

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Амирхановой Евгении Александровны на тему:

**«Административно-правовое регулирование в сфере туризма»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.14 - административное право;
административный процесс**

Туристские ресурсы России являются мощным потенциалом для полноценного и качественного отдыха граждан, пропаганды здорового образа жизни, для преодоления кризисных явлений. Туризм способствует активизации социально-экономического развития регионов.

Обладая значительными туристско-рекреационными ресурсами, Российская Федерация занимает, тем не менее, незначительное место на мировом рынке по количеству и качеству предоставления туристских услуг.

В России туристская деятельность находится в стадии реформирования и развития. Имеющиеся туристические ресурсы используются не полностью, однако динамика туристического рынка России свидетельствует о тенденциях к росту числа туристов вообще, а иностранных - в частности. Анализ современного состояния туризма в Российской Федерации показывает, что в последние годы эта сфера в целом развивается стабильно и динамично. Однако существующие проблемы административно-правового характера (пробелы в нормативно-правовой основе, проблемы организации и деятельности соответствующих органов исполнительной власти; проблемы реализации отдельных методов воздействия на субъектов туристских правоотношений, вопросы осуществления контроля и надзора в данной сфере) представляют собой определенные препятствия на пути развития конкурентоспособного национального туризма. Все это обуславливает актуальность, теоретическую и практическую значимость представленного Е.А. Амирхановой исследования.

Проведенное исследование основывается на изученных соискателем нормативных правовых актах, монографических и специальных исследованиях в области административного права, конституционного права, гражданского права, финансового права, а также в экономике, социологии, политологии, философии.

Автореферат позволяет сделать вывод о том, что в диссертации освещаются как вопросы теории, так и практики административного права, профильные тематике исследования. Наиболее полному раскрытию темы способствовала избранная структура диссертации, состоящая из введения, трех глав и заключения. В первой главе содержится характеристика правовой, социальной и экономической сущности туризма, как объекта административно-правового регулирования, определено содержание и значение законодательства о туризме в общей системе нормативно-правового регулирования, определены основания и значение классификации видов туризма, для обеспечения адекватного государственного воздействия на

развитие исследуемой сферы. Во второй главе автор сконцентрировал свое внимание на исследовании правового статуса органов исполнительной власти, наделенных соответствующими полномочиями в сфере туризма. Заслуживает внимания сравнительное изучение структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ. Третья глава посвящена исследованию основных направлений совершенствования механизма административно-правового регулирования в сфере туризма.

Представляется вполне аргументированным и интересным вывод соискателя о том, что положения Конституции Российской Федерации, касающиеся свободы передвижения каждого гражданина за пределы Российской Федерации (ч. 2 ст. 27), и права на отдых (ч. 5 ст. 37), в полной мере являются правовыми основами для развития российского туризма (с. 9).

Интересны выводы автора о том, что развитие внутреннего и въездного туризма в России в определенной степени сдерживается существующими методами экономического воздействия в отношении российских туроператоров, формирующих и реализующих внутренние туры (в пределах территории Российской Федерации). В связи с этим соискателем предлагается снижение размера финансового обеспечения для таких туроператоров. Обращает на себя внимание исторический анализ развития государственной политики в России, где исследованы его основные этапы, начиная с 1917 года (с. 13-14). Необходимо согласиться с мнением диссертанта о целесообразности расширения полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих регулирование в сфере туризма (с. 10).

Исследование характеризуется внутренним единством, которое определено темой исследования. Последовательно решая поставленные задачи (среди которых, соискателем были обозначены, такие как раскрытие специфики правовых отношений, складывающихся в сфере туризма и особенностей нормативно-правовой основы их регулирования; определение полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере туризма; исследование правового статуса государственных органов, исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма; а также выявление проблем, административно-правового регулирования в сфере туризма в Российской Федерации и предложение рекомендаций по их разрешению (с.6-7)).

Вместе с тем представляется возможным высказать некоторые замечания по оцениваемой работе:

Так, нуждается в дополнительном обосновании и уточнении предложение соискателя о внесении дополнения в ст. 14.51 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности турагентов.

Также в качестве рекомендации автору можно посоветовать обратить внимание на возможность расширения аналитической базы исследования - материалов судебной практики рассмотрения дел об административных

правонарушениях в области соблюдения законодательства о туристской деятельности, а также практике арбитражных судов по рассмотрению дел данной категории.

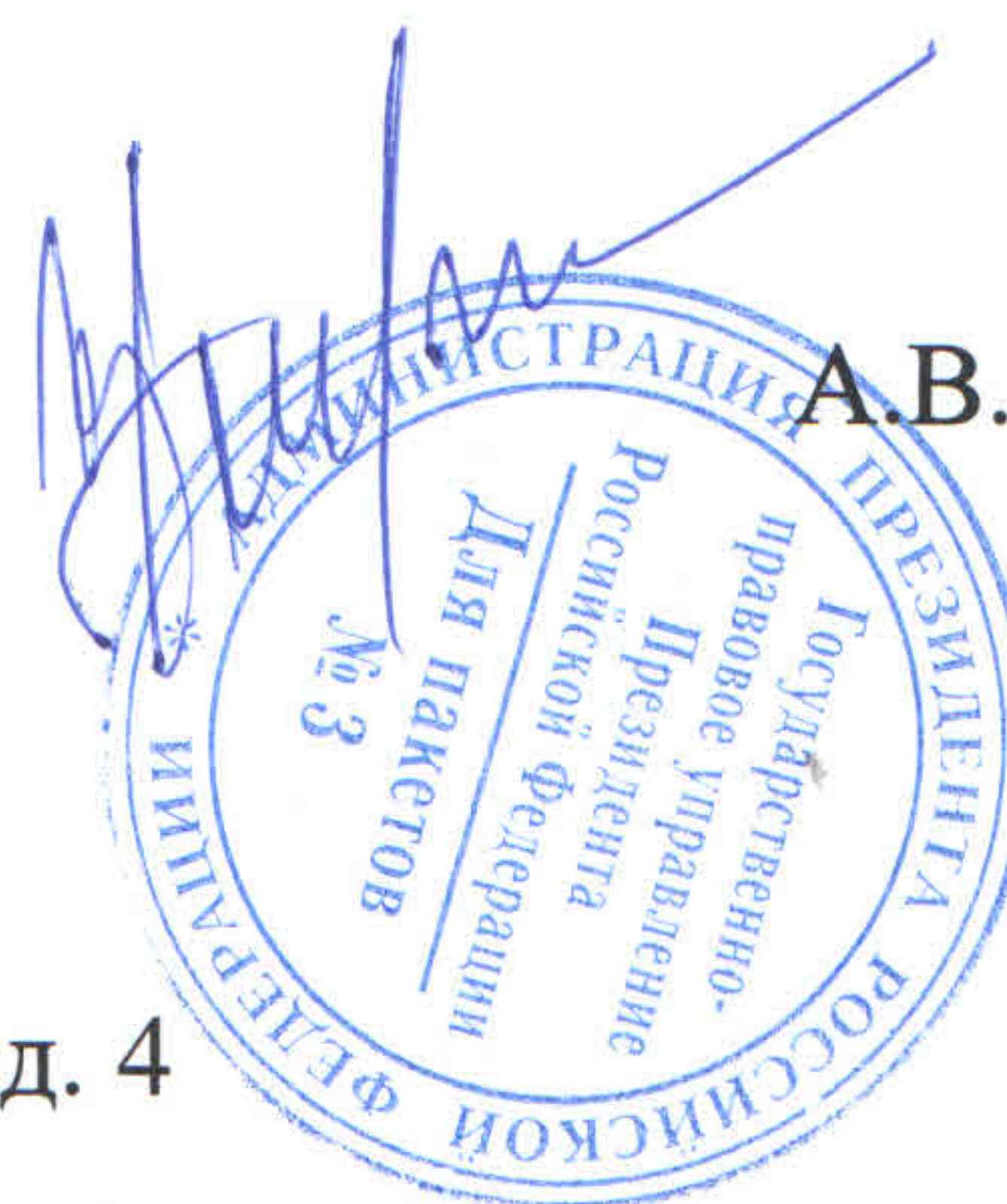
Несмотря на высказанные замечания, подготовленная работа соответствует требованиям, предъявляемым к данному виду работ. Автореферат диссертации достаточно полно отражает актуальность, новизну темы и основное содержание работы. Диссертационное исследование соответствует предъявляемым требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842. Это позволяет сделать вывод о том, что соискатель заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 - административное право; административный процесс.

Референт
Государственно-правового управления
Президента Российской Федерации,
Заслуженный юрист Российской Федерации,
доктор юридических наук

Подпись Кирина А.В. заверяю
[подпись]

22.05.14

Почтовый адрес: Москва 103132, Старая площадь, д. 4
Телефон: 8 926 83 92 488
Адрес электронной почты: kirin1957@yandex.ru



А.В.Кири