

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Амирхановой Евгении Александровны на тему: «Административно-правовое регулирование в сфере туризма», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

Одной из глобальных тенденций XXI века является возрастание роли и значения туризма для личности, общества и государства. На протяжении десятилетий происходили его развитие и диверсификация, прежде чем туризм стал одним из наиболее быстро растущих экономических секторов в мире. Так, по данным Всемирной туристской организации (ЮНВТО), доля современного туристского бизнеса равна или даже превосходит экспорт нефти, продуктов питания и автомобилей. Туризм занимает одну из ведущих позиций на рынке международной торговли и является в то же время одним из основных источников дохода для многих развивающихся стран.

В результате развития и усиления положения туристского бизнеса формируются необходимые условия для повышения уровня мобильности и занятости населения, отмечается стабильный экономический рост региональных экономик, рациональное использование объектов культурного и природного наследия.

Кроме того, в условиях постоянного увеличения количества субъектов, так или иначе вовлеченных в туристские правоотношения, а также с учетом роста значения обеспечения качества туристских услуг, исследование вопросов административно-правового регулирования туризма являются весьма своевременными.

Как справедливо отмечает Е.А. Амирханова, при колоссальном туристском потенциале, в России туризм развивается медленными темпами (с. 3). Концентрация туристских потоков в центральных и южных регионах, слабое развитие инфраструктуры, несовершенство федерального и регионального законодательства о туризме, организационно-правовые проблемы в системе и структуре исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, отсутствие мотивационных механизмов привлечения инвестиций в

туризм, высокая стоимость внутренних туров снижают эффективность российского туристского комплекса в целом. Необходимо комплексное восприятие туризма, серьезный анализ форм и методов административно-правового регулирования в сфере туризма.

О бесспорной актуальности темы свидетельствует тот факт, что при использовании современных и эффективных методов административно-правового регулирования, туризм может стать значимым источником доходов бюджета государства.

К достоинству работы, повышающему ее теоретическую и практическую значимость, относится проведенный Е.А. Амирхановой анализ международных документов, действующих нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере туризма, а также ряда нормативных актов, регулировавших основы государственного управления в сфере туризма с момента становления государства.

Кроме того, к несомненным достоинствам можно отнести, авторский подход к определению понятия «административно-правовое регулирование в сфере туризма» (с. 16), «административно-правовые нормы, регулирующие отношения в сфере туризма» (с. 16), а также проведенный соискателем сравнительный анализ зарубежного и российского законодательства о туризме (с. 17).

Как следует из автореферата, результаты диссертационного исследования позволили автору разработать научно-обоснованные теоретические положения и практические рекомендации, выявить пробелы в действующем федеральном и региональном законодательстве о туризме.

Ознакомление с авторефератом показало, что содержание диссертации соответствует избранной теме, а поставленные цель и задачи исследования достигнуты.

Обобщая вышеизложенное, следует заметить, что представленная диссертация соответствует требованиям, предъявляемым к работам подобного рода. Однако работа содержит ряд спорных моментов, требующих разъяснения и уточнения:

1. Стоит согласиться с выводом соискателя о том, что административно-правовое регулирование туризма, представляет собой процесс упорядочения

общественных отношений в сфере туризма, основанный на административно-правовых нормах и осуществляемый специально уполномоченными органами государственной власти, при использовании ими административно-правовых методов (с. 16). Однако, реализация государственно-управленческих функций в сфере туризма по обеспечению законности, конституционных прав и свобод, безопасности в сфере туризма, связано с особой формой осуществления исполнительной власти (публичного управления) – административным надзором. Возникает вопрос – почему данной правовой категории автор не уделяет должного внимания?

2. Требуется уточнение положения о необходимости реорганизации структуры федеральных органов исполнительной власти в части переподчинения Федерального агентства по туризму непосредственно Правительству Российской Федерации (с. 19).

Высказанные замечания носят уточняющий характер и не влияют на общую положительную оценку работы.

Вывод: диссертация Амихановой Евгении Александровны по теме «Административно-правовое регулирование в сфере туризма», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс, соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, установленным разделом II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, соответствует избранной специальности, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Отзыв на автореферат подготовил:
Аникин Сергей Борисович, д.ю.н., доцент,
профессор кафедры административного
и муниципального права ФГБОУ ВПО
«Саратовская государственная юридическая академия»
почтовый адрес: 410012, г. Саратов,
ул. Железнодорожная, 58 «б», кв. 23, тел. 8(8452) 52-37-28

