

В диссертационный совет Д 212.298.19,
созданный на базе ФГАОУ ВО «Южно-Уральский
государственный университет (национальный
исследовательский университет)»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Корсун Ксении Ивановны: «Государственная власть и местное самоуправление: конституционно-правовое регулирование содержания и взаимодействия», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 — конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право. — Челябинск, 2022.

Актуальность диссертационного исследования Корсун К.И. не вызывает сомнения, поскольку вопрос взаимодействия государственной власти и местного самоуправления приобрел новое звучание, обусловленное избранной конституционным законодателем парадигмы, нашедшей отражение в конституционном тексте о единстве системы публичной власти. Учитывая конституционное требование взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления для наиболее эффективного решения задач в интересах населения (часть 3 статьи 132 Конституции РФ) конкретизация форм и методов взаимодействия, должна быть осуществлена в активно готовящемся к принятию проекте Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Заявленная цель диссертационного исследования достигается путем решения поставленных задач (с. 5). Методология исследования представлена такими методами научного познания как: системный, структурный, исторический, анализа, синтеза, сравнительного правоведения, теоретико-правового моделирования и др. (с. 8-9).

Ряд положений автора являются обоснованными, значимыми и обладающими научной новизной. Так, следует позитивно оценить и поддержать предложения, идеи и выводы, посвященные:

1. законодательному закреплению основных принципов наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями (с. 11);

2. обращению в Государственный Совет Российской Федерации для применения согласительных процедур для разрешения споров между органами государственной власти и органами местного самоуправления (с. 12);

3. отзывам представительных органов местного самоуправления по проектам законов субъектов Российской Федерации, касающихся деятельности органов местного самоуправления (с. 13);

4. принципам государственно-муниципального взаимодействия (с. 16);

5. формам государственно-муниципального взаимодействия (с. 17-20).

Высоко оценивая диссертационное исследование Корсун К.И., следует отметить содержащиеся в нем спорные, дискуссионные положения:

1. Автором обосновывается необходимость законодательного закрепления понятия «публичная власть», отражающего как структурные, так и сущностные характеристики (с. 14). В целях обеспечения единства толкования категории «публичная власть» диссертантом предлагается следующее определение: это производная от народа и правонаделенная им на осуществление полномочий от своего имени и в своих интересах власть, структурными элементами которой являются государственные и муниципальные органы и их должностные лица (с. 10). Вероятно, что предложенная автором дефиниция является доктринальным определением, хотелось бы услышать и легальное (нормативное) определение публичной власти, предлагаемое автором.

2. Автором формулируется вывод об имплементации норм Европейской хартии местного самоуправления в российское законодательство, в связи с чем предлагается рассматривать передачу отдельных государственных полномочий как право органов местного самоуправления на их реализацию, поэтому в работе обосновывается необходимость проведения процедуры предварительного согласования с органами соответствующего муниципального образования передачи им отдельных государственных полномочий в каждом случае такого наделения (с. 11). Не возражая против выводов автора по поводу предварительного согласования передачи отдельных государственных полномочий, хотелось бы услышать прогноз автора о дальнейшем действии Европейской хартии местного самоуправления в связи с исключением Российской Федерации из Совета Европы.

Вместе с тем высказанные замечания и вопросы не являются существенным и не влияют на общую положительную оценку работы.

В целом, автореферат дает представление о диссертации как о завершенном исследовании, которое имеет четкую структуру и конкретное содержание, predetermined целью и задачами работы. Материал изложен логично и последовательно, степень новизны и практическая значимость результатов исследования не вызывает сомнений.

Автореферат и опубликованные по теме работы дают основание утверждать, что диссертационное исследование «Государственная власть и местное самоуправление: конституционно-правовое регулирование содержания и взаимодействия» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития конституционного и муниципального права, отвечает критериям, установленным в пп. 9-14 и иным требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (с изменениями и дополнениями от 11 сентября 2021 г.) для кандидатских диссертаций, а ее автор – Корсун Ксения Ивановна – заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

30 мая 2022 года

Заместитель начальника

Правового департамента Администрации
города Екатеринбурга – начальник отдела
аналитики и организационного обеспечения
кандидат юридических наук (12.00.02) доцент

А.О. Казанцев

620014, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 24а
Телефон: 89222076186
E-mail: kazantsevanton301180@yandex.ru

