

О Т З Ы В

на автореферат кандидатской диссертации А. В. Крысанова по теме: «Конституционно-правовая ответственность выборных и должностных лиц федеральных органов государственной власти», выполненной по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право (Челябинск – 2014)

Диссертационное исследование А. В. Крысанова посвящено важной для науки конституционного права, да и практики правового регулирования проблематике комплексного анализа вопросов конституционно-правовой ответственности выборных и должностных лиц федеральных органов государственной власти. Автор правильно указывает, что от эффективности модели конституционно-правовой ответственности напрямую зависит осуществление конституционных положений (с. 3). Тем более, если речь идет об ответственности высших федеральных должностных лиц: Президента РФ, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, членов Правительства РФ.

Структура работы отражает авторский замысел. Исследование начинается с анализа историко-правовых и теоретико-правовых оснований конституционно-правовой ответственности (глава 1). В данной главе раскрывается становление института конституционно-правовой ответственности; правовая природа, сущность и место данного института в системе юридической ответственности. Предмет особого внимания в главе 2 – вопросы реализации конституционно-правовой ответственности выборных и должностных лиц федеральных органов государственной власти в Российской Федерации. Думаю, что точнее было бы говорить о выборных и иных должностных лицах, замещающих государственные должности Российской Федерации. При этом, конечно, Президент РФ является не только высшим должностным лицом, но и высшим единоличным органом. В данной главе автор в отдельных параграфах разбирает вопросы конституционно-правовой ответственности Президента РФ, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, членов Правительства РФ. Обрисованная структура позволяет автору проанализировать все ключевые проблемные вопросы темы диссертационного исследования.

Объем литературных и нормативных источников, привлеченных автором, достаточен для решения поставленных им перед собой задач.

Главная научная новизна работы А. В. Крысанова заключается в том, что в ней на добротной методологической основе проведен комплексный анализ института конституционно-правовой ответственности выборных и иных высших должностных лиц Российской Федерации.

Научная новизна диссертации, судя по автореферату, находит выражение в целом ряде интересных положений, выводов. В их числе:

определение конституционно-правовой ответственности как элемента конституционно-правового статуса соответствующих должностных лиц (с. 10, 17); выделение двух аспектов конституционно-правовой ответственности: позитивного (ответственность за исполнение) и негативного (санкции за правонарушения) – с. 16; оценка института конституционно-правовой ответственности выборных и иных высших должностных лиц Российской Федерации как важнейшей предпосылки народного суверенитета (с. 9); историко-теоретический анализ указанного института, позволивший проследить его становление в советский период (такая ответственность в отечественной доктрине именовалась государственно-правовой ответственностью) и его последующее развитие (с. 15-16); предложения по усилению гарантий для внефракционных депутатов Государственной Думы (с. 10), по введению мер ответственности за систематическое неисполнение депутатами Государственной Думы без уважительных причин обязанностей в палате (с. 11), по наделению Государственной Думы полномочием по постановке вопроса об освобождении от должности членов Правительства РФ (думаю, что тут следует говорить не о полномочии, а о праве (с. 12); обсуждение проблематики отзыва выборных должностных лиц (с. 20).

О положениях, вызывающих желание не согласиться с автором. На с. 10 он предлагает свой вариант федерального закона «О конституционно-правовой ответственности в Российской Федерации». Предмет данного закона, по мнению автора, должен включать закрепление правовых основ реализации конституционно-правовой ответственности в Российской Федерации, ее принципы, субъекты, меры ответственности, механизмы применения, права избирателей на самостоятельную реализацию мер такой ответственности как составляющей народного суверенитета. Думается, что целесообразнее решать вопросы конституционно-правовой ответственности соответствующих должностных лиц в актах, закрепляющих их статус, их избрание, назначение. В любом случае автору в ходе публичной защиты следует привести дополнительное обоснование своего предложения.

На с. 11-12 предлагается ввести институт голосования граждан по вопросу оценки деятельности Государственной Думы, думских фракций, отдельных депутатов, закрепив соответствующую процедуру в Федеральном законе «О Федеральном Собрании Российской Федерации», на принятии которого автор также настаивает. Автор полагает, что эта мера повысит ответственность депутатов. Трудно с ним в этом согласиться. Расходы будут немалые, а будет ли ожидаемый эффект? Нельзя исключать и использование данного инструмента для неправового давления на отдельных депутатов, фракции. Кроме того, нам важно формировать ответственное отношение не только у депутатов, но и у избирателей, прежде всего за свою позицию на выборах. Выбрал депутата, партию, которые тебя не устраивают – терпи до следующих выборов.

Общий вывод: Исследование А. В. Крысанова «Конституционно-правовая ответственность выборных и должностных лиц федеральных органов государственной власти» является научно-квалификационной

работой, содержащей решение важной для науки конституционного права задачи. Оно может служить основой для дальнейших исследований данной проблематики, а его автор, Крысанов Антон Вячеславович, заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук.

Рецензент:
доктор юридических наук, профессор  А. Н. Кокотов

Подпись А. Н. Кокотов

заверяю:

Ведущий советник Управления
государственной службы и кадров
Конституционного Суда
Российской Федерации



А.Е. Цурикова

Адрес: 190000 г. Санкт-Петербург,
Сенатская площадь, дом 1.
эл. адрес: ksrf@ksrf.ru
сл. тел.: (812) 404-31-99