

В диссертационный совет Д 212.298.19 по защите докторских и кандидатских диссертаций при Федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)» по адресу: 454080, г. Челябинск, проспект Ленина, 76.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Титовой Елены Викторовны «Правомерное поведение в российском конституционном праве», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс, муниципальное право (Челябинск, 2022 год)

Актуальность и значимость проведенного исследования.

Проблематика правомерного поведения достаточно подробно исследована и раскрыта в трудах теоретиков российского права. Вместе с тем вопросы, связанные с содержанием и формами конституционно-правомерного поведения, представляют собой малоизученную часть доктрины конституционного права. Учитывая фундаментальное положение данной отрасли в российской правовой системе, отсутствие комплексных научных работ в данной сфере представляется однозначным доктринальным пробелом, который должен быть восполнен. Именно поэтому работа Е.В. Титовой приобретает концептуальный и значимый характер для формирования теоретических и прикладных знаний в области конституционно-правомерного поведения.

Исследование правомерного поведения с точки зрения российского конституционного права весьма своевременно и важно, так как способствует не только теоретическому обогащению конституционной теории, но и позволяет выявить уровень воплощения декларируемых Конституцией РФ норм и ценностей. Кроме того, изучение правомерного поведения участников конституционных правоотношений имеет ключевое значение для совершенствования теории и практики российского конституционализма, что делает проведенное исследование Титовой Е.В. **актуальным** и социально востребованным.

Автор выделяет основную цель исследования: разработка конституционной отраслевой теории правомерного поведения, включающей дефинитивные, видовые, телеологические, аксиологические, психолого-правовые составляющие в контексте соблюдения, исполнения, реализации конституционно-правовых норм и принципов, а также определения присутствия личности в процессе осуществления публичной власти и управления делами государства и общества через институционализированные формы осуществления народовластия, общественного и гражданского участия (с. 8). Данная цель конкретизирована

автором в задачах исследования (с. 8-9), которые способствовали последовательному, системному, структурно и методологически обоснованному изучению темы диссертационного исследования.

Личное участие автора в получении научных результатов состоит в том, что содержащиеся в диссертации выводы, научно-теоретические положения и практические рекомендации сделаны Титовой Е.В. самостоятельно, что характеризует новизну исследования и отражено в положениях, вынесенных соискателем на защиту (с. 11-19).

Научная новизна диссертации обусловлена сформулированной целью и решенными задачами, базируется на авторской методологии исследования и заключается в том, что в диссертационной работе Е.В. Титовой:

- разработана новая научная конституционно-правовая теория правомерного поведения, композиционно включающая совокупность терминологических и дефинитивных конструкций, учитывающих многообразие форм такого поведения, и одновременно отвечающая требованию применимости к реалиям современной российской конституционно-правовой действительности. Выдвинут новый подход к пониманию правомерного поведения в российском конституционном праве, базовой идеей которого является интерпретация правомерного поведения как демократического и общественно-гражданского участия, отражающего целеполагание и ценностные установки граждан, детерминированные конституционным правопониманием;

- исследованы содержание и объем конституционного понимания правомерности, включая соотношение с категориями легальности, легитимности и конституционной законности, а также влияние конституционных идей, доктрин и концепций на регулирование общественных отношений и поведение субъектов права, проявляющееся в том, что социальные субъекты (индивиды и общности) признают и отстаивают собственную, отличную от других систему ценностей, а правила и образцы поведения, которыми они руководствуются, отражают желаемую и признаваемую ими модель устройства властных отношений;

- показаны роль и влияние конституционно-правового целеполагания и конституционно-ценностной системы на правомерное поведение участников общественных отношений;

- сформулировано представление о конституционной психологии как новом междисциплинарном направлении, формирующемся на стыке конституционного права и правовой психологии, а также системе психолого-политических оснований правомерного поведения в российском конституционном праве;

- выявлены особенности правомерного поведения граждан, выражающегося в осуществлении народовластия, общественном и гражданском участии, которые позволили раскрыть конституционно-правовую природу данного феномена через акцентирование его социальной сущности, психолого-правовых установок, волевого характера,

направленности на взаимодействие и общественный диалог в системе «человек-общество-государство» и сознательный вклад в формирование, функционирование гражданского общества и конституционной государственности;

- обоснована возрастающая роль доверия и позитивной ответственности как средств обеспечения правомерного поведения, а также роль новелл Конституции России (ст. 75.1) в развитии доктрины ответственного государства;

- предложены критерии, позволяющие квалифицировать политически протестное поведение как конструктивную форму политико-правовой активности субъектов конституционных отношений, и уровни конституционализации такого поведения;

- охарактеризовано влияние интернет- и цифровых технологий на процессы демократического участия и качественное видоизменение привычных форм юридически значимого поведения, составляющих основу моделей конституционно-правовых институтов. (с.11-12).

Следует согласиться с утверждением автора, что цифровая трансформация конституционно-правовых отношений способна существенно и позитивно изменять деятельность институтов представительной и прямой демократии, повысить эффективность их функционирования за счет обеспечения фактической, а не декларативной возможности граждан выражать свое мнение относительно социально значимых проблем (с. 19). Диссертант также справедливо акцентирует внимание на необходимости учета потенциальных рисков, связанных с развитием информационных технологий, которые могут негативно сказываться на развитии конституционных правоотношений.

Интересным и научно значимым является авторский подход к определению форм и видов конституционно-правомерного поведения в системе «человек – государство – общество», а именно: 1) участие в управлении делами государства и осуществлении местного самоуправления; 2) институционализированные формы общественного участия; 3) инициативное поведение личности, оказывающее позитивное влияние на формирование и функционирование гражданского общества и правового государства (гражданское участие) (с. 15).

В целом, оценивая содержание диссертационной работы Е.В. Титовой, можно сделать вывод о ее творческом характере, высоком научном уровне, самостоятельности полученных выводов и завершенности исследования. Вместе с тем, как и любая творческая работа, диссертационное исследование Елены Викторовны не свободно от спорных, дискуссионных моментов, некоторых замечаний и, разумеется, предложений.

1. Первый вопрос к автору обусловлен составом субъектов – носителей конституционно-правового поведения. Содержание автореферата не дает ответа на вопрос, рассматривает ли диссертант в качестве таковых депутатов, судей, министров и иных должностных лиц органов публичной

власти. Думается, что автору в ходе публичной защиты необходимо высказать свое мнение по данному вопросу.

2. Следующее замечание к диссертанту обусловлено содержанием той части исследования, в которой достаточно подробно рассматриваются вопросы доверия. Вместе с тем из текста автореферата не совсем ясно, каким образом меняется содержание и направление конституционно-правомерного поведения в зависимости от уровня доверия общества к публичной власти, влечет ли недоверие полный отказ от конституционно-правомерного поведения индивидов и их коллективов.

3. Автором на с. 44 автореферата диссертации отмечается, что в контексте проблемы обеспечения конституционно-правомерного поведения в цифровой среде и при использовании информационно-коммуникационных технологий необходимо установить: принципы и процедуры возможного ограничения прав и свобод, реализуемых с помощью информационных технологий; допустимую степень (пределы) таких ограничений; конституционно обоснованный механизм обеспечения беспрепятственной реализации виртуальных прав и пресечения их нарушения, а также гарантии его реализации. В связи с этим возникает вопрос о юридической форме внедрения предлагаемых нововведений: должен ли это быть отдельный нормативный правовой акт или предполагается внесение изменений в уже действующие нормативные документы.

Высказанные замечания не умаляют общей высокой оценки диссертационного исследования, носят преимущественно дискуссионный характер. В целом, результаты, полученные Титовой Е.В. в ходе диссертационного исследования, обладают научной новизной и имеют важное значение для науки конституционного права.

Основные научные результаты диссертации отражены в 40 публикациях, включая 23 статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, что свидетельствует о достаточной апробации результатов диссертационного исследования Титовой Е.В.

Общий вывод: диссертационная работа Титовой Елены Викторовны на тему «Правомерное поведение в российском конституционном праве», представленная на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право, соответствует критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук, установленным п.п. 9-11, 13,14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 11 сентября 2021 г. № 1539), имеет важное теоретическое и практическое значение, содержит концептуальные положения о правомерном поведении в российском конституционном праве, которые можно квалифицировать как достижение в науке конституционного

права, соответствует требованиям, предъявляемым к диссертационным исследованиям на соискание ученой степени доктора юридических наук, а соискатель Титова Елена Викторовна заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Отзыв подготовлен заведующей кафедрой конституционного и муниципального права, доктором юридических наук, профессором Г.Н. Комковой и кандидатом политических наук, доцентом кафедры конституционного и муниципального права, доцентом Бердниковой Еленой Валерьевной.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского» (протокол № 10 от 27 апреля 2022 г.).

**Заведующая кафедрой
конституционного и муниципального права,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Российской Федерации,
Почетный работник сферы образования РФ,
декан юридического факультета Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения высшего образования
«Саратовский национальный исследовательский государственный
университет имени Н.Г. Чернышевского»**

Галина Николаевна Комкова

«27» апреля 2022 г.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского» (ФГБОУ ВО «СГУ»). Почтовый адрес: 410012, г. Саратов, ул. Астраханская, д. 83. Тел.: +7 (8452) 26-16-96. Факс: +7 (8452) 27-85-29. Адрес электронной почты ректора rector@sgu.ru Адрес сайта в сети Интернет: www.sgu.ru.

Информация о кафедре конституционного и муниципального права юридического факультета ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»: 410008, г. Саратов, ул. Вольская, д. 10а, к. 12. т. +7 (8452) 22-51-18 . Email: kmp_jurid@info.sgu.ru

