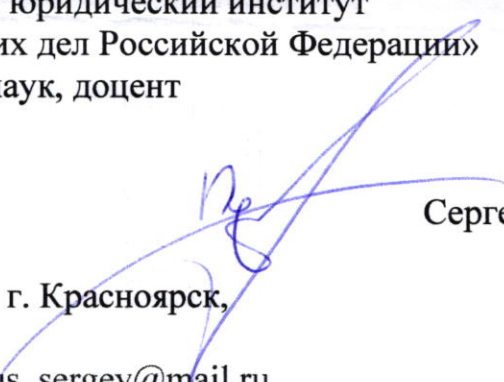
4. Поддерживая авторские выводы о содержании положений п. «в» ст. 71 и п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации, полагаю, что предложение об изменении конституционного текста (п. 2 положений, выносимых на защиту) – нецелесообразно.

Данная позиция основана на том, что решение рассматриваемого вопроса может быть осуществлено иными способами, не требующими подвергать сомнению стабильность Конституции Российской Федерации – например, при помощи соответствующих решений Конституционного Суда Российской Федерации по толкованию конституционного текста.

Изложенное позволяет сделать вывод, что работа Николаева Владимира Александровича по теме «Защита прав и свобод человека конституциями, уставами субъектов Российской Федерации», отвечает всем критериям, которым должно отвечать исследование, представленное на соискание ученой степени, установленным Положением о присуждении ученых степеней, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Начальник учебного отдела
ФГКОУ ВО «Сибирский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
кандидат юридических наук, доцент

28.08.2023


Сергей Александрович Пунтус

почтовый адрес: 660131, г. Красноярск,
ул. Рокоссовского, 20
электронная почта: puntus_sergey@mail.ru
телефон: 8-908-026-44-79

Подпись С.А. Пунтуса удостоверяю
Заместитель начальника отделения делопроизводства и режима
ФГКОУ ВО «Сибирский юридический институт
Министерства внутренних дел
Российской Федерации»




М.Н. Тишкина