

**ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата  
юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и  
государства; история учений о праве и государстве**

**Шмидт Татьяна Николаевна**

**«Чрезвычайное правовое регулирование:**

**общетеоретическое исследование»,**

**Челябинск, 2014**

Рецензируемый автореферат кандидатской диссертации отражает результаты исследования в котором сформулировано авторское определение категории «чрезвычайное правовое регулирование», обоснована на общетеоретическом уровне концепция «чрезвычайного правового регулирования в контексте доктрины «исключительного положения», обоснован особый статус чрезвычайного права как правового института, впервые проанализирован механизм чрезвычайного правового регулирования, изучены тип, метод, способы и принципы чрезвычайного правового регулирования, на общетеоретическом уровне раскрыт правовой режим чрезвычайного положения, впервые на абстрактном уровне правовой науки определены правовые и неправовые пределы чрезвычайного правового регулирования.

Цель работы состояла в изучении сущности чрезвычайного правового регулирования как особого вида правового регулирования.

Автором поставлены и в целом решены следующие задачи: изучены подходы к пониманию чрезвычайного правового регулирования; проведено теоретико-правовое обоснование чрезвычайного правового регулирования в контексте доктрины «исключительного положения»; проведено сравнение чрезвычайного правового регулирования со смежными юридическими категориями (экстраординарным правовым регулированием, ординарным правовым регулированием военным положением и др.); проведено исследование на общетеоретическом уровне режима чрезвычайного правового положения; осуществлен анализ чрезвычайного права как особого комплексного института права; изучены юридические особенности чрезвычайного правового регулирования; исследован механизм чрезвычайного правового регулирования; изучен метод, способы, типы и принципы чрезвычайного правового регулирования; изучены пределы чрезвычайного правового регулирования.

Исходя из поставленных цели и задач диссертационного исследования, диссертанткой верно определены его объект и предмет, логически стройной и выдержанной является структура диссертации.

Важное методологическое значение имеет вывод о том, что чрезвычайное правовое регулирование можно понимать в трех значениях: 1) как особый вид правового регулирования, противоположный ординарному, обычному правовому регулированию; 2) как особый правовой режим деятельности государства, организаций и граждан, предполагающий использование такого способа регулирования как правоограничение; 3) как особый комплексный правовой институт, регулирующий отношения в условиях чрезвычайной обстановки (С. 8).

Нельзя не согласиться с тезисом о том, что чрезвычайное право в своей основе есть нарушение ординарного законодательства. Но чрезвычайное правовое регулирование есть средство недопущения большего вреда для безопасности личности, общества и государства, чем оно само может принести обществу при использовании чрезвычайных мер (С. 8 – 9).

Заслуживают внимания авторские подходы к чрезвычайному праву, которое в объективном смысле представляет универсальный, комплексный правовой институт, регулирующий с помощью специфических правовых средств отношения, возникающие в условиях исключительного положения. В структуру чрезвычайного права входит две группы норм права, регламентирующих порядок введения, продления и отмены

чрезвычайного положения, полномочия и виды чрезвычайных органов власти (первая группа) и правила, которые вводятся чрезвычайными органами власти в условиях существующей экстремальной ситуации (вторая группа) (С. 9 – 10).

Важное теоретическое и прикладное значение имеет разработанная диссертанткой система правовых пределов чрезвычайного правового регулирования, представляющих собой юридические границы при применении средств чрезвычайного правового регулирования, те границы, которые ограничивают государство и позитивное право в чрезвычайных ситуациях от вмешательства в жизнь общества (С. 10).

Наконец, замечания в порядке дискуссии. На с. 11 диссертантка отмечает, что «в ситуации, которая не охватывается законом, может быть использована доктрина «крайней необходимости» для ограничения дискреционных полномочий государственной власти в непредвиденных правом случаях. Используемые меры будут считаться только тогда законными, когда будут соблюдены пределы крайней необходимости, ... должны соблюдаться принципы права, обеспечивающие сохранение духа права в отсутствие буквы закона». При практическом применении данных положений неизбежно возникнет проблема правовой квалификации (оценки) используемых государственным мер, проблемы сохранения духа права. Не считает ли диссертантка более целесообразным таким образом отрегулировать посредством права соответствующую область, чтобы исключить возможность использования доктрины «крайней необходимости» и наступления соответствующих негативных последствий?

Представленная работа соответствует требованиям абзаца 2 пункта 9 и пункта 10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, является единолично выполненным и завершенным научным исследованием, а ее автор – Шмидт Татьяна Николаевна достойна присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01. – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Отзыв подготовлен соискателем кафедры конституционного, административного и муниципального права Юридического института Сибирского федерального университета И.Ю. Макаркумом и доцентом кафедры теории государства и права Юридического института Сибирского федерального университета, кандидатом юридических наук В.Ю. Панченко.

Доцент кафедры теории государства и права  
Юридического института  
Сибирского федерального университета,  
кандидат юридических наук

ФГАОУ ВПО СФУ  
Подпись Панченко заверяю  
Начальник общего отдела  
« 17 » 04 20 14

В.Ю. Панченко

660041, г. Красноярск, проспект Свободный, д. 79  
ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет»

