

В диссертационный совет 24.2.437.12, на базе ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)» по адресу: 454080, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 78 Б, корп. 5, ауд. 401.

### Отзыв

на автореферат диссертации Николаева Владимира Александровича на тему «Защита прав и свобод человека конституциями, уставами субъектов Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

В диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических Николаева Владимира Александровича исследованы вполне актуальные вопросы защиты прав и свобод на уровне субъектов Российской Федерации.

Для России, пребывающей в процессе формирования своей собственной федеративной модели, и в условиях развития механизмов защиты прав и свобод на всех уровнях в целом в процессе устойчивой демократизации общества и государства, практически и ценностно важным стало претворение в жизнь конституционно закреплённой нормы «человек, его права и свободы являются высшей ценностью» с учётом федеративного характера нашего государства.

Автореферат показывает, что с опорой на работы видных ученых-юристов, основным объектом исследования которых является конституционное законодательство в сфере прав и свобод человека, диссертант сумел провести довольно большую самостоятельную научную работу и смог сформировать актуальные выводы на основе комплексного анализа норм российского федерального законодательства и конституций, уставов субъектов РФ.

В исследовании Николаева Владимира Александровича обоснованно делается акцент на многообразии правовых средств защиты прав и свобод на

исследуемом уровне «определено, что правовыми средствами защиты прав и свобод конституциями, уставами субъектов Российской Федерации как инструментами выражения правозащитной функции основных учредительных актов субъектов Федерации являются: 1) воспроизводство; 2) отсылка (бланкетность); 3) конкретизация; 4) институционализация» (стр. 12). Также заслуживают высокой оценки и представляются обоснованными некоторые предложения Николаева Владимира Александровича по совершенствованию законодательства субъектов РФ в сфере защиты прав и свобод человека.

Изложенное выше даёт возможность сделать вывод о достижении Николаевым Владимиром Александровичем на основе полученных научных результатов цели исследования в большей степени и решении поставленных задач.

При положительной оценке выполненной автором работы необходимо отметить, что автореферат приобрел бы большую содержательность и практическую значимость, если бы в нем были отражены следующие вопросы.

Из текста автореферата, в частности из положения первого, выносимого на защиту не представляется возможным определить в чём отличие и новизна тезиса диссертанта в сравнении с ранее существующими в науке конституционного права определениями защиты прав и свобод в субъекте РФ. Также, говоря о положениях, выносимых на защиту, хотелось бы получить понимание о критериях, которые использовались диссертантом при формулировке вывода о недостаточном внимании реализации положений конституций, уставов субъектов Российской Федерации, посвященных защите прав и свобод.

Кроме того, сомнительно выглядит и предлагаемый выход из ситуации, основой которого является расширение полномочий субъектов РФ по созданию системы правозащитных органов и изменение положений Конституции РФ. Возможно, необходимо не только (и не столько) расширить полномочия органов власти субъектов РФ, а найти более комплексный подход к её решению?

Также следует остановиться и на практических предложениях автора. В качестве ещё одного способа «институционализации» как правового средства защиты прав и свобод конституциями, уставами субъектов Российской Федерации диссертант предлагает включить уполномоченных по правам человека в субъектах РФ в качестве члена с правом совещательного голоса в состав конституционных (уставных) советов, которые могут быть образованы при региональном законодательном (представительном) органе после упразднения конституционных (уставных) судов (стр. 14).

Однако, действующее федеральное законодательство уже предусматривает возможность создания консультативного (экспертного) совета при уполномоченном по правам человека в субъекте Российской Федерации (статья 19 Федерального закона от 18.03.2020 г. №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»). Кроме того, такой совет формируется самим уполномоченным и ему подотчётен, что является более эффективным инструментом защиты прав и свобод человека и гражданина на уровне субъектов РФ, обеспечивая помимо эффективности независимость уполномоченного как самостоятельного государственного органа, нежели его участие в конституционном (уставном) совете, подотчётном законодательному (представительному) органу. Таким образом, законотворческое предложение диссертанта может привести к дублированию консультативных (экспертных) функций разными институтами и уже не к «институционализации», а к бюрократизации защиты прав и свобод.

В основном указание на некоторые недочёты не умаляют заслуг автора по достижению целей диссертационного исследования и его вкладу в юридическую науку.

Содержание автореферата и список публикаций соискателя дают возможность сделать вывод о том, что диссертация является самостоятельным, творческим и завершённым научным трудом. Научно-теоретический уровень диссертации говорит о её соответствии предъявляемым к кандидатским

диссертациям требованиям, а её автор Николаев Владимир Александрович заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор  
Доктор юридических наук (5.1.2), профессор кафедры конституционного и муниципального права ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9,  
Телефон +7 499 244 88 88,  
Электронная почта: msal@msal.ru

ПОДПИСЬ  
ЗАВЕРЯЮ

*Комаровой В.В.*

Начальник отдела  
Управления кадров Л.Б. Красильникова  
*Л.Б. Красильникова*

«13» 09 2023 г.

