

В диссертационный совет Д 212.298.19,
созданный на базе ФГАОУ ВО
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации
Кустова Сергея Сергеевича

«Право на установление состава территории и границ муниципального образования: конституционно-правовые гарантии и практика реализации в городских округах (на материалах Сибирского федерального округа)»,

представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Актуальность темы настоящего диссертационного исследования не вызывает сомнений и обусловлена продолжающимися в настоящее время в Российской Федерации поисками путей оптимизации территориальной организации местного самоуправления. Актуализирует рассматриваемую тему и динамика конституционного регулирования соответствующих вопросов (в том числе изменений в ст.131 Конституции РФ), что делает их исследование сквозь призму осуществления прав местным населением насущным и обоснованным. Отдельный интерес представляет и изучение самого права на установление состава территории и границ муниципального образования, как в его содержательном аспекте, так и с точки зрения конституционно-правового механизма его реализации.

При этом следует отметить, что при наличии достаточного количества исследований, посвященных различным аспектам территориальной организации местного самоуправления в России, работы по системному конституционно-правовому анализу права на установление состава

территории и границ муниципального образования в современной российской юридической науке практически отсутствуют.

В связи с этим, диссертационное исследование С.С. Кустова, анализирующего связанные вопросы, представляет большой интерес. Автор подробно рассматривает их, используя правовые, научные и информационные источники. К достоинствам работы можно также отнести не только широкий анализ судебной практики по теме исследования, но и аналитические выводы автора по данному виду источников с выделением критериев для классификации судебных споров на четыре группы в зависимости от предмета и сторон спора (п.11 Положений, выносимых на защиту).

Среди наиболее интересных положений работы, отражающих ее новизну, следует выделить авторское описание нормативной модели права на установление состава территории и границ муниципального образования в системе публичных прав, с определением четырех правомочий в его содержании (п. 2 Положений, выносимых на защиту); разработку критериев для классификации процедур производства муниципально-территориальных изменений (п. 8 Положений); выделение правовых моделей правового регулирования территориальной организации публичной власти в субъектах РФ в пределах СФО (п. 12 Положений).

Диссертационное исследование, исходя из содержания положений, выносимых на защиту, содержит и иные заслуживающие внимания теоретические конструкции и практические предложения. Содержание работы, отраженное в автореферате, позволяет сделать вывод о логичной структуре исследования, последовательном достижении поставленных диссертантом задач.

С учетом серьезности и основательности выдвигаемых автором положений, хотелось бы, вместе с тем, уточнить позицию автора по некоторым вопросам в процессе защиты диссертации.

Так, в п.10 Положений, выносимых на защиту, автор отмечает, что существенным недостатком новелл законодательства о местном самоуправлении является отсутствие в положениях Федерального закона № 131-ФЗ критериев, ограничивающих свободу усмотрения субъектов РФ в возможности разграничения территории субъекта РФ исключительно между городскими и муниципальными округами, что приведет к отказу от поселенческого уровня местного самоуправления. Как, по мнению автора, установление такого ограничения для субъектов РФ соотносится с отказом от поселенческого принципа как основы территориальной организации местного самоуправления в нынешней редакции текста Конституции РФ (ч.1 ст.131)?

Также, в ходе защиты диссертационного исследования нуждается в дополнительной аргументации утверждение автора о том, что территориальная организация местного самоуправления строится на сложившейся системе административно-территориального устройства субъектов РФ, а разграничение территориальной организации местного самоуправления и административно-территориального субъектов РФ по целевому назначению данных институтов является некорректным (п.12 Положений). Как, по мнению автора, данное заключение соотносится с правовыми позициями Конституционного суда РФ, выраженными, в том числе, в Постановлении от 03.11.1997 № 15-П?

В заключение следует отметить, что исходя из содержания автореферата, представляемое к защите диссертационное исследование носит творческий характер, обладает достаточным уровнем теоретической, практической значимости и новизны, содержит глубокий научный анализ рассматриваемых в нем проблем. Диссертация соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 11.09.2021 г.), а ее автор - С.С. Кустов заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по

специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Заместитель декана факультета права по научной работе,
профессор департамента публичного права,
факультет права, «Национальный исследовательский
университет «Высшая школа экономики»,
доктор юридических наук (12.00.02), доцент

Ларичев Александр Алексеевич

А.А.Л.

02 декабря 2021 года

Почтовый адрес:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»,
109028, г. Москва, Б. Трехсвятительский пер., д. 3, оф. 208а,
+7 (495) 7729590*28644
alarichev@hse.ru

Подпись Ларичева

Снес. по персоналу



02.12.2021