

**Отзыв на автореферат**  
**диссертации Александры Андреевны Сухановой на тему**  
**«Конституционные ценности как основа содержания и реализации**  
**государственных программ Российской Федерации», представленной на**  
**соискание ученой степени кандидата юридических наук по**  
**специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые)**  
**науки (юридические науки)**

Автореферат диссертации Александры Андреевны Сухановой по теме «Конституционные ценности как основа содержания и реализации государственных программ Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук, отражает результаты комплексного научного исследования, посвященного концептуальному соотношению конституционных положений ценностного свойства и государственных программ как средства их реализации, обеспечивающей достижение целей деятельности органов публичной власти, отраженных как в конституционных нормах, имеющих аксиологическое содержание, так и в целях и задачах государственных программ, призванных конкретизировать указанное содержание (с. 11). Автор обоснованно отмечает, что подобных комплексных исследований, содержащих анализ реализации конституционных ценностей в государственных программах Российской Федерации, ранее не проводилось (с. 5), что свидетельствует об актуальности темы исследования и научной новизне полученных результатов.

Кроме того, актуальность предпринятого соискателем исследования обусловлена не вызывающей сомнений необходимостью повышения эффективности деятельности органов публичной власти, для чего ценностный потенциал Конституции Российской Федерации нуждается в теоретическом осмыслении и практической реализации. Стоит согласиться с диссертантом в том, что одним из ключевых аспектов указанных процессов должна стать трансформация конституционных норм, обладающих высокой степенью абстрактности, в конкретные положения, предполагающие четкий порядок их претворения в жизнь, но при этом сохраняющие исходный ценностный смысл, заложенный в содержании конституционных установлений (с. 3).

Интересным представляется замечание Александры Андреевны о том, что трансформация норм Конституции в положения государственных программ не свободна от рисков, связанных с потенциальной угрозой утраты или искажения первоначального смысла конституционных установлений.

Вместе с тем изменение ценностного смысла конституционной нормы путем его дополнения или расширения представляет собой положительное явление, выступая объективной необходимостью, продиктованной динамикой развития конституционно-правовых отношений, и также может быть реализовано посредством государственных программ (с. 4). Автор также делает обоснованный акцент на том, что осуществление надлежащего властного управления без учета конституционной ценностной основы влечет за собой ряд негативных последствий: отсутствие базовых системных начал и отступление от единой цели осуществления публичной власти, подмена и «вымывание» смыслов в деятельности органов публичной власти и реализации государственной политики (с. 4). Приведенное обоснование актуальности темы исследования иллюстрирует также и практическую значимость его результатов.

В качестве достоинства диссертационного исследования, представленного к защите, необходимо отметить качественное изучение автором степени научной разработанности темы исследования (с. 5-7) и его теоретической основы (с. 10-11), что позволяет считать выводы и предложения, сделанные соискателем, основанными на достойном научно-теоретическом фундаменте.

В рамках исследования диссертант с авторских позиций определяет, что конституционные ценности как основа содержания и реализации государственных программ Российской Федерации представляют собой систему закрепленных в конституционных нормах универсальных приоритетных установок политического, экономического, правового, социального, нравственного, духовного характера, выступающих нормативной и идейной базой для создания широкого ряда документов стратегического планирования всестороннего развития государства – государственных программ Российской Федерации (с. 12-13, положение, выносимое на защиту, № 1). Автор также указывает на то, что конституционным ценностям в сформулированном понимании присущ ряд признаков: системный характер взаимосвязи ценностей, универсальность и приоритетность их значения для наиболее важных сфер общественной и государственной жизни, возможность опоры на данные ценности при осуществлении стратегического планирования развития государства (с. 13, положение, выносимое на защиту, № 2). Данные положения свидетельствуют о теоретической значимости и научной новизне результатов исследования и личном вкладе автора в их получение.

Особого внимания заслуживает проведенный соискателем анализ государственных программ Российской Федерации на предмет практической

реализации в их содержании конституционных ценностей. Так положения № 7-9, выносимые диссертантом на защиту, содержат конкретные предложения и рекомендации автора по повышению эффективности реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации (с. 16-18).

Представляется, что диссертантом успешно решены исследовательские задачи (с. 8-9), в результате чего достигнута цель исследования, поставленная автором: выработана система теоретических положений, определяющих соотношение, взаимосвязь и взаимозависимость конституционных норм аксиологического свойства и реализующих эти положения государственных программ во исполнение ключевых деятельностных функций органов публичной власти (с. 8).

Однако, как любое масштабное научное изыскание, исследование диссертанта не свободно от ряда вопросов и дискуссионных моментов. Представляется, что не все ученые Российской Федерации, занимающиеся конституционными ценностями, изучены автором, по крайней мере, к такому выводу можно прийти, руководствуясь содержанием автореферата. Кроме того, положение 5, выносимое на защиту, носит описательный и констатирующий характер. В частности, отмечается о «сложности и многомерности процесса реализации, который имеет как позитивные, так и негативные аспекты, а также, подвержен влиянию самых разнообразных факторов (социальных, политических, экономических), учет которых способен повысить качество и результативность названного процесса». Полагаю, что данную матрицу можно применить к любым правоотношениям в Российской Федерации. Хотелось бы пояснения автора во время защиты, в чём же всё-таки усматривается новизна данного положения в контексте обозначенного исследования.

В положении 6 используется оценочная категория «наиболее значимых конституционных ценностей Российской Федерации». Хотелось бы узнать у автора исследования, по каким критериям определена «значимость конституционных ценностей» и возможно ли их, к примеру, классифицировать иерархично, если указанные ценности находятся в первой и второй главах Конституции Российской Федерации.

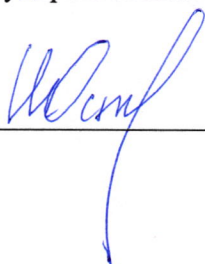
Представляется, что указанные замечания принципиальным образом не влияют на результаты диссертационного исследования и не снижают его качества.

Автореферат диссертации Александры Андреевны Сухановой на соискание ученой степени кандидата юридических наук демонстрирует должный научный уровень предпринятого изыскания. Изложение мыслей

автора ведется в научном стиле, заключения и выводы, сделанные диссертантом, самостоятельны и аргументированы.

Сказанное дает основания оценить проведенное исследование как квалифицированное научное достижение высокого уровня, отвечающее требованиям, предъявляемым к работам подобного рода. Содержание исследования соответствует паспорту специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки). Александра Андреевна Суханова заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по заявленной специальности.

Отзыв подготовил: Остапович Игорь Юрьевич, доктор юридических наук по специальности 12:00:02, доцент, профессор кафедры конституционного права ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева»



/ **Игорь Юрьевич Остапович**

05.05.2023 г.

Почтовый адрес: 620034, г. Екатеринбург, ул. Колмогорова, 54, к. 314

Эл.адрес: [ostapovich7@mail.ru](mailto:ostapovich7@mail.ru)

Телефон: +7 (343) 367-40-67

