

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Нестеренко Игоря Анатольевича
на соискание ученой степени кандидата юридических наук по теме
«Административные процедуры государственной регистрации актов,
документов, прав, объектов» (специальность 12.00.14 - административное
право, административный процесс)**

Актуальность исследуемой И.А. Нестеренко темы диссертации обусловлена высокой степенью востребованности в обществе реально действующих правовых гарантий субъективных прав, свобод и защищаемых законом интересов, эффективных механизмов их защиты, в том числе посредством их подтверждения и легитимации со стороны государства через процедуры государственной регистрации. Многообразие объектов, подлежащих государственной регистрации, разнообразный характер их свойств, в том числе и юридических, породили множественность и, как справедливо отмечает автор исследования, несистематизированность и фрагментарность административных процедур государственной регистрации актов, документов, прав и объектов, применяемых различными органами исполнительной власти, а в отдельных случаях иными субъектами административного права (с. 4-5).

Научная новизна работы состоит в том, что, пожалуй, впервые в отечественной науке административного права проведен комплексный теоретико-прикладной анализ понятия, содержания, структуры, а также проблем оптимизации административных процедур государственной регистрации актов, документов, прав и объектов, основанный на изучении обширного нормативного материала и практики регистрационной деятельности.

Соискателем разработан новый научный подход к пониманию административных процедур государственной регистрации отдельных юридических фактов, подзаконных нормативных правовых актов, права собственности и иных вещных прав на имущество и сделок с ним, потенциально опасных объектов, определены характерные признаки исследуемой правовой категории, предложена принципиально новая структура исследуемых административных процедур, раскрыто содержание элементов данной структуры, выявлены и проанализированы пробелы и коллизии в административно-процедурном регулировании и обоснована возможность и систематизации и унификации административных процедур государственной регистрации актов, документов, прав и объектов.

Структура работы логически последовательна и способствует решению задач, поставленных диссертантом. Работа состоит из введения, двух глав (семи параграфов), заключения и библиографического списка.

В автореферате диссертации И.А. Нестеренко содержатся положения, которые способны пополнить потенциал административно-правовой науки и представляют несомненный интерес для ее дальнейшего развития.

Большинство изложенных в автореферате положений диссертационного исследования можно признать научно обоснованными, заслуживающими внимания и реализации как в ходе дальнейших научных исследований, так и в процессе правотворческой и правоприменительной деятельности.

В частности, убедительным представляется утверждение диссертанта, что административная процедура носит многосторонний характер, поскольку «с одной стороны, определяет порядок совершения административным органом отдельных действий в рамках административного производства по разрешению подведомственной ему категории однородных индивидуальных административных дел, а с другой стороны – порядок совершения этим органом иных отдельных внешневластных (административно-публичных) и внутриорганизационных (административно-служебных) действий вне рамок какого-либо административного производства» (С.16).

Заслуживает поддержки и произведенная автором группировка административно-правовых мер государственной регистрации актов, документов, прав, объектов, критерием которой выступила специфика административных процедур, в соответствии с которыми данные меры применяются (С. 17-18).

Результаты проведенного диссертантом исследования представляются достоверными и апробированными в достаточной степени. Это подтверждается наличием 13 статей, опубликованных в различных научных изданиях, 4 из которых - в изданиях, рекомендованных ВАК России, обсуждением отдельных аспектов исследуемой проблемы на научных конференциях, а также внедрением отдельных положений работы в правоприменительную практику отдельных регистрационных органов.

Несмотря на безусловный высокий уровень проведенного И.А. Нестеренко исследования, некоторые его моменты требуют уточнения. Например, характеризуя состав регистрирующих органов по делам о государственной регистрации актов гражданского состояния в первом параграфе второй главы, автор не уделяет достаточного внимания характеристике особенностей участия органов местного самоуправления в качестве таковых. Вместе с тем, как следует

из содержания ст. 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» органы местного самоуправления не могут быть наделены полным объемом регистрационных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния: даже в случае в случае наделения их законом субъекта Российской Федерации правом осуществлять государственную регистрацию указанных актов, органы местного самоуправления сельских поселений не могут быть наделены полномочиями по государственной регистрации таких актов гражданского состояния как перемена имени и усыновление (удочерение).

Следует отметить, что данное замечание носит частный характер и не повлияло на общую высокую оценку научного труда И.А. Нестеренко.

В целом содержание представленного автореферата свидетельствует о том, что диссертационное исследование Нестеренко Игоря Анатольевича на тему: «Административные процедуры государственной регистрации актов, документов, прав, объектов» представляет собой самостоятельное научное исследование одной из актуальных проблем современного административного права, выполненное на высоком теоретическом и методологическом уровне, имеющее высокую научную и практическую значимость.

Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, установленные пунктами 9-11 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, в связи с чем ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 - административное право, административный процесс.

30.10.2014

Помощник Депутата Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
кандидат юридических наук

В.В. Лихарев

Подпись В.В. Лихарева заверяю:

Лихарев Виктор Владимирович
Государственная Дума
Федерального Собрания Российской Федерации
103265, г. Москва, ул. Охотный ряд, 1
тел: 8(495) 692-32-65, 8(495) 697-42-58
e-mail: stateduma@duma.gov.ru

*первый заместитель
председателя комиссии
по законодательству
и государственной строительству*



А.А. Агеев.

*Юршинь депутат
завершил.*

главный советник

М.А. Прокуратура
07 НОЯ 2014