

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации С. С. Кустова по теме «Право на установление состава территории и границ муниципального образования: конституционно-правовые гарантии и практика реализации в городских округах (на материалах Сибирского федерального округа)», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

(Челябинск, 2021)

Насущность работы. Диссертация С. С. Кустова посвящена исследованию вопроса, значимого для конституционного и муниципального права. Территориальная организация местного самоуправления является определяющей для всех иных его сторон. А городские округа, избранные в работе в качестве главного предмета анализа, являются ведущим видом муниципальных образований. При этом, как верно отмечает автор, нормативно-правовое обеспечение территориальной организации местного самоуправления требует определения баланса между рациональной территориальной организацией и приближенностью местного самоуправления, к населению (с. 3).

Особого внимания, в частности, требует современная практика укрупнения муниципальных образований и наметившийся отказ от поселенческого уровня местного самоуправления. Кроме того, конституционные поправки 2020 года отнесли определение видов муниципальных образований к предмету федерального закона, что ставит в качестве значимого вопрос о мерах по сохранению устойчивости территорий местного самоуправления, исключив постоянные законодательные перестроения в этой области.

Избранная тема требует уделить особое внимание стыку собственно муниципального регулирования с градостроительным, земельным и иными направлениями регулирования в части определения и изменения состава территорий муниципальных образований.

Теоретическая и нормативная основа. Автор использует значимые для его темы публикации отечественных и зарубежных авторов по проблематике местного самоуправления, организации его территории. Вовлеченный в исследование нормативный материал и материал судебной практики достаточен для достижения намеченных автором поисковых целей.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих восемь параграфов, заключения, библиографического списка и двух приложений. В *главе 1* «Правовая характеристика права на установление состава территории и границ муниципального образования» рассматриваются права граждан, их объединений в сфере территориальной организации местного самоуправления, территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований. Раскрывается

характеристика правового статуса населения муниципального образования как субъекта права на установление состава территории и границ муниципального образования. Рассмотрены формы реализации права на установление состава территории и границ муниципального образования, произведена их классификация. Глава 2 «Конституционно-правовые гарантии и практика реализации права на установление состава территории и границ муниципального образования» нацелена на изучение особенностей законодательной регламентации правового статуса городских округов, механизма действия конституционных гарантий права на установление состава территории и границ муниципального образования, в частности, механизма его судебной защиты. В главе 3 «Проблемы развития и совершенствования законодательства о территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации» автор выделяет основные правовые модели территориальной организации публичной власти в субъектах РФ в Сибирском федеральном округе, делает ряд предложений по оптимизации отношений населения и органов власти в данной области. Очерченная структура позволяет автору системно изложить свое видение избранной им темы.

Ценностно-методологическая основа. Для достижения поставленных целей автор использует общенаучные и специальные методы познания, в том числе методы формальной логики, историко-правовой, сравнительно правовой, формально-юридический.

Научная новизна исследования заключается в разработке добротных теоретических положений, которые в своей совокупности раскрывают авторское видение модели публично-правового регулирования прав населения на участие в решении вопросов производства муниципально-территориальных изменений, территориального планирования и градостроительного зонирования в муниципальных образованиях.

Перечислю лишь некоторые отличающиеся новизной положения работы. Это: определение критериев классификации муниципально-территориальных изменений (с. 11, 13); раскрытие содержания права на установление состава территории и границ муниципального образования и форм его осуществления (с. 12-13, 18); обобщение судебной практики по спорам в области территориальной организации местного самоуправления, на основе которой выделены критерии классификации указанных споров на группы (с. 14-15); проблемный анализ практики создания городских округов с внутригородским делением (с. 20 и др.); раскрытие теоретических и практических вопросов соотношения административно-территориального и муниципально-территориального устройства (с. 15, 23-25).

Спорные положения. 1). В работе следовало бы более основательно раскрыть вопрос о составе территории городских округов, иных муниципальных образований в разрезе градостроительного, земельного, водного и иных разделов законодательства. Впрочем, возможно, это детально раскрыто в тексте диссертации. 2). На с. 15 автор указывает, что у института

административно-территориального устройства (АТУ) субъектов РФ в пределах СФО отсутствует собственное целевое предназначение, и взаимосвязь с осуществлением государственного управления является условной. В ходе публичной защиты автору необходимо пояснить, что он тут имеет в виду. Дело в том, что АТУ предназначено, что называется, по определению, для оптимизации государственного управления, а в границах административно-территориальных единиц действуют федеральные и региональные органы власти, те же суды, территориальные органы. Что с этим не так в субъектах СФО?

Вместе с тем, приведенные критические соображения являются дискуссионными и не умаляют достоинств оцениваемой работы.

Общий вывод. Диссертация В. В. Кустова «Право на установление состава территории и границ муниципального образования: конституционно-правовые гарантии и практика реализации в городских округах (на материалах Сибирского федерального округа)», судя по автореферату, отличается самостоятельностью, творческой оригинальностью, представляет собой научно-квалификационную работу, содержащую решение важной правоведческой задачи. Данное исследование соответствует требованиям ВАК России. Его автор, Кустов Сергей Сергеевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02.

Рецензент:

доктор юридических наук, профессор



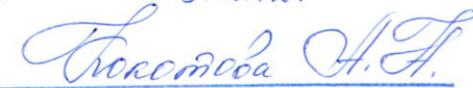
А.Н. Кокотов

3.12.21

Кокотов Александр Николаевич,
190000, Санкт-Петербург, Сенатская пл., 1
Конституционный Суд РФ

Научная специальность: 12.00.02

(812) 404-30-74 kokotov_an@mail.ru

Подпись 

заверяю: Ведущий специалист 1 разряда
Управления государственной службы
и кадров Конституционного Суда
Российской Федерации



Н.А. Шеффер