

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Скударнова Алексея Сергеевича
на тему: «Усмотрение в процессе реализации прав, свобод и обязанностей
граждан (и их объединений)», представленной на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности
12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве (Челябинск, 2014)**

Тема диссертационного исследования А.С. Скударнова, безусловно, актуальна. Проблема неэффективности правового регулирования, в чем довольно часто упрекают современную российскую действительность, детерминирована как неполным либо несвоевременным исполнением обязанностей, с одной стороны, так и недостаточно активной реализацией гражданами предоставленных им прав — с другой. Между тем, решению проблемы во многом может способствовать усиление диспозитивных начал правового регулирования, в частности расширение применения такого юридического средства, как усмотрение. Позитивный потенциал данного средства очевиден, поскольку именно с его помощью возможна трансформация матрицы волевого поведения человека от механического «законопослушания» к сознательной, инициативной, творческой реализации прав, свобод и добровольному и своевременному исполнению обязанностей. Учитывая дефицит научных исследований по данной проблематике, диссертационная работа А.С. Скударнова представляется весьма своевременной.

Прежде всего, следует положительно оценить глубокий анализ базовой для исследования категории «усмотрение», его признаков и особенностей закрепления в праве в различные исторические периоды.

Новизной отличается предложенная автором система основных форм усмотрения в процессе непосредственной реализации прав индивидами (их объединениями).

Научную значимость имеет определение пределов (границ) применения усмотрения в процессе осуществления индивидами прав, свобод, а также исполнения обязанностей.

Справедливым представляется мнение автора о том, что ограничение усмотрения при применении права должно строиться на соединении формально-юридических и содержательных пределов, основанных на принципах верховенства права и закона, уважения прав и свобод человека.

Автореферат свидетельствует о том, что автором проанализировано, и обобщено значительное количество общетеоретической и отраслевой литературы, а также нормативно-правовых актов.

В целом положительно оценивая диссертацию А.С. Скударнова, можно высказать отдельные замечания.

Так, рассматривая в третьей главе проблему использования усмотрения органами публичной власти, в качестве цели такого использования автор называет только эффективную и благоприятную для личности организацию осуществления прав, свобод, исполнения обязанностей и соблюдения запретов. Между тем, в предоставлении органам публичной власти и их должностным лицам возможности выбора варианта поведения в рамках исполнения их полномочий присутствует не только частный, но и публичный интерес, заключающийся в повышении посредством применения усмотрения эффективности деятельности данных органов и всего государственного механизма в целом. На наш взгляд, диссертанту следовало бы отразить этот момент в предлагаемом определении.

Вместе с тем, указанное замечание носит дискуссионный характер и не снижает общего положительного впечатления о диссертации.

Судя по автореферату, диссертационная работа соответствует требованиям, изложенным в пп. 2 п. 9 и п. 10-14 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 и является единолично выполненной научно-квалификационной работой, в

которой содержится решение задачи, имеющей значение для науки теории государства и права, а ее автор — Скударнов Алексей Сергеевич — заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

**Директор Саратовского филиала
Федерального государственного
бюджетного учреждения науки
Института государства и права
Российской академии наук,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ**

**Ученый секретарь СФ ИГП РАН,
кандидат юридических наук**

Подписи А.В. Малько и К.Е. Игнatenковой удостоверяю.
Зам. директора по общим вопросам
СФ ИГП РАН

12.05.2014г.

410028, г. Саратов, ул. Чернышевского, 135



А.В. Малько



К.Е. Игнatenкова



Е.А. Игнatenков