

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Асадова Али Мамедовича на тему: «Косвенные (опосредованные) административно - правовые отношения в сфере экономики и финансов», Челябинск, 2014 г., представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

Представленный на отзыв автореферат диссертации Асадова Али Мамедовича «Косвенные (опосредованные) административно - правовые отношения в сфере экономики и финансов» отвечает предъявляемым требованиям к данному виду научным работам, может быть охарактеризована как комплексный научный труд, отличающийся новизной и актуальностью, в силу нижеследующего.

Во-первых, научное исследование отличает принципиально новый подход к решению проблем государственного регулирования и управления в сфере экономики и финансов. Предлагаемая диссертантом концепция косвенных (опосредованных) правовых отношений обладает логической последовательностью и аргументированностью, является результатом глубокого теоретического анализа традиционных взглядов относительно механизма правового воздействия на общественные отношения, что, безусловно, способно принести значительный вклад в развитие современной административно-правовой науки.

Во-вторых, предложения и выводы, сформулированные диссертантом имеют важное значение, не только для научной теории, но и для юридической практики. На основе проведенного исследования вопросов деятельности органов государственной власти, в том числе статуса, компетенции, функций органов государственной власти, Асадов Али Мамедович приходит к выводу о необходимости включения в процесс государственного администрирования институтов гражданского общества. Вывод диссертанта относительно потенциала косвенного (опосредованного) метода коррелирует с политикой современного российского государства, направленной на усиления роли институтов гражданского общества в жизни государства и общества, что подчеркивает актуальность научного исследования.

Кроме того, в качестве одного из достоинств работы следует отметить авторские рекомендации относительно совершенствования системы государственного контроля в сфере экономики и финансов. Действительно, эффективное функционирование системы государственного контроля возможно только в условиях построения действенных механизмов координации органов государственного контроля, повышения уровня прозрачности деятельности государственных органов. Представляется, что предложенная диссертантом модель косвенных правовых отношений способна внести значительный

вклад в создание эффективной системы государственного контроля, сочетающей достаточные условия для проведения единой государственной политики в указанной сфере и необходимую степень самостоятельности органов государственного контроля.

Вместе с тем, обладая безусловными достоинствами, научная работа содержит дискуссионные положения.

1. Так, диссертант приходит к выводу о том, что «государственный аппарат является многоуровневой системой отношений между различными государственными органами и иными структурами, при организации взаимодействия которых необходимо использовать сочетание прямых (линейных, функциональных) и косвенных (нелинейных) связей, позволяющих эффективно функционировать этой системе для реализации единой государственной политики, направленной на поступательное развитие национальной экономики и общества в целом». Однако, традиционно под государственным аппаратом понимается система государственных органов и учреждений, осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства, но не «отношений между различными государственными органами». Представляется, что в свете изложенного, позиция автора относительно предложенной дефиниции должна быть аргументирована.

2. Автор справедливо уделяет внимание новеллам законодательства в отношении роли Центрального банка Российской Федерации в правовом регулировании общественных отношений в подведомственной сфере, а также вопросам качества осуществления Банком России правоприменительных, контрольно-надзорных функций в отношении кредитных, страховых организаций и иных некредитных финансовых организаций в связи с передачей Банку России функций по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков.

В связи с этим возникает вопрос о необходимости дополнительной аргументации при защите диссертации предложения соискателя об изменении статуса Национального финансового совета – коллегиального органа Банка России, придания ему надведомственного характера (одиннадцатое положение, выносимое на защиту).

Указанные замечания не влияют на положительную оценку научного исследования.

Резюмируя изложенное, заключим, что диссертация «Косвенные (опосредованные) административно-правовые отношения в сфере экономики и финансов» соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 723), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук, а ее автор Асадов Али Мамедович заслуживает присуждения ученой степени

доктора юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право;
административный процесс.

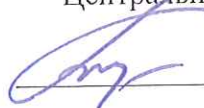
Начальник Юридического отдела
Отделения по Саратовской области
Волго-Вятского главного управления
Центрального банка Российской Федерации,
доктор юридических наук (специальность 12.00.14 –
административное право; финансовое право; информационное право),
профессор



Пастушенко
Елена Николаевна

Почтовый адрес: 410029, г. Саратов, ул. Советская, дом 2
Телефон: (8452) 74 21 24
e-mail: past_en@mail.ru

Подпись Пастушенко Елены Николаевны заверяю
И.о. управляющего Отделением по Саратовской области
Волго-Вятского главного управления
Центрального банка Российской Федерации



Бирюкова Екатерина Армевна
17 ноября 2014 года

