

ОТЗЫВ

научного консультанта

доктора юридических наук, профессора, Заслуженного деятеля науки Российской Федерации *Д.Н. Бахраха* на диссертацию *А.М. Асадова* на тему «Косвенные (опосредованные) административно-правовые отношения в сфере экономики и финансов», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс – в диссертационный совет Д 212.298.16, при ФГОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет» (Челябинск, 2014. - 366 с.)

Характеризуя диссертацию на соискание ученой степени доктора юридических наук (специальность 12.00.14 – административное право и процесс) выполненную *А.М. Асадовым* на тему «Косвенные (опосредованные) административно-правовые отношения в сфере экономики и финансов», следует отметить следующее.

Во-первых, высокую степень актуальности, теоретической и практической значимости исследования, обращенного к проблематике косвенного (опосредованного) административно-правового воздействия на общественные отношения в сфере экономики и финансов. Представляется обоснованным вывод о том, что представленная докторская диссертация выполнена на актуальную для современной отечественной науки административного права тему, нацелена на формирование концепции косвенных (опосредованных) административно-правовых отношений в сфере экономики и финансов, совершенствование нормативной правовой основы и практики реализации механизма косвенного (опосредованного) административно-правового воздействия. Последнее особенно важно на фоне начала реализации с 1 сентября 2013 года концепции «мега-регулятора финансовых рынков», в рамках которой основные регулятивные и контрольные функции в этой сфере предоставлены Банку России.

Во-вторых, очевидным является большой объем проведенной исследовательской работы. При этом по научному замыслу, структуре, ключевым положениям и выводам работа является оригинальной, новаторской. В ней всесторонне проанализированы методологические, историко-правовые, сравнительно-правовые, формально-юридические и социологические вопросы, связанные с реализацией косвенного (опосредованного) административно-правового воздействия на общественные отношения в сфере экономики и финансов в контексте конституционно установленной системы разделения властей. Практическое значение имеет то обстоятельство, что к настоящему времени стало очевидным не полное соответствие основной концепции административной реформы, начавшейся в 2004 году, потребностям современной рыночной экономики. «Исключение дублирования функций и полномочий» было проведено без учета необходимости согласования ведомственных интересов отдельных органов исполнительной власти и

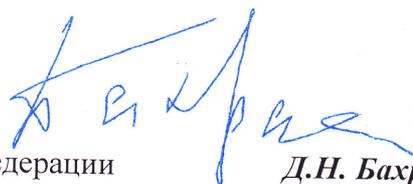
иных государственных органов, реализующих организационно-распорядительные функции, с общегосударственными и общественными интересами. Внедрение авторской концепции будет способствовать такому согласованию, а также обеспечит инструментарий вовлечения профессионального сообщества и институтов гражданского общества в государственное управление в сфере экономики и финансов.

В-третьих, диссертант – **АСАДОВ Али Мамедович** является одним из немногих административистов, настойчиво на протяжении последних двадцати лет исследующих весьма специфическую сферу административно-правового воздействия – финансовые рынки. Во всяком случае, именно соискателем наиболее последовательно разрабатываются вопросы, связанные с реализацией организационно-распорядительной функции Банка России, его административно-правовой статус. В современных условиях (с 1 сентября 2013 года), которые характеризуются началом реализации концепции «мега-регулятора финансовых рынках», административно-правовой статус Банка России значительно расширился. На указанный государственный орган были возложены властно-распорядительные полномочия в тех сферах, которые ранее традиционно находились в ведении федеральных органов исполнительной власти – рынок ценных бумаг, страховое дело и др.

Содержание диссертации *А.М. Асадова*, ее источниковая, нормативная правовая и эмпирическая базы, круг затронутых проблем, подходы к их решения свидетельствуют о том, что диссертантом на монографическом уровне подготовлена творческая, самостоятельная, оригинальная работа, носящая фундаментальный характер и содержащая решение крупной научной проблемы, имеющей важное значение для развития юридической науки и правореализационной практики.

Представленное диссертационное исследование полностью соответствует критериям, которым должна отвечать диссертация на соискание ученой степени доктора наук, установленных в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №, а ее автор – **АСАДОВ Али Мамедович** – достоин присуждения искомой ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный деятель науки Российской Федерации



Д.Н. Бахрах

26 августа 2014 г.