

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию Каримова Азата Салаватовича «Конституционно-правовой статус языков в субъектах Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Об актуальности проведенного А.С. Каримовым диссертационного исследования свидетельствует следующее. В настоящее время тенденции к поликультурному образованию и воспитанию российских граждан на фоне глобализационных процессов обусловили необходимость совершенствования законодательства в области языковых отношений. Перед нашим государством стоят серьезные задачи в области сохранения национальной идентичности, межнационального, межконфессионального согласия чему способствует укрепление нормативной основы языковой культуры. Вместе с тем, благодаря современным коммуникациям и новым информационным технологиям происходит процесс доминирования одних национальных языков над другими, что в конечном итоге приводит к вытеснению языковых культур, угрозе их многообразия. Эти факторы дополняются видимой стагнацией межнациональных и межкультурных отношений, о совершенствовании которых в контексте культурного развития многонационального российского общества так часто говорит Президент Российской Федерации. В этом смысле исследование вопросов связанных с конституционно-правовым статусом языков в субъектах Российской Федерации раскрывает пути решения проблем возникающих в сфере межнационального согласия и гражданской терпимости и не просто актуально, но и своевременно.

Расхождения в вопросах правового регулирования статуса языков и фактической реализации права граждан на сохранение, развитие, использование и защиту языков обуславливает необходимость выработки таких механизмов регулирования этих общественных отношений, которые бы оптимально учитывали исторические и иные традиции российских языковых культур в

условиях не стабильности межнациональных отношений. Содержание диссертации А.С. Каримова свидетельствует о том, что найдены ответы на достаточно сложные вопросы концептуального построения модели языковых отношений и межъязыкового согласия в России посредством определения конституционно-правового механизма реализации права на сохранение, развитие, использование и защиту языков в субъектах Российской Федерации. Актуальность диссертационного исследования А.С. Каримова заключается и в том, что современное российское законодательство должно ориентироваться на согласованность принципов заложенных в Европейской Хартии региональных языков или языков меньшинств и российских конституционных принципов, гарантирующих право на сохранение, развитие, использование, защиту языков, а также других, дополняющих прав в языковой сфере в совокупности образующих содержание конституционно-правового статуса языков народов Российской Федерации.

Кроме того, актуальность исследования языковой сферы подтверждается не столько проблемами в нормативно-правовом регулировании статуса языков, реализации права на сохранение и развитие языков, разностью подходов к регламентации полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в данной области общественных отношений, учета международно-правовых актов и зарубежного опыта правового регулирования в языковой сфере, сколько тем, что в основном вопросы правового статуса языков в российской конституционной науке, исследовались с позиции права на использование языков органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и гражданами (Ц.М. Годердзишвили, Н.В. Ляшенко, Л.Н. Васильева, Е.М. Доровских, П.М. Воронежский, Е.В. Тренин, А.С. Айрапетян). В этом плане А.С. Каримов охарактеризовал конституционно-правовое содержание языковых отношений с позиции совокупности прав на сохранение, развитие, использование и защиту языков, определившись с правовым механизмом их реализации в современных условиях, тем самым придав диссертационному исследованию исключительный характер комплексности, который обеспечивается

и анализом факультативных прав в языковой сфере, таких как «употребление», «охрана», «изучение», «владение». В целях комплексности исследования соискатель проанализировал не только нормативные правовые акты международного и национального права, но и зарубежную литературу в первоисточниках, для которой потребовался соответствующий юридической лексике перевод.

Целью диссертационного исследования как справедливо отмечает А.С. Каримов, является анализ содержания конституционно-правового статуса языков в субъектах Российской Федерации. Представляется, что цель диссертационного исследования достигнута, поскольку были детально проанализированы как вопросы теоретических позиций в области языковых отношений, так и проблемы правового регулирования статуса языков в субъектах Российской Федерации и на основе этого сделаны выводы и предложения, имеющие практическое и научное значение.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в авторском подходе к исследованию механизма реализации права на сохранение, развитие, использование и защиту языков народов Российской Федерации. В процессе исследования содержания правового статуса языков, механизма правового регулирования языковых отношений выявлены преимущества и недостатки российской модели законодательского регулирования статуса языков в субъектах Российской Федерации. Рассмотрены особенности правового регулирования языковых отношений в республиках России, краях, областях, автономных областях, автономных округах. Проанализирован зарубежный опыт и правоприменительная практика в области сохранения и защиты языков, а с теоретических позиций подвергнута анализу процедура имплементации норм Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств в российское законодательство о языках. Диссертантом сформулировано определение понятия конституционно-правового статуса языков в субъектах Российской Федерации, разработан и предложен алгоритм стадий имплементации Европейской Хартии региональных языков или языков меньшинств в российское законодательство,

доказана необходимость правового закрепления положений об использовании русского языка в литературном формате, аргументирована целесообразность внесения изменений и дополнений в Федеральный закон № 53 «О государственном языке Российской Федерации» 2002 года, Закон Российской Федерации № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» 1991 года, доказана важность и своевременность правовой регламентации защиты русского языка за пределами российского государства.

Значимость диссертационного исследования определяется возможностью использования положений содержащихся в диссертации для последующих научных исследований в области языковых отношений, при преподавании учебной дисциплины «Конституционное право России» и смежных с ней дисциплин. Ценность работы заключается в том, что выводы, предложения и рекомендации, имеющиеся в тексте диссертации, могут найти практическое применение в законотворческой деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и правотворческой деятельности органов местного самоуправления.

Соискатель в ходе подготовки диссертации участвовал в мероприятиях Всероссийской переписи населения 2010 года, заседаниях отдела конституционного и муниципального законодательства Секретариата Государственного Собрания (Курултая) Республики Башкортостан по вопросу о ратификации Европейской Хартии региональных языков или языков меньшинств, в 2011 году.

Основные положения диссертации отражены в научных публикациях автора и в докладах на 5 международных, 2 российских и 2 республиканских научно-практических конференциях. По теме диссертации А.С. Каримовым опубликовано 4 статьи, в том числе 3 в изданиях рекомендованных ВАК и 1 статья в российском периодическом издании.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертация Каримова Азата Салаватовича на тему: «Конституционно-правовой статус языков в субъектах Российской Федерации» является завершённой, самостоятельной

научно-квалификационной работой, соответствует требованиям ч.2 п.9 Положения о присуждении ученых степеней, а соискатель заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Научный руководитель
кандидат юридических наук, доцент
Руководитель отдела
государственно-правовых исследований
АНО «Евразийский научно-исследовательский
институт проблем права»

М.С. Шайхуллин



Подпись заверяю, Шайхуллин М.С.
начальник ОК ЕврАзНИИПП

Контактные данные организации научного руководителя:
450059, Россия, Республика Башкортостан,
г. Уфа ул. Р.Зорге д. 20 оф.7. тел. +7903-31-257-90,
E-mail: info@eurasniipp.ru
Автономная некоммерческая организация
«Евразийский научно-исследовательский институт
проблем права» (ЕврАзНИИПП),
Свидетельство о государственной регистрации
№1100200003771, выданное Управлением Минюста
Российской Федерации по Республике Башкортостан
8 октября 2010 г.