

Отзыв официального оппонента
на диссертацию Александры Андреевны Сухановой по теме
«Конституционные ценности как основа содержания и реализации
государственных программ Российской Федерации»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-
правовые) науки (юридические науки)

Актуальность диссертационного исследования Александры Андреевны Сухановой обусловлена рядом качественных изменений в механизме и подходах к правовому регулированию различных сфер социальных отношений. Одной из таких форм регулирования выступают государственные программы как документы стратегического планирования, направленные на достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. При этом важное значение имеет факт соответствия содержания государственных программ положениям Конституции Российской Федерации, ее принципам и целям.

Диссертация А. А. Сухановой решает важную научную задачу по исследованию процесса конституционализации применительно к государственным программам; предложено рассматривать государственные программы Российской Федерации, как акты, имеющие практико-ориентированный, прикладной характер, позволяющие трансформировать абстрактное содержание конституционных ценностей в конкретные положения, определяющие порядок деятельности органов публичной власти.

Диссертант верно отмечает, что реализация конституционных норм аксиологического свойства через конкретные положения государственных программ, с одной стороны, усиливает ценностное содержание государственных программных актов, а с другой стороны, повышает роль

Конституции России в процессе практического государственного управления (с. 4-5). Следует согласиться с тем, что осуществление властного управления без учета конституционной ценностной основы влечет за собой ряд негативных последствий, для предотвращения и преодоления которых необходима должная научная теоретическая проработка процесса реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ (с. 5).

Предпринятое Александрой Андреевной Сухановой научное изыскание является первым комплексным исследованием, посвященным анализу реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ, что отвечает критерию научной новизны диссертационной работы.

В диссертации определено концептуальное соотношение конституционных положений и государственных программ как средства их реализации, направленных на достижение целей деятельности органов публичной власти, отраженных как в конституционных нормах, имеющих аксиологическое содержание, так и в целях и задачах государственных программ (с. 11).

Среди результатов проведенного исследования, свидетельствующих о его научной новизне, укажем на следующие: конкретизация понятия и признаков конституционных ценностей в контексте их понимания как содержательной основы государственных программ Российской Федерации; обоснование взаимосвязи и взаимозависимости конституционных ценностей и государственных программ как средства и сферы их реализации; выявление закономерностей реализации конституционных ценностей в существующих государственно-программных направлениях и факторов, влияющих на эффективность указанного процесса.

Следует отметить, что диссертация А. А. Сухановой основывается на сформировавшихся теоретических положениях отечественной юридической науки, опирается на широкий круг научной литературы, нормативных источников и решения Конституционного Суда Российской Федерации.

Содержание работы всецело отражает авторский замысел и соответствует структуре работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих (совокупно) девять параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы.

Первая глава диссертации посвящена общей характеристике конституционных ценностей как основы содержания и реализации государственных программ Российской Федерации; исследуется содержание понятия конституционных ценностей, дается их классификация (параграфы 1.1. и 1.2. соответственно); анализируются принципы реализации конституционных ценностей в государственных программах Российской Федерации (параграф 1.3.).

Во второй главе диссертации рассматривается реализация конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации через призму правовых характеристик данного процесса (параграф 2.1.); исследуется влияние социальных факторов в процессе реализации государственных программ (параграф 2.2.); анализируются практические аспекты заявленной проблематики (параграф 2.3.).

Третья глава диссертации направлена на формирование представления о механизме реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации посредством определения понятия и сущности названного механизма (параграф 3.1.), содержания и критериев его эффективности (параграф 3.2.), проблем и перспектив его совершенствования (параграф 3.3.).

Избранная автором структура построения диссертационного исследования в сочетании с использованной методологией и источниковой базой позволила осуществить комплексное, системное завершённое научное изыскание по заявленной теме, содержащее обоснованные и достоверные выводы и самостоятельные научные решения.

Представляется, что результаты предпринятого диссертантом исследования имеют высокую степень теоретической и практической значимости; расширена предметная сфера конституционно-правовых исследований посредством включения новых концептуальных положений, касающихся вопросов реализации конституционных норм, форм и средств такой реализации. Выводы, сформулированные автором в ходе диссертационного исследования, могут выступить в качестве основы для дальнейших научных исследований, посвященных проблематике реализации конституционных норм. Внимания правотворческих органов заслуживают авторские предложения по новелляции Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (стр. 16, 17).

Положительно оценивая научную работу Александры Андреевны Сухановой обращаю внимание на дискуссионные положения, требующие развернутой аргументации и пояснений.

1. В определении понятия «конституционные ценности» (положение 1, выносимое на защиту) указано, что это система универсальных приоритетных установок «политического, экономического, правового, социального, нравственного, духовного характера» (с. 12 - 13).

Полагаю, конституционные ценности выступают отражением идеально-духовного, выработанного посредством социокультурных связей и отношений. Их «перевод» в текст конституции рационализирует ценности нации, нормирует опыт «сверхчувственного». Выраженные в действующие Конституции России ценности являются исключительно нормативными регуляторами и не имеют какого-либо иного «характера». Они формируют авторитетность Конституции.

2. Спорным является авторский вывод о том, что одним из критериев эффективности реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ необходимо рассматривать «развитие» «как детализацию и конкретизацию аксиологических положений Конституции в

содержании государственных программ, их целях и задачах» (с. 14, положение 4).

Очевидно критериями эффективности могут выступать, к примеру, выполнение показателей, достижение цели.

Нельзя исключить искажение смысла выраженных в Конституции России ценностей при их «детализации и конкретизации». Единственный орган уполномоченный на осуществление данной «операции» - Конституционный Суд РФ.

3. В положении 7, выносимом на защиту, по мнению автора, «необходима прямая отсылка к конкретным конституционным нормам в тексте конкретной государственной программы, что позволитконкретизировать предметную сферу деятельности органов исполнительной власти, участвующих в создании и реализации государственной программы» (с. 15).

Данное положение требует развернутой аргументации.

Изложение в тексте государственной программы конституционной нормы, выражающей государственные (общественные) ценности, само по себе не конкретизирует предметную сферу деятельности органов исполнительной власти.

4. В положении 9, выносимом на защиту, А.А. Суханова предлагает внести ряд дополнений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в том числе включить принцип конституционности, а также авторское определение данного принципа (с. 16).

Полагаю, принцип конституционности не может сводиться к особенностям текстуального и содержательного воспроизведения положений действующей Конституции России в актах стратегического планирования. Данный принцип нацелен на соответствие актов и действий органов и должностных лиц всем положениям Конституции.

5. На стр. 115 диссертации предложено авторское определение механизма реализации конституционных ценностей в государственных программах, «как система элементов, этапов, средств и целей отражения конституционных ценностей в государственных программах Российской Федерации, организованных наиболее рациональным образом для эффективной реализации государственной политики России с учетом и во исполнение конституционных норм ценностного порядка».

На стр. 116, 117 в качестве одного из этапов данного механизма указано «выявление конституционных ценностей, являющихся базовыми для совершенствования конкретной сферы взаимодействия общества и государства, в которой планируется принятие соответствующей государственной программы».

В связи с этим важен ответ соискателя на следующий вопрос - какой орган наделен правом «выявлять конституционные ценности» в рамках подготовки государственной программы?

Изложенные замечания не снижают общую положительную оценку и научную значимость диссертации А. А. Сухановой.

Обобщая изложенное, можно заключить, что диссертация Александры Андреевны Сухановой демонстрирует высокий научный уровень предпринятого изыскания. Проведенное исследование представляет собой самостоятельную научно-квалификационную работу, в которой по результатам проведенного автором исследования изложены новые научные решения и разработки.

Таким образом, диссертация Александры Андреевны Сухановой по теме «Конституционные ценности как основа содержания и реализации государственных программ Российской Федерации» соответствует требованиям, предъявляемым к работам на соискание ученой степени кандидата наук, утвержденным пунктами 9, 10 и 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 № 527.

Федерации от 24.09.2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» (ред. от 18.03.2023), а ее автор – Александра Андреевна Суханова заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Официальный оппонент:
профессор кафедры
конституционного и муниципального права
ФГБОУ ВО «Московский государственный
юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ

Дудко
20.05.2023

И.Г. Дудко



Подпись *Дудко И.Г.*
И.Г. ДУДКО
НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА
УПРАВЛЕНИЯ КАДРОВ
20.05.2023
О.Е. ХАРЛАМОВА

Контактные данные:

Телефон: (499) 244-88-88; электронная почта: IGDUDKO@msal.ru

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация:
12.00.01 – «теория и история права и государства; история учений о праве и государстве».

Адрес места работы:

ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)».

Почтовый адрес: 125993, город Москва, улица Садовая-Кудринская, д. 9

Официальный сайт : www.msal.ru

Телефон: (499) 244-88-88

Электронная почта: msal@msal.ru