

ОТЗЫВ

**научного руководителя на диссертацию на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и исто-
рия права и государства; история учений о праве и государстве
Скударнова Алексея Сергеевича
по теме «УСМОТРЕНИЕ В ПРОЦЕССЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ,
СВОБОД И ОБЯЗАННОСТЕЙ ГРАЖДАН
(И ИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ)»**

Диссертационное исследование А. С. Скударнова на соискание ученой степени кандидата юридических наук представляет несомненный интерес как общетеоретическое исследование проблемы усмотрения в процессе реализации права.

Структура диссертации, состоящая из введения, трех глав, включающих 9 параграфов, заключения и библиографического списка логична. Методологическая, теоретическая, эмпирическая базы являются достаточными и способствуют достижению цели и решению задач, поставленных автором. В работе четко определены объект и предмет исследования.

Обоснован вывод диссертанта о том, что усмотрение носит комплексный характер, охватывая весь процесс индивидуального правового регулирования, протекает в различных формах реализации права, связано со свободой выбора как граждан, так и органов публичной власти. Данное утверждение позволило автору выявить особенности свободы выбора в правореализующей деятельности разных субъектов с учетом типа правового регулирования.

В своей работе А. С. Скударнов подобно освещает процесс формирования и развития научных взглядов на проблему усмотрения в ходе правореализации, констатируя, что в юридической науке сложилось преимущественно негативное отношение к данному правовому феномену. Автор верно отмечает, что такое отношение обусловлено, во-первых, неточным определением баланса между должным (обязанностями) и дозволенным (правами) в деятельности разных субъектов; во-вторых, преобладанием формально-юридической стороны в правореализации над содержательной; в-третьих,

обоснованием приоритета интересов государства, общества над интересами отдельной личности; в-четвертых, отстаиванием определяющей роли государственного принуждения в системе средств обеспечения права.

Аргументированной выглядит позиция А. С. Скударнова о том, что дать полное и всестороннее представление об усмотрении помогает современный (интегративный) подход к пониманию права. Он ориентирует на признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, обеспечение высокой социально-правовой активности, недопустимость необоснованного ограничения прав и свобод личности. Поэтому свобода выбора органично включается в содержание правореализующей деятельности субъектов, помогая в системе с другими правовыми средствами эффективно организовывать и непосредственно осуществлять права, свободы и обязанности.

В диссертации автором предпринята попытка сформулировать общее, универсальное понятие усмотрения в процессе реализации права как закрепленной в нормативно-регулятивных средствах свободы выбора субъектов при решении конкретного юридического дела (вопроса) в рамках индивидуального правового регулирования в целях эффективной и благоприятной для личности организации и непосредственного осуществления прав, свобод, исполнения обязанностей и соблюдения запретов. Такой подход позволяет увидеть положительную роль усмотрения в индивидуальном правовом регулировании, учесть недостатки и свести к минимуму вероятность причинения негативных последствий.

Автор верно отмечает, что свобода выбора с одной стороны, стимулирует граждан к поиску и анализу нормативно-регулятивных средств, познанию ценностей, которые в них заложены, способствует проявлению самодеятельности, инициативы, творчества при осуществлении прав, свобод и обязанностей. С другой стороны она необходима органам публичной власти для преодоления формализма, пассивности и недопущения необоснованных ограничений и нарушений прав и свобод в процессе организующей деятельности.

В диссертации сформулировано аргументированное положение о том, что усмотрение для органов публичной власти имеет обязывающе-дозволительный характер. Это позволило по-новому подойти к раскрытию усмотрения в процессе применения права.

Определенный научный и практический интерес имеют предложенные автором пределы усмотрения как при непосредственной реализации права, так и правоприменения. В совокупности они позволяют недопустить нарушений прав и свобод третьих лиц, требований добросовестности и разумности, а также предостерегут органы публичной власти от принятия неправовых решений.

В процессе написания диссертации соискатель продемонстрировал умение работать с различными источниками информации, получать и анализировать, содержащиеся в них сведения, показал умение использовать полученные данные для обоснования своих выводов и предложений. Положения, сформулированные А. С. Скударновым, могут быть использованы как в дальнейших научных исследованиях, учебном процессе, так и в законотворческой и правоприменительной деятельности.

Содержание диссертационного исследования соответствует заявленной теме. В работе использовано значительное количество научной литературы, приведено достаточно примеров из судебной практики. Выводы, сделанные А. С. Скударновым самостоятельны, последовательны и логичны. По теме диссертации опубликовано необходимое количество статей, в том числе журналах, рекомендуемых ВАК.

В целом диссертация А. С. Скударнова отличается содержательностью, самостоятельностью и научной новизной, основные положения и выводы имеют научное и практическое значение, вносят заметный вклад в исследование проблемы усмотрения в процессе реализации права.

Изложенное позволяет сделать вывод, что диссертационное исследование Скударнова Алексея Сергеевича на тему «Усмотрение в процессе реализации прав, свобод и обязанностей граждан (и их объединений)», отвечает

всем требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Заведующий кафедры
теории государства и права
Юридического института
Сибирского федерального университета
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный работник высшей школы РФ,
почетный работник высшего
профессионального образования РФ



В. М. Шафиров

