

В диссертационный совет
24.2.437.12, созданный на базе
ФГАОУ ВО «Южно-Уральский
государственный университет
(национальный исследовательский
университет)»
пр. Ленина, д. 76, каб. 240, г.
Челябинск, 454080.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Николаева Владимира Александровича на тему «Защита прав и свобод человека конституциями, уставами субъектов Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

В соответствии с российским конституционным подходом к разграничению предметов ведения между Российской Федерацией и её субъектами «защита прав и свобод человека и гражданина» находится в сфере их совместного ведения, в то время как «регулирование и защита» этих прав включена в предметы исключительного ведения Российской Федерации (ст.72 ч.1 п. «б» и ст.71 п. «в» Конституции РФ). Таким образом, получается, что целый ряд вопросов защиты прав и свобод, не связанных с их первичным регулированием, попадает в компетенцию субъектов РФ. Несмотря на значительное число исследований, посвященных вопросам участия субъектов РФ в обеспечении гарантий защиты прав и свобод с учетом особенностей её федеративного устройства, данная тема продолжает сохранять свою актуальность. В связи с принятием в 2020 году поправок к Конституции РФ, направленных на совершенствование системы публичной власти, явно обозначились две противоположные тенденции в развитии российского федерализма: с одной стороны, продолжается движение по пути централизованной федерации; а, с другой стороны, все большее число вопросов попадает в орбиту совместного ведения, требующего участия

субъектов в решении таких задач во взаимодействии с другими уровнями публичной власти. Именно такой «сквозной характер» отличает и задачу «защиты прав и свобод». В связи с этим можно приветствовать обращение автора к исследованию роли учредительных актов субъектов РФ в деле обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, повышения их гарантированности на региональном уровне. Следует отметить, что рассмотрение защиты прав и свобод человека сквозь призму федеративного устройства Российской Федерации и разграничения предметов ведения существенно отличает представленную к защите работу от других работ по данной тематике, в которых конституции, уставы субъектов РФ рассматриваются обычно лишь с позиций понимания их как источников конституционного права либо в которых дается фрагментарная характеристика отдельных региональных гарантий прав и свобод.

Достижению цели исследования во многом способствовали поставленные в работе задачи, а также избранная методология и теоретическая основа исследования. Так, заслуживает поддержки вклад автора в изучение правовой природы и содержания «защиты прав и свобод», её правовых средств на уровне субъектов РФ, конституционного и уставного регулирования правозащитных институтов. Судя по содержанию автореферата, структура диссертации позволила объективно рассмотреть теоретико-правовые основы конституционно-уставного регулирования защиты прав и свобод (глава 1 диссертации), а также непосредственно институциональные характеристики такой защиты на региональном уровне (глава 2 диссертации). Выводы диссертационного исследования достаточно полно отражаются в десяти научных работах автора, из них шесть опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК. Положения, выносимые на защиту, обладают новизной, достаточно обоснованы и вносят заметный вклад в понимание конституций, уставов субъектов Российской Федерации как нормативных правовых актов правозащитной направленности.

Вместе с тем, из содержания автореферата остается неясным, каким образом автор применял в ходе исследования заявленный в методологической

основе сравнительно-правовой метод в части выявления общих черт и особенностей организации правозащитной деятельности на уровне субъектов федерации в иных (помимо российской) правовых системах, а также роли конституций субъектов федераций в регулировании соответствующих гарантий.

Кроме того, авторское определение защиты прав и свобод конституциями, уставами субъектов РФ нуждается в пояснении. Диссертант включает в содержание такой защиты, помимо прочего, «конкретизацию содержания <...> прав и свобод» (с.11, с.13, положения № 1 и № 5, выносимые на защиту). Однако указанная функция как раз и представляет собой регулирование прав и свобод (раскрытие их нормативного содержания), которое в РФ относится к исключительному ведению Федерации. Представляется, что на уровне конституционно-уставного регулирования защиты прав и свобод речь должна идти о конкретизации гарантий прав и свобод и гарантий их защиты.

В положении № 6, выносимом на защиту, автор обосновывает необходимость включения уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в качестве членов формируемых конституционных, уставных советов. В связи с этим возникает вопрос, насколько подобная мера согласуется с идеей разделения функций различных правозащитных институтов и равенства статуса членов конституционных (уставных) советов? И почему в таком случае членство в конституционном (уставном) совете не предлагается руководителям и представителям других правозащитных органов на уровне субъекта РФ, например, специализированным уполномоченным?

Отмеченные вопросы и замечания, требующие дополнительного пояснения, свидетельствуют о творческом и новаторском характере диссертации, указывают на допустимую в науке дискуссионность авторской позиции, представляют собой рекомендации для дальнейшей работы автора по данной тематике. Они никоим образом не снижают научной ценности

диссертационного исследования. На основании автореферата можно сделать вывод, что представленная диссертация на тему «Защита прав и свобод человека конституциями, уставами субъектов Российской Федерации» отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции), предъявляемым к работам на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а ее автор, Николаев Владимир Александрович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Гриценко Елена Владимировна
Доктор юридических наук, профессор,
Санкт-Петербургский государственный университет,
профессор кафедры конституционного права

Адрес: 199106, г.Санкт-Петербург, 22.линия В.О., д.7

Телефон кафедры: +7 812 363-60-90

E-mail: e.gritsenko@spbu.ru

Личную подпись Гриценко Елены Владимировны заверяю.
Документ подготовлен вне рамок исполнения трудовых обязанностей.
Текст документа размещен в открытом доступе на сайте СПбГУ по адресу
<http://spbu.ru/science/expert.html>

Ведущий специалист по кадрам



И.В. Гладкая

02.08.2023