

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Амирхановой Евгении Александровны на тему: «Административно-правовое регулирование в сфере туризма», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

Россия является одним из мировых лидеров по количеству объектов природного и культурного наследия и обладает высоким туристско-рекреационным потенциалом. На ее территории сосредоточены уникальные природные и рекреационные ресурсы, объекты национального и мирового культурного и исторического наследия, проходят важные экономические, культурные, общественные и спортивные события. Во многих регионах представлен широкий спектр потенциально привлекательных туристских объектов и комплексов.

Наличие разнообразных туристско-рекреационных ресурсов страны позволяет развивать практически все виды туризма, в том числе пляжный, культурно-познавательный, деловой, активный, оздоровительный и экологический туризм, а также морские и речные круизы, сельский туризм и др.

Россия имеет большое число базовых предпосылок для роста потока туристов, но, вместе с тем, на сегодняшний день данный потенциал в достаточных масштабах не реализован. Перспективы развития туристского комплекса во многом зависят от вариантов административного воздействия на туристскую сферу. Актуальность и научная новизна исследования Е.А. Амирхановой обусловлены возникающими проблемами в области административно-правового регулирования в сфере туризма, которые требуют детального изучения и выработки возможных вариантов их разрешения. Нельзя не согласиться с мнением соискателя о том, что



необходимо комплексное восприятие туризма, серьезный анализ форм и методов административно-правового регулирования в сфере туризма (с. 4).

Исходя из положений автореферата, отражающих основное содержание диссертации, можно говорить о ее логически обоснованной структуре, включающей введение, 3 главы, заключение и приложения. Избранная автором структура, позволяет в необходимой полноте, объективности и последовательности раскрыть исследуемую тему.

Определив степень научной разработанности темы, предмет и объект диссертационного исследования, сформулировав цели, задачи и методологическую, теоретическую, нормативную и эмпирическую основы, автор излагает в автореферате основные положения выносимые на защиту.

Е.А. Амирханова высказывает целый ряд обоснованных аспектов, имеющих важное теоретическое и практическое значение.

Во-первых, обоснована интерпретация понятия «туризм» как сферы административно-правового регулирования с позиций системного подхода. Самостоятельность и целостность туризма в России определяется внутренними и внешними системообразующими связями (с. 9).

Во-вторых, указано на целесообразность реорганизации структуры федеральных органов исполнительной власти, в связи с необходимостью разрешения организационных проблем взаимодействия власти и субъектов туриндустрии (с. 10). В целях исключения создания дополнительных территориальных органов исполнительной власти в сфере туризма, которое предполагает возложение очередного бремени затрат на федеральный бюджет, а также с учетом того, что туризм является объектом межотраслевого воздействия, соискателем предлагается Федеральное агентство по туризму передать в ведение непосредственно Правительству Российской Федерации.

В-третьих, весьма значимым положением, можно назвать предложение автора, в целях дальнейшего совершенствования единой концепции развития



туризма в Российской Федерации о принятии федерального закона «О туризме в Российской Федерации» (с. 11).

В автореферате указывается на исследование соискателем значительного количества теоретических и специальных научных работ, различных исследователей, что свидетельствует об обширной библиографической базе диссертационного исследования.

Некоторые положения, изложенные в представленном автореферате, вызывают сомнения или требуют пояснения:

1. Автор выдвигает идею и необходимости разработки и принятия законов о туризме в субъектах Российской Федерации (исходя из исследования нормативной основы туризма в регионах Дальневосточного федерального округа) (с. 17). Однако, возникает вопрос, разрешение каких проблем на региональном уровне возможно в связи с принятием подобного рода законов? Ведь

2. В качестве рекомендации, автору можно посоветовать обратить внимание на возможность проведения сравнительного анализа материалов правоприменительной практики по осуществлению контроля и надзора в области соблюдения законодательства о туризме. Это позволило бы расширить и аргументировать проблемные аспекты данного исследования.

Указанные замечания не снижают общего благоприятного впечатления от представленного автореферата диссертационного исследования. Автор демонстрирует уверенное владение научно-практическим аппаратом. Работе присуща системность и логичность изложения материала. Отраженная в автореферате обоснованность основных выводов диссертационного исследования и предлагаемых автором рекомендаций, позволит использовать данную работу при совершенствовании федерального и регионального законодательства, а также в учебном процессе для изучения юридических и экономических институтов.

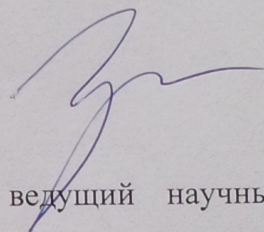
Основные положения диссертационного исследования нашли отражение в ряде научных статей, опубликованных автором в том числе,



включенных в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных ВАК.

Представленный автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.0014 – Административное право, административный процесс, в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, установленным разделом II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, соответствует избранной специальности, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Зырянов Сергей Михайлович



Доктор юридических наук, профессор, ведущий научный сотрудник  
Института законодательства и сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации

Почтовый адрес: 117218, Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, д. 34

Телефон: 89853175759

«26» мая 2014 г.

Подпись сотрудника Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»

*Зырянова С.М.*

Заведующий отделом  
управления персоналом

