

Отзыв на автореферат диссертации

Кустова Сергея Сергеевича

**на тему: «Право на установление состава территорий и границ
муниципального образования: конституционно-правовые гарантии и
практика реализации в городских округах (на материалах Сибирского
федерального округа)»,**

представленной на соискание ученой степени

кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 –

конституционное право; конституционный судебный процесс;

муниципальное право. – Челябинск, 2021. – 29с.

Системная реформа российского муниципального права отразилась не только в ревизии муниципального законодательства, но и в изменении соответствующих конституционных положений (в ходе конституционной реформы 2020 года). Одним из основных векторов этого этапа реформы стал пересмотр территориальных основ местного самоуправления в России, связанное с этим изменение перечня видов муниципальных образований, а также законодательное допущение возможного, по усмотрению органов государственной власти субъектов РФ, отказа от поселенческой модели местного самоуправления. Рассмотренное в таком контексте право населения муниципального образования на участие в решении вопросов в сфере производства муниципально-территориальных изменений, территориального планирования и градостроительного зонирования возвращает к исходному пониманию задач местного самоуправления. При этом, что важно отметить, с учетом современного понимания различий между прямой, партисипаторной и делиберативной демократией муниципального уровня. Такой ракурс научного исследования указывает и на его актуальность, и на его теоретическую и методологическую основательность.

К безусловным достоинствам диссертационного исследования можно отнести:

- 1) установление автором юридической природы упомянутого права как комплексного и коллективного субъективного публичного права, определение его содержания как перечня правомочий (с.12);
- 2) классификацию С.С. Кустовым процедур производства муниципально-территориальных изменений (с.13);
- 3) описание им трех моделей территориальной организации местного самоуправления, которые могут быть сформированы в субъектах РФ (с.14);
- 4) выделение двух моделей правового регулирования территориальной организации публичной власти в субъектах РФ в пределах Сибирского федерального округа (с.15);
- 5) системный анализ тенденций и дефектов развития российского муниципального законодательства, а также законодательства субъектов РФ об их административно-территориальном устройстве (с.13,14,15) и некоторые иные выводы научного исследования.

Вместе с тем, некоторые вопросы, входящие в предмет диссертационного исследования, требуют уточнения. Определяя содержание субъективного публичного права, автор закономерно обращается и к юридической характеристике самого субъекта права на установление состава территории и границ муниципального образования. Таким субъектом он считает население муниципального образования, связывая его правосубъектность с общностью проживания и интересов. Между тем общность интересов не предопределяется и не гарантируется общностью проживания; всегда существующее многообразие социальных групп и соответствующих корпоративных интересов в местном сообществе может быть преобразовано в единый (местный публичный) интерес исключительно за счет системы публичного представительства. Понятие территориального коллектива (территориальной корпорации), возникшее на рубеже XIX- XX вв. в конституционном праве Франции (Леон Дюги) и воспринятое российским конституционализмом (Ф.Ф. Кокошкин) основано на признании публично-

правовой репрезентации как обязательного юридического условия субъектности населения в правовом (а не социологическом) смысле. С учетом этого обстоятельства перечень юридических характеристик населения муниципального образования как субъекта права может быть дополнен.

Определенной строгости требует и терминология, адресованная конституционной реформе 2020 года. Автор неоднократно говорит о поправках, внесенных в Конституцию РФ (например, с.25). Но изменения в Конституцию РФ, затронувшие институт местного самоуправления, были внесены Законом РФ о *поправке* к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». С точки зрения авторов Закона, поправка была одна, хотя и системная.

И все-же сформулированные вопросы не снижают значимости диссертационного исследования. Они, скорее, определяют возможные направления дальнейших исследований по данной теме.

В целом диссертация С.С. Кустова является самостоятельной, обладающей внутренним единством научной работой, в которой содержится решение значимой для российского конституционного и муниципального права задачи разработки теоретических основ и модели публично-правового регулирования права населения муниципального образования на участие в решении вопросов в сфере производства муниципально-территориальных изменений, территориального планирования и градостроительного зонирования. Решение этой задачи имеет практическое значение для совершенствования российского муниципального законодательства, сохранения и развития традиций местного самоуправления в России. Все это свидетельствует о заметном личном вкладе соискателя в развитие науки отечественного конституционного права. Результаты диссертационного исследования отражены в достаточном количестве научных публикаций автора в рецензируемых журналах (включая журналы, рекомендуемые ВАК для такого рода публикаций).

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование С.С. Кустова «Право на установление состава территории и границ муниципального образования: конституционно-правовые гарантии и практика реализации в городских округах (на материалах Сибирского федерального округа)» соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

03.12.2021

Заведующая кафедрой государственного и муниципального права
БУ ВО ХМАО – Югры «Сургутский государственный университет»,
доктор юридических наук, доцент



Н.А. Филиппова

628412, ул. Ленина, 1, к.701, г. Сургут, ХМАО-Югра
filippova_na@surgu.ru ; 8-922-654-85-41



Филипповой Н.А.

заверяю

Начальник

ЮрФК СурГУ

Дата « 12 »

12 2021г.

Подпись

Елены Шенсикова О.Н.