

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Гапон Юлии Павловны на тему  
«Меры обеспечения производства по делам об административных  
правонарушениях, применяемые должностными лицами подразделений  
пограничного контроля пограничных органов», представленной на  
соискание ученой степени кандидата юридических наук по

специальности

12.00.14- административное право; административный процесс

Содержание автореферата диссертации Юлии Павловны Гапон убедительно свидетельствует о том, что избранная тема исследования относится к числу актуальных как с научной, так и с практической точки зрения. Связано это, прежде всего, с тем, что, несмотря на значительное внимание научного сообщества к проблеме применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях органами государственной власти Российской Федерации на современном этапе реформирования административного законодательства, докторской диссертации, в которых бы проводился комплексный анализ специфики и проблем применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях должностными лицами подразделений пограничного контроля пограничных органов практически не проводилось.

Докторантом проделана объемная работа по анализу международных соглашений, федеральных нормативных правовых актов, ведомственных нормативных актов ФСБ России, имеющегося в юридической науке материала, посвященного различным аспектам административно-правового регулирования применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях пограничными органами, в том числе материалов судебной практики, а также статистических сведений, демонстрирующих правоприменительную практику подразделений пограничного контроля пограничных органов.

На основе проведенного анализа проблем в рассматриваемой области соискателем сформированы в достаточной степени обоснованные выводы и

имеющие практическое значение предложения, направленные на совершенствование законодательства в рассматриваемой сфере. В частности, сформулированы понятия «применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях должностными лицами подразделений пограничного контроля», «административное задержание», «личный досмотр»; в результате изучения особенностей применения должностными лицами подразделений пограничного контроля пограничных органов мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях выявлены специфические признаки обозначенных мер и порядок их применения; в целях устранения правовой неопределенности и достижения эффективности применения мер обеспечения производства внесен ряд предложений об изменении и дополнении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-И «О Государственной границе Российской Федерации», Приказа ФСБ России от 23 декабря 2008 г. № 631.

Ознакомление с авторефератом позволяет оценить представленную на защиту диссертацию, как серьезную и содержательную научную работу, отличающуюся новизной и самостоятельным подходом к решению поставленных задач.

В диссертации правильно определены объект и предмет исследования. Предметом исследования обоснованно названы как теоретические положения, так и правовые нормы, регулирующие условия и порядок применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях должностными лицами подразделений пограничного контроля пограничных органов, акты правосудия и правоприменительная практика по данной проблематике. Объектом исследования правомерно обозначены общественные отношения, возникающие при применении должностными лицами подразделений пограничного контроля пограничных органов мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Представляется, что поставленная соискателем в диссертационном исследовании цель, заключающаяся в проведении комплексного анализа теоретико-правовых основ мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемых должностными лицами подразделений пограничного контроля пограничных органов, а также формулировании научных и практических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования применения указанных мер, достигнута в полном объеме.

В основном, соискателем умело, сформулированы основные положения, выносимые на защиту. Вызывает одобрения то, что вначале автор называет основные теоретические выводы, которые были им получены и только потом предлагает практические меры и законодательные решения. Это позволяет придать всей работе логический характер, а все предложения и выводы считать достаточно достоверными. Содержание автореферата убеждает, что диссертационное исследование обладает теоретической и практической значимостью, поскольку полученные выводы расширяют научное представление о специфике и проблемах применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях должностными лицами подразделений пограничного контроля.

Несмотря на безусловные достоинства проведенного исследования, его актуальность, научную новизну, теоретическую и практическую значимость, необходимо отметить, что в автореферате есть положения, являющиеся возможно и дискуссионными, но которые, впрочем, не влияют на общую высокую оценку работы.

Так, например, соискатель не приводит анализ зарубежного административного законодательства по вопросам применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Между тем, изучение данного аспекта составило бы более полную картину диссертационного исследования.

В целом, диссертация Ю.П. Гапон представляет собой оригинальное, завершенное, комплексное исследование, обладающее значительной научной и практической ценностью для административного и административно-процессуального права, а также для правотворческой и правоприменительной деятельности, как подразделений пограничного контроля пограничных органов, так и в целом органов исполнительной власти и их должностных лиц.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что диссертация Гапон Юлии Павловны на тему «Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемые должностными лицами подразделений пограничного контроля пограничных органов», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс, соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук; является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для отрасли административно-процессуального права. А ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры государственно-правовых  
дисциплин Уральского филиала  
ФГБОУ ВО «Российский государственный  
университет правосудия»  
(г. Челябинск)

г.Челябинск  
пр-Победы,160  
8 (351) 239-81-41  
e-mail:dozent0760@mail.ru

Магденко Александр Дмитриевич

ПОДПИСЬ *Магденко А.Д.*  
ЗАВЕРЯЮ  
СПЕЦИАЛИСТ ПО КАДРАМ

