

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Нестеренко Игоря Анатольевича  
на тему «Административные процедуры государственной регистрации актов, документов, прав, объектов», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 - Административное право, административный процесс**

Бурное развитие административно-процедурной регламентации деятельности органов исполнительной власти, толчком к которому послужило издание Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и последовавшее за этим принятие Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», породило множество подзаконных нормативных правовых актов различной органов, вовлеченных в процесс исполнения государственных функций и оказания государственных услуг, устанавливающих процедурные правила взаимоотношений административных органов и их должностных лиц с гражданами, юридическими лицами и иными категориями заинтересованных субъектов. Отдельные административно-процедурные нормы содержатся и в законодательных актах. Данное состояние негативно влияет не только на состояние российского правового пространства, но создает препятствия в процессе реализации субъектами административных правоотношений принадлежащих им прав и законных интересов и, прежде всего, в такой обширной сфере, как государственная регистрация.

Указанные обстоятельства предопределяют актуальность темы диссертационного исследования, проведенного И.А. Нестеренко по теме «Административные процедуры государственной регистрации актов, документов, прав, объектов».

Анализ содержания автореферата диссертации свидетельствует о том, что определенные соискателем цели и задачи исследования достигнуты, о чем свидетельствует комплексность исследования административных процедур госу-

дарственной регистрации актов, документов, прав, объектов, аргументированность положений, выносимых на защиту, обоснованность выводов и предложений по совершенствованию действующего административного законодательства. Диссертация имеет четкую логическую структуру, отвечающую сформулированным целям и задачам.

Исследование, проведенное И.А. Нестеренко, содержит положения, которые обладают научной новизной и вносят определенный вклад в развитие науки административного права. Помимо того, что в работе предложена авторская трактовка уже известных науке понятий, в научный оборот введены новые категории, такие как «административная процедура государственной регистрации актов, документов, прав, объектов», «административно-процедурные правоотношения регистрации актов, документов, прав, объектов». Очевидной новизной обладает и предложенная в диссертации универсальная структура административной процедуры (С.10), структура административной процедуры государственной регистрации актов, документов, прав и объектов (С.12), а также концепция комплексной систематизации, унификации и процедурной регламентации функции государственной регистрации актов, документов, прав, объектов, возлагаемой на органы исполнительной власти.

Достоверность и надежность полученных диссертантом результатов определяется методологическими принципами, положенными в основу исследования; теоретическим анализом поставленных проблем; применением комплекса методов, соответствующих целям и задачам исследования; и достаточной апробацией результатов исследования. Всего по теме диссертации опубликовано 13 научных трудов, большая часть из которых обсуждалась в ходе различных научных конференций, правовой направленности. 4 работы опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК России.

Практическая значимость исследования заключается в разработке автором предложений по совершенствованию действующего административного законодательства, которые могут быть использованы в нормотворческой деятельности. Данный вывод подтверждается и внедрением ряда положений дис-

сертации в практику подзаконного регулирования государственных органов, и в частности, Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области и Инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области (С. 15).

Вместе с тем, учитывая широчайший охват, что административные процедуры государственной регистрации непосредственно влияют на законность, открытость, своевременность, качество регистрационной деятельности, немаловажным аспектом

В качестве недостатка проведенного И.А. Нестеренко исследования представляется возможным указать то, что в работе практически не уделено внимания проблеме коррупции в сфере государственной регистрации. Вместе с тем, как свидетельствует практика, коррупциогенные проявления имеют место быть при осуществлении должностными лицами уполномоченных органов государственной власти регистрационных действий и принятии соответствующих решений, особенно в области государственной регистрации прав на различные виды имущества и сделок с ним. Выявляются коррупциогенные факторы и в правовых актах органов государственной власти, принимаемых по вопросам государственной регистрации, о чем свидетельствуют результаты антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, проводимой органами прокуратуры, Минюстом России, независимыми антикоррупционными экспертами.

Очевидно, что указанный недостаток носит дискуссионный характер и не снижает высокой оценки научного труда И.А. Нестеренко.

Содержание автореферата диссертации позволяет сделать вывод, что исследование Нестеренко Игоря Анатольевича на тему «Административные процедуры государственной регистрации актов, документов, прав, объектов» соответствует профилю научной специальности 12.00.14 - Административное право, административный процесс, представляет собой завершенную работу на актуальную тему, имеющую научно-теоретическое и практическое значение.


Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, установленным п.п. 9, 10 и 11 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а её автор - Нестеренко Игорь Анатольевич - заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 - административное право; административный процесс.

Профессор кафедры административного права и процесса  
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

доктор юридических наук, профессор

 С.А. Старостин

подпись  
3  
Начальник  
Управления  
«ад»

  
Старостин С.А.  
Управление  
кадров  
Я  
Ильникова

Старостин Сергей Алексеевич  
ФГБОУ ВПО «Московский  
государственный юридический  
университет имени О.Е. Кутафина  
(МГЮА)  
123 995 г. Москва, ул. Садовая - Кудринская  
дом 9  
Телефон 8 (499) 244-88-71  
Эл почта: msal@msal.ru