

В диссертационный совет 24.2.437.12, созданный на базе
ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный
университет (национальный исследовательский
университет)»

пр. Ленина, д. 76, каб. 240, г. Челябинск, 454080

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Николаева Владимира Александровича на тему:

«Защита прав и свобод человека конституциями, уставами субъектов
Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые
(государственно-правовые) науки (юридические науки)

Установленное Конституцией Российской Федерации разграничение полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами по защите прав и свобод человека (а именно отнесение данного вопроса как исключительному ведению РФ, так и к совместному ведению РФ и субъектов) вызывает много вопросов как в законодательной, так и в правоприменительной практике. Реализация субъектами Российской Федерации полномочий в этой сфере сопряжена с возникновением правовых коллизий. Особое опасение в результате такой неопределенности вызывает возможность вторжения в предмет ведения Российской Федерации. Таким образом, актуальность темы диссертационного исследования В.А. Николаева несомненна.

Своевременность представленного научного исследования также подчеркивает необходимость решения новых задач по определению сущности, места и роли конституционных (уставных) советов при парламентах субъектов Российской Федерации, пришедших на смену ликвидированных конституционных и уставных судов субъектов Российской Федерации.

Исследование характеризуется высокой степенью аргументированности авторской позиции по затрагиваемым вопросам, корректным научным стилем изложения. Такой подход позволил автору достигнуть поставленной цели и задач исследования. Научная обоснованность и достоверность положений,

выводов определяется правильным применением общенаучной и специальной методологии, полнотой эмпирического материала.

Из анализа содержания автореферата можно сделать вывод о том, что диссертация В. А. Николаева является самостоятельным научным трудом, обладает внутренним единством, содержит новые научные положения, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку. Опубликованные статьи по теме исследования отражают основные положения диссертационной работы. Основные научные результаты отражены в 10 научных публикациях В. А. Николаева, 6 из которых изложены в рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Выстроенная логически структура работы позволила автору выработать комплекс предложений, направленных на совершенствование уровня гарантированности конституциями, уставами защиты прав и свобод в субъектах Российской Федерации. Таким образом, диссертационное исследование, несомненно, имеет теоретическую и практическую значимость.

В числе научно значимых – положения, которые вносят определенный вклад в развитие теории конституционализма: определение защиты прав и свобод конституциями, уставами субъектов Российской Федерации и соответствующих правовых средств защиты прав и свобод, в числе которых воспроизводство, отсылка (бланкетность), конкретизация, институционализация.

Автор диссертационного исследования вносит и ряд практических предложений, связанных с внесением изменений в статьи 71 и 72 Конституции Российской Федерации. Целью предлагаемых авторских изменений является исключение дублирования предмета ведения по защите прав и свобод, который находится одновременно и в ведении Российской Федерации и совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федерации. Такие предложения направлены на устранение неточностей в тексте Основного закона Российской Федерации.

Вместе с тем, как и любая научная работа, диссертация В. А. Николаева содержит ряд вопросов, имеющих дискуссионный характер.

1. Раскрывая 7 положение, выносимое на защиту, на странице 33 автореферата диссертант обосновывает необходимость «конкретизации положений федерального законодательства о статусе региональных уполномоченных по правам человека в контексте расширения принципов их деятельности, в регулировании положений, регламентирующих пресекательный срок подачи жалобы, а также непосредственно их полномочий». Вместе с тем, хотелось бы уточнить у автора, как он оценивает разный объем полномочий региональных правозащитников в Российской Федерации. Получается ситуация, при которой граждане, проживающие в одних субъектах, имеют больше возможностей при защите своих прав, обратившись к уполномоченному, чем в других, где он такими полномочиями обладать не будет. В законах субъектов РФ должен в том числе учитываться такой конституционный принцип, как принцип равенства (ч. 1 ст. 19), на что указывал в своих решениях и Конституционный Суд Российской Федерации.

2. Субъекты Российской Федерации лишены права изменения объема прав и свобод, установленного на федеральном уровне. Вместе с тем, законы субъектов РФ могут приниматься только по вопросам защиты, но не регулирования прав граждан. Однако, можно привести целый ряд примеров принятия субъектами РФ законов, ограничивающих права и свободы граждан (например, свободу передвижения отдельных категорий граждан в определенное время суток либо в определенном месте). Насколько это допустимо, по мнению автора? Какие положения содержат конституции, уставы субъектов РФ по этому поводу?

Указанные замечания не снижают научно-практическую ценность проведенного научного исследования. На основании представленного автореферата можно сделать вывод, что диссертационное исследование

Владимира Александровича Николаева на тему: «Защита прав и свобод человека конституциями, уставами субъектов Российской Федерации» является самостоятельным законченным научным исследованием, актуальным и имеющим существенное значение для развития юридической науки. Проведенное исследование отвечает требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 18.03.2023), а диссертант заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности – 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Кандидат юридических наук,
доцент департамента публичного права
факультета права Национального исследовательского
университета «Высшая школа экономики»



Александрова Елена Валерьевна

19 июля 2023 г.

Подпись удостоверяю

Е.В. Александрова АЦ

Сведения:

Почтовый адрес	109028, Москва, Большой Трехсвятительский переулок, д. 3
Контактные данные	e.aleksandrova@hse.ru 8 965 430 58 03
Наименование организации	Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»
Должность, ученая степень	доцент департамента публичного права факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», кандидат юридических наук