

ФГБОУ ВПО «Российский государственный университет туризма и сервиса»,

доктор юридических наук, профессор \_\_\_\_\_ **В.Г. ТАТАРЯН**

« 05 » \_\_\_\_\_ 2014 г.

Почтовый адрес: 141221, Московская область, Пушкинский район, пос. Черкизово, ул. Главная, д. № 99.

Телефон: 8(917)502-28-24; 8(495)940-83-49

Адрес электронной почты: [tataryan@inbox.ru](mailto:tataryan@inbox.ru)

*Сергей Владимирович Татаряна В.Г.*  
*Заведующий кафедрой*  
*На правах заместителя* *Суровки Е.И.*

## ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Амирхановой Евгении Александровны, выполненной на тему: «Административно-правовое регулирование в сфере туризма», и представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс**

В настоящее время сфера туризма является одной из важнейших форм организованного отдыха людей и обязательным элементом сектора экономики многих государств.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» государство признает туристскую деятельность в качестве одной из приоритетных отраслей экономики Российской Федерации.

Государственная программа «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 гг., утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317, предполагает создание условий для возможного разрешения актуальных проблем туристского комплекса, в том числе за счет бюджетных ассигнований, в рамках подпрограммы «Туризм», в размере 3652814,5 тыс. рублей.

Автор работы справедливо подчеркивает, что внимание к развитию туризма со стороны федеральных и региональных органов государственной власти достаточно велико. Особенно это стало актуальным после вхождения в состав Российской Федерации Республики Крым и г. Севастополя в 2014 году.

Вместе с тем многие назревшие десятилетиями проблемы до сих пор остаются нерешенными: в обществе отсутствует представление о

стратегической роли туризма, существуют федеральные, региональные и муниципальные диспропорции в обеспеченности населения услугами учреждений туризма, отсутствует системная организация государственно-частного партнерства в области туризма и прочее.

В связи с этим возрастает необходимость научно-практического изучения основных направлений и содержания административно-правового регулирования в области организации туризма, что обуславливает актуальность работы, представленной Е.А. Амирхановой.

В ходе проведенного исследования, соискателем были изучены труды отечественных ученых в области теории государства и права, конституционного права, административного права, гражданского права, а также исследования зарубежных ученых в сфере экономики, социологии и политологии.

Соискателем был проведен системный анализ как действующего федерального законодательства, нормативных правовых актов, в том числе ведомственных актов федеральных органов исполнительной власти, так и законодательства субъектов Российской Федерации.

Кроме этого рассмотрены ратифицированные Российской Федерацией международные акты. В сравнительно-историческом плане были исследованы ранее действовавшие акты Союза ССР и РСФСР.

Также предпринята попытка усовершенствовать некоторые элементы механизма административно-правового регулирования в сфере туризма на федеральном и региональном уровнях.

Вопросы административно-правового регулирования в сфере туризма на современном этапе не являлись самостоятельным предметом диссертационного исследования. Некоторые аспекты административно-правового регулирования отношений в сфере туризма затрагивались в работах Л.Е. Калининой, Е.Л. Писаревского.



Автор работы также справедливо отмечает, что большинство исследований в основном касались либо изучения механизма организации управления туризмом с позиции экономической науки (исследования В.И. Азара, А.Ю. Александровой, В.И. Алексеева, Л.В. Баумгардена, М.Б. Биржакова и др.), либо были посвящены анализу туристской деятельности как объекта гражданско-правового регулирования (Е.В. Ахтямова, Н.И. Волошин, Н.В. Сирик, Д.П. Стригунова).

Поэтому на сегодняшний день, по мнению автора, существует множество не изученных и спорных вопросов в данной области.

Наиболее полному раскрытию темы способствовала выбранная структура настоящей диссертационной работы.

Так, в частности, в первой главе соискателем были исследованы правовые, социальные и экономические аспекты сущности туризма, как объекта административно-правового регулирования, определено место и значение законодательства о туризме в общей системе нормативно-правового регулирования, определено основание и значение классификации туризма.

Вторая глава работы была посвящена исследованию административно-правовых элементов, составляющих организационную основу государственного управления туризмом, которая является важной гарантией реализации положений нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере туризма.

В третьей главе диссертации соискателем были выявлены проблемы административно-правового регулирования в сфере туризма и сформулированы конкретные предложения по их устранению.

Работу отличает оригинальная постановка ряда актуальных проблем, что свидетельствует о несомненной научной новизне данного исследования.

Представляется вполне аргументированным и интересным вывод автора о том, что существенный прогресс правовых, социальных и экономических основ функционирования государства, требует внесения кардинальных

изменений в законодательство о туризме и туристской деятельности, а наиболее эффективным путем правового развития в данном направлении является разработка проекта нового базового законодательного акта – Федерального закона «О туризме в Российской Федерации», регулирующего весь комплекс правовых основ в сфере туризма и соответствующего пакета нормативных правовых актов (См.: с. 20-21).

Положительным моментом также является то, что в работе детально рассмотрены принципы государственного управления в сфере туризма и предложены дополнения к этому перечню, в соответствии с действующим международным законодательством (См.: с.17).

Обращает на себя внимание и исторический анализ развития советской государственной политики в сфере туризма, начиная с 1917 года. Автор отмечает, что туризм относится к такому виду деятельности, который требовал особенного внимания государства на всех этапах его развития (См.: с. 13-14).

Заслуживают поддержки выводы автора о том, что отсутствие региональных законов субъектов Российской Федерации о туризме, которые должны учесть специфику управления туризмом в регионе, является, одним из основных серьезных правовых пробелов.

В связи с этим автором, предлагается рассмотреть возможность разработки и принятия соответствующих региональных законов (например, Закона Амурской области «О правовом регулировании туризма и туристской деятельности в Амурской области») (См.: с. 17).

Последовательно решая поставленные задачи (См.: с. 6-7), соискатель достигает поставленных целей своего исследования, а именно: проведения комплексного анализа теоретико-правовых основ административно-правового регулирования в сфере туризма в РФ, и как результат - разработка законодательных и практических рекомендаций по его дальнейшему совершенствованию (См.: с. 6).

Вместе с тем, наряду с положительной в целом оценкой проведенного диссертационного исследования, сделанной на основе представленного автореферата, нам бы хотелось бы высказать некоторые замечания и пожелания.

1. Диссертант относит предоставление такой государственной услуги, как формирование и ведение единого федерального реестра туроператоров к способам государственного регулирования (См.: с. 21). А также указывает на наличие проблем в этом направлении.

Однако, исходя из достижений науки национального административного права (Д.Н. Бахрах, Ю.М. Козлов, Ю.Н. Стариков, Л.Л. Попов и др.) предоставление государственных услуг, как совершение юридически значимых действий относится к формам управленческих действий (правовым формам управления).

Дискуссионный характер правовой природы категории «формирование и ведение единого реестра туроператоров» требует авторского разъяснения. А также не совсем ясно, какие именно актуальные проблемы были выявлены соискателем в данном аспекте?

2. По мнению диссертанта: туризм – явление сложное и многоаспектное, и рассматривается в качестве объекта административно-правового регулирования (См.: с. 15).

Однако ученые-цивилисты (напр. А.Ю. Чененов, О.В. Ткаченко и др.) анализируют туризм с точки зрения социально-экономического подхода, как путешествия и как предпринимательскую деятельность, указывают на приоритетную роль в правовом регулировании гражданско-правовых норм.

Насколько обоснована точка зрения диссертанта о доминирующей роли административно-правовых норм? Хотелось бы услышать мнение соискателя по данному вопросу.

3. Из автореферата не совсем ясно осуществлял ли соискатель сравнительно-правовой анализ действующего в странах СНГ, Таможенного Союза одноименного законодательства и практики его применения. Если



осуществлял, то хотелось бы услышать мнение диссертанта о его развитии у наших коллег.

Высказанные нами замечания, предложения и пожелания не затрагивают концептуальных вопросов проведенного автором исследования, отчасти носят рекомендательный характер, и не снижают научной ценности диссертационного исследования и его практической значимости.

Полученные автором результаты, по нашему мнению, являются достоверными и представляют несомненный научный интерес и практическую значимость, выносимые на защиту положения, а также выводы и предложения, являются достаточно аргументированными.

Таким образом, ознакомление с авторефератом вышеназванной диссертации позволяет констатировать, что диссертационное исследование Амирхановой Е.А. было проведено на достаточно высоком теоретическом и методологическом уровне и достигло поставленной автором цели.

**Вывод:** Автореферат диссертации отражает актуальность, новизну темы и основное содержание работы, соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, установленным разделом II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а также соответствует избранной специальности, а ее автор – Амирханова Евгения Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, административный процесс.

**Отзыв подготовил:**

Заведующий кафедрой юриспруденции  
факультета экономики, управления и права