

В диссертационный совет Д 212.298.19  
созданный на базе ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный  
университет (национальный исследовательский университет)»

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Кустова Сергея Сергеевича на тему «Право на установление состава территории и границ муниципального образования: конституционно-правовые гарантии и практика реализации в городских округах (на материалах Сибирского федерального округа)», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право. Челябинск, 2021.

Диссертационная работа Кустова Сергея Сергеевича посвящена актуальной проблеме современного муниципального права. Действующая модель территориальной организации местного самоуправления в России в последние годы претерпела существенные изменения, что обусловлено, с одной стороны, чрезмерным динамизмом муниципального законодательства, с другой стороны, неоднозначной правоприменительной практикой, направленной на укрупнение муниципальных образований и отказ в некоторых субъектах РФ от поселенческой основы местного самоуправления. Комплексное изучение указанного спектра проблем рассмотрено диссидентом через призму реализации населением муниципального образования прав в сфере территориальной организации местного самоуправления, территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований и их конституционно-правовым гарантиям.

Избранная структура работы автором направлена на достижение цели и задач диссертационного исследования. Использование значительной теоретической, нормативной и эмпирической основы исследования, а также общенаучных и специальных методов научного познания позволило С.С. Кустову сформулировать выводы и предложения, которые имеют теоретический и прикладной характер. Выводы, сделанные автором аргументированы, обоснованы и содержат научную новизну.

Научной новизной обладают следующие выводы и предложения, сформулированные С.С. Кустовым имеющие теоретическое значение:

1. характеристика модели публично-правового регулирования прав населения муниципального образования в сфере территориальной организации местного самоуправления, территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований и выделение в системе публичных прав права на установление состава территории и границ муниципального образования; определение правового статуса населения муниципального права как субъекта указанного права (пункты 1, 2 и 3 положений, выносимых на защиту, с. 17-19)

2. предложенные критерии для классификации форм реализации права на установление состава территории и границ муниципального образования, процедур производства муниципально-территориальных изменений и споров, возникающих в сфере территориальной организации местного самоуправления (пункты 4, 8 и 11 положений, выносимых на защиту, с. 19, 21);

3. выделение и раскрытие характерных черт трех моделей территориальной организации местного самоуправления и двух моделей правового регулирования территориальной организации публичной власти в субъектах РФ, входящих в состав Сибирского федерального округа (пункты 10 и 12 положений, выносимых на защиту, с. 22, 24).

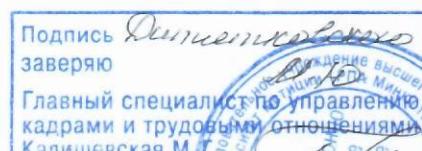
Представляется, что в ходе защиты диссертации требуется уточнение позиции автора, влияет ли численность населения городского округа на возможность перехода к двухуровневой модели организации местного самоуправления в городском округе?

Указанный вопрос имеет дискуссионный характер и не влияет на общий высокий положительный уровень диссертационной работы С.С. Кустова, которая является завершённой, самостоятельной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития науки конституционного и муниципального права.

Таким образом, содержание автореферата позволяет сделать вывод, что диссертационная работа Кустова Сергея Сергеевича на тему «Право на установление состава территории и границ муниципального образования: конституционно-правовые гарантии и практика реализации в городских округах (на материалах Сибирского федерального округа)» соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 11 сентября 2021 г.) «О порядке присуждения ученых степеней», а ее автор – Кустов Сергей Сергеевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Профессор кафедры конституционного и  
международного права ВГЮУ (РПА Минюста России),  
доктор юридических наук, доцент  
Дитятковский Михаил Юрьевич

06.12.2021



117638, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп.1  
Тел. +7(499)963-01-01  
gra@gra-mjust.ru