

**Отзыв**  
**на автореферат диссертации Корсун Ксении Ивановны по теме:**  
**«ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ:**  
**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОДЕРЖАНИЯ И**  
**ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ»**

**на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02**  
**– конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное**  
**право.**

Выбранная автором тема диссертационного исследования является актуальной как для науки конституционного и муниципального права, так и других отраслевых направлений науки российского права в силу существующих проблем в вопросах единого понимания принципов организации и деятельности органов публичной власти.

В настоящий момент в Российской Федерации идут активные попытки совершенствования действующего законодательства в сфере организации государственной власти в регионах, обсуждаются новые подходы к организации местного самоуправления.

Все это обуславливает необходимость научного исследования в данном направлении и подчеркивает актуальность выбранной Корсун К.И. темы исследования.

Поставленная автором цель сложна и была достигнута посредством решения комплекса задач. По нашему мнению все задачи, обозначенные на стр. 5 автореферата были решены достаточно успешно.

Работа Корсун К.И. отличается логичностью изложения материала, последовательностью исследования общих и частных вопросов. Выводы автора глубоко аргументированы и достоверны, что свидетельствует о личном вкладе автора в науку.

В представленной работе можно выделить следующие достоинства:

Во-первых, заявленная тематика исследования получила в работе Корсун К.И. должное теоретическое обоснование, позволившее сформулировать ценные рекомендации по совершенствованию нормативно-правового регулирования вопросов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления (стр. 10-12 и др.). Указанные практические рекомендации даны на основе критического осмысления научных исследований и законодательной регламентации, правоприменительной практики. Автор показал умение научного исследования актуальных проблем конституционного и муниципального права.

Во-вторых, достаточно интересны выводы диссертанта о том, что участие органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации, в решении задач местного самоуправления (ст. 6 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации») порождает правовую неопределённость и в случае расширительного толкования категории «задачи местного самоуправления» может привести к бесконтрольному вмешательству органов государственной власти в сферу деятельности местного самоуправления (стр. 10).

В-третьих, научный интерес представляет, выносимое на защиту авторское видение сущности термина «отдельные государственные полномочия», под которыми предлагается понимать государственные полномочия Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, входящие в их компетенцию и передаваемые органам местного самоуправления муниципальных образований законом Российской Федерации или субъекта Российской Федерации в целях наиболее эффективного осуществления таких полномочий (стр. 10).

Помимо этого, выводы автора, сформулированные в работе, подтверждаются представленными в автореферате публикациями.

В то же время, как и в любом научном труде, в диссертации Корсун К.И. можно встретить **выводы, носящие дискуссионный характер или требующие дополнительной аргументации:**

Так, в положении восьмом, выносимом на защиту (стр. 12), автором предлагается дополнить ст. 6 ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» нормой о том, что проекты законов субъектов Российской Федерации, затрагивающие деятельность органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, после их внесения в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляются в представительные органы муниципальных образований, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, для представления ими в тридцатидневный срок отзывов на указанные законопроекты. А в случае если представительные органы муниципальных образований, находящиеся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, более чем одной третью выскажутся против принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации, по решению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации создается согласительная комиссия.

В практическом плане в большинстве субъектов Российской Федерации данный подход вряд ли будет иметь реально действенный эффект, так как, во-первых, это достаточно серьезно усложняет и растягивает процедуру законодательного процесса, а во-вторых, потенциал ряда муниципальных образований далеко не всегда позволяет провести серьезный анализ законопроекта и подготовить объективный отзыв, тем более учитывая то, что для запуска согласительных процедур достаточно всего лишь чуть более одной трети отрицательных отзывов от общего количества муниципальных образований. При этом возникает необходимость урегулировать еще и вопросы работы согласительной комиссии, статус принимаемых ею решений и прочие процедурные моменты.

Вместе с тем, указанный момент имеет дискуссионный характер и не влияет на общий высокий уровень диссертационной работы.

В целом, автореферат диссертации Корсун К.И «ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОДЕРЖАНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ» свидетельствует о том, что автором самостоятельно, единолично выполнена научно-квалификационная работа на актуальную тему, имеющая научно-теоретическое и практическое значение, в которой на основании выполненных автором исследований содержится решение задачи, имеющей значение для конституционного, муниципального права и конституционного судебного процесса, что соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 (ред. от 11.09.2021) № 842, а его автор – **Корсун Ксения Ивановна заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук** по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

06 мая 2022 года.

Начальник управления по профилактике  
коррупционных и иных правонарушений  
в Челябинской области,  
кандидат юридических наук, доцент

А.В. Ильиных

454020 г. Челябинск, ул. Воровского, 30, каб. 91.  
Телефон/факс (351) 737-04-33.  
E-mail: i\_av@inbox.ru

