

В диссертационный совет Д 212.298.19,
созданный на базе ФГАОУ ВО «Южно-
Уральский государственный
университет (национальный
исследовательский университет)»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Кустова Сергея Сергеевича на тему «Право на установление состава территории и границ муниципального образования: конституционно-правовые гарантии и практика реализации в городских округах (на материалах Сибирского федерального округа)», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право (Челябинск, 2021)

Вопросы территориальной организации местного самоуправления длительное время продолжают оставаться острыми по причине меняющегося правового регулирования, большого количества законодательных пробелов и коллизий и вызванных этим трудностей правоприменения. Потому значимыми являются научные исследования, в которых в той или иной степени затрагиваются эти проблемы и предпринимаются попытки их решения. Диссертационное исследование Кустова Сергея Сергеевича относится к таким работам. Оно актуально и своевременно еще и тем, что вопросы установления состава территории и границ муниципального образования проанализированы автором с позиции права населения муниципального образования и в контексте административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации,

территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований.

Содержательная часть диссертации Кустова С.С, судя по автореферату, имеет заслуживающие внимания и поддержки теоретически значимые положения и выводы. Связь муниципальной демократии с вопросами территориальной организации местного самоуправления автор демонстрирует через призму права населения на установление состава территории и границ муниципального образования (с. 12, 18 автореферата), определяя правомочия, входящие в его содержание (с. 12), характеризуя формы реализации (с. 19) и конституционно-правовые гарантии этого права (с. 20).

Разделяя высказанные автором позиции, отражающие негативную оценку отдельных законодательных изменений, стоит согласиться с тем, что городской округ постепенно утрачивает поселенческую природу; с созданием городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов не достигнута цель приближения муниципальной власти к населению; при производстве территориальных изменений происходит постепенная замена форм получения согласия самого населения муниципального образования на выражение согласия представительным органом муниципального образования (с. 13).

Ряд сформулированных в работе выводов имеют прикладное значение и в перспективе могут стать основой для совершенствования законодательства. Это, в частности, спрогнозированные автором основные модели территориальной организации местного самоуправления (с. 22 автореферата), модели регионального правового регулирования соотношения административно-территориального устройства субъектов РФ и территориальной организации местного самоуправления (с. 24). Безусловно, будет способствовать определенности и стройности муниципального законодательства предложение о закреплении в нем определение понятия населенного пункта.

Вместе с тем, как и любое исследование подобного рода, диссертация С.С. Кустова не свободна от некоторых недостатков и спорных аспектов.

1. Так, упоминание на с. 19 автореферата муниципального (местного) интереса, носителем которого признается население муниципального образования, порождает закономерный вопрос о том, как подобный интерес соотносится с интересами муниципального образования в целом (как разновидности публичного образования), интересами конкретных жителей и органов местного самоуправления. Возможно, автору стоит высказать мнение о том, как (какими способами) могут разрешаться конфликты, возникающие в случае, когда подобные интересы вступают в противоречие при осуществлении территориальных изменений.


2. Критикуя отдельные положения Федерального закона № 131-ФЗ (например, о том, что: законом не учитывается критерий важности (существенности) территориальных изменений при определении формы учета мнения / получения согласия населения муниципального образования в ходе муниципально-территориальных изменений; закон не позволяет четко разграничить понятия «согласие населения» и «мнение населения»; остается полностью неурегулированным вопрос преобразования муниципального района в городской округ путем объединения всех входящих в муниципальный район поселений в одно городское поселение и т.д.), автор, тем не менее, не формулирует конкретных предложений по их совершенствованию (по крайней мере, в автореферате).

Вместе с тем высказанные замечания не изменяют положительной оценки проведенного Сергеем Сергеевичем Кустовым исследования.

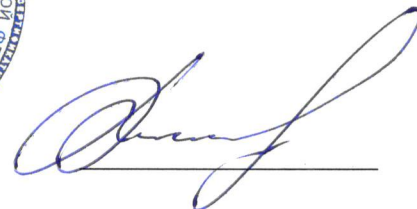
В целом диссертация на тему «Право на установление состава территории и границ муниципального образования: конституционно-правовые гарантии и практика реализации в городских округах (на материалах Сибирского федерального округа)», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс;

муниципальное право, является самостоятельным, завершенным и актуальным исследованием, обладающим научной новизной, теоретической и практической значимостью, а ее автор – Кустов Сергей Сергеевич – заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук.

Никитина Анна Васильевна,
зав. кафедрой конституционного,
административного и финансового права
ФГБОУ ВО «Хабаровский государственный
университет экономики и права»,
доктор юридических наук, доцент



Подпись А.В. Никитиной заверяю:
декан юридического факультета
ФГБОУ ВО «Хабаровский государственный
университет экономики и права»
М.Г. Никитенко, к.ю.н., доцент



2 декабря 2021 г.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Хабаровский государственный университет экономики и права»
Адрес: 680042, г. Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 134
Телефон: (4212) 22-48-79
E-mail: rector@ael.ru
URL: <http://www.ael.ru>