

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Крысанова Антона Вячеславовича
«Конституционно-правовая ответственность выборных и должностных
лиц федеральных органов государственной власти»
по специальности 12.00.02 – конституционное право;
конституционный судебный процесс; муниципальное право**

Вынесенная на защиту диссертация посвящена весьма актуальному вопросу конституционного права – конституционно-правовой ответственности и, в частности, конституционно-правовой ответственности Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также членов Правительства Российской Федерации.

Работа имеет четкую структуру и состоит из двух глав – «Конституционно-правовая ответственность: историко- и теоретико-правовые аспекты» и «Реализация конституционно-правовой ответственности выборных и должностных лиц федеральных органов государственной власти в Российской Федерации: вопросы теории и практики». Первая из указанных глав в свою очередь состоит из двух параграфов – «Конституционно-правовая ответственность в российском законодательстве и правовой доктрине: вопросы возникновения и развития» и «Правовая природа, сущность и назначение конституционно-правовой ответственности в системе юридической ответственности». Во второй главе рассматриваются особенности конституционно-правовой ответственности соответственно Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, членов Правительства Российской Федерации.

Заслугой А.В. Крысанова является глубокая проработка теоретических вопросов конституционно-правовой ответственности, детальное обоснование позиции о включении конституционно-правовой ответственности в правовой статус должностного лица как отдельного самостоятельного элемента, рассмотрение конституционно-правовой ответственности в качестве составляющей народного суверенитета, акцентирование внимание на механизме реализации конституционно-правовой ответственности и способах его совершенствования.

Существенной методологической значимостью обладает конструирование автором моделей конституционно-правовой ответственности Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, членов Правительства Российской Федерации. На их основе А.В. Крысановым сформулированы предложения по совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации. В частности автором поддерживается

идея перехода России к референдарной форме отрешения Президента Российской Федерации от должности; в качестве оснований отрешения от должности Президента Российской Федерации предлагается закрепить неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение конституционных обязанностей; совершение деяния, повлекшего последствия в виде нарушения территориальной целостности Российской Федерации; обосновывается необходимость закрепления такого основания досрочного прекращения полномочий членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Российской Федерации, как систематическое неисполнение без уважительных причин обязанности участвовать в заседаниях палат и комитетов; предлагается ввести практику проведения голосования граждан Российской Федерации по оценке деятельности как Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, так и думских фракций и отдельных депутатов и др.

Таким образом, в целом диссертационное исследование А.В. Крысанова заслуживает высокой оценки, однако имеются отдельные замечания.

Во-первых, судя по автореферату диссертации в ней исследована конституционно-правовая ответственность **Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, членов Правительства Российской Федерации**, то есть речь идет о лицах, замещающих государственные должности Российской Федерации. Вместе с тем, работа имеет название «Конституционно-правовая ответственность **выборных и должностных лиц федеральных органов государственной власти**». Понятия выборного лица и должностного лица являются пересекающимися: если первое понятие характеризует способ замещения определенной должности, то второе – статус определенного лица, в том числе, характер его полномочий. Более того, члены Правительства Российской Федерации не являются выборными лицами (статьи 7 и 9 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»). Конституционно-правовая ответственность судей в работе не рассматривается. В связи с этим неясен критерий ограничения предмета исследования выборными и должностными лицами.

Во-вторых, дискуссионными представляются предложенные автором определения понятия «позитивная конституционно-правовая ответственность». На с. 18 автореферата диссертации А.С. Крысановым указывается, что позитивную конституционно-правовую ответственность предлагается понимать как применение уполномоченными субъектами законодательно установленных мер к субъектам конституционно-правовых отношений в случае **ненадлежащего исполнения ими статусных обязанностей**. Однако, автор на с. 68-69 диссертации присоединяется к точке зрения ученых, согласно которой допустимо наступление конституционно-правовой ответственности **при правомерных деяниях субъекта, но негативно оцениваемых в силу**

обстоятельств различного свойства субъектом возложения ответственности или влекущих обязательное применение санкций в силу закона. В свою очередь ненадлежащее исполнение обязанностей предполагает нарушение нормы права и не может быть отнесено к правомерным деяниям.

Высказанные замечания не снижают в целом благоприятного впечатления от работы. Диссертация А.В. Крысанова представляет собой самостоятельное и завершенное исследование актуальной теоретической проблемы современного конституционного права, вносит существенный вклад в его развитие. Основные выводы и положения диссертации имеют большое практическое значение: они могут быть использованы в правотворческой деятельности государственных органов Российской Федерации. На этом основании считаю, что диссертация А.В. Крысанова отвечает всем требованиям, предъявляемым ВАК к подобного рода работам, а сам Антон Вячеславович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Директор Института философии и права
Уральского отделения РАН,
член-корреспондент РАН, д.ю.н.



В.Н. Руденко



Подпись Руденко В.Н.
удостоверяю
Заг. общим отделом Никонов
Никонова А.И.

Почт. адрес: 620990 г. Екатеринбург, ул. Софьи Ковалевской, д. 16
эл. адрес: rudenko@instlaw.uran.ru
сл. тел.: (343) 374–33–55