

В диссертационный совет Д 212.298.19
созданный на базе ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный
университет (национальный исследовательский университет)»
454080, г. Челябинск, ул. Коммуны, д. 149, каб. 405

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Кустова Сергея Сергеевича на тему «Право на установление состава территории и границ муниципального образования: конституционно-правовые гарантии и практика реализации в городских округах (на материалах Сибирского федерального округа)», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Челябинск, 2021. – 28 с.

В последние годы муниципальное законодательство регламентирующие производство муниципально-территориальных изменений претерпевает существенные изменения, которые во многом имеют бессистемный и противоречивый характер. Конституционные поправки, принятые в 2020 году, актуализировали проблематику развития отечественной модели местного самоуправления, в том числе и его территориальных основ. Как верно отмечает С.С. Кустов «принятие конституционных поправок возобновило дискуссию в науке конституционного и муниципального права о конституционной модели и судьбе местного самоуправления в России» (с. 4 автореферата).

Диссертант обоснованно фокусирует проведение исследования механизма реализации и защиты прав населения муниципального образования в сфере производства муниципально-территориальных изменений, территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований на уровне городских округов. В работе учитываются последние новации муниципального законодательства, конституционная реформа 2020 года и тенденции правоприменения последних лет, которые складываются в области производства муниципально-территориальных изменений (с. 3-5 автореферата). В своем диссертационном исследовании С.С. Кустов раскрыл важную и актуальную тему современного муниципального права.

В диссертационной работе ставятся и во многом успешно достигаются цель и задачи исследования (с. 8-9 автореферата). Анализ значительного объёма нормативных правовых актов, материалов судебной практики и научных исследований российских и зарубежных ученых-правоведов в области конституционного и муниципального права (с. 5-7, 9-11 автореферата) позволило диссертанту разработать теоретические положения и модель публично-правового регулирования субъективных прав населения муниципального образования на участие в решении вопросов в сфере производства муниципально-территориальных изменений, территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований (с. 11-12 автореферата).

Выводы и предложения, сформулированные диссертантом, которые выносятся на защиту (с. 11-15 автореферата) отличаются существенной научной новизной, теоретической и практической значимостью.

Научный интерес представляет предложение соискателя о выделении права на установление состава территории и границ муниципального образования в системе публичных прав, которое является комплексным коллективным субъективным публичным правом, субъектом которого является население муниципального образования (с. 11-12, 17-19 автореферата).

Значительное внимание в работе диссертант уделяет правовому статусу городских округов, порядку их образования и особенностям реализации права на установление состава территории и границ муниципального образования в городских округах (с. 11-13, 19-22 автореферата).

Соискатель при изложении материала дает критическую оценку действующему законодательству и практике его применения (с. 12-14, 20-22, 25 автореферата). Следует согласиться с утверждением автора, что «закрепление в муниципальном законодательстве муниципального округа в 2019 г. оказало существенное влияние на развитие модели территориальной организации местного самоуправления. Стал возможным полный переход в отдельных субъектах РФ от двухуровневой к одноуровневой модели организации местного самоуправления, что следует рассматривать в качестве изменения концептуальных положений Федерального закона № 131-ФЗ в

сфере территориальной организации местного самоуправления» (с. 14 автореферата).

Автором формулируются предложения по совершенствованию законодательного регулирования участия населения муниципального образования в производстве муниципально-территориальных изменений (с. 11, 13-14, 25 автореферата).

Изложенные в диссертационной работе материалы прошли необходимую апробацию на научно-практических конференциях, основные результаты исследования были опубликованы автором в ведущих рецензируемых научных журналах и сборниках материалов конференций. Всего по теме диссертации опубликована 21 работа, из них 9 работ в ведущих рецензируемых журналах и изданиях ВАК Минобрнауки России (с. 17, 25-28 автореферата).

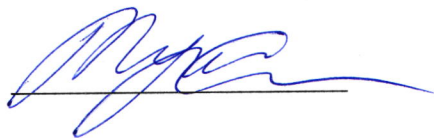
Следует отметить некоторые вопросы имеющие дискуссионный характер:

1) В положении № 11, выносимом на защиту (абзац 1 положения № 11 с. 14 автореферата) соискатель отмечает, что в практике Конституционного Суда РФ связанной с оспариванием конституционности законодательства о территориальной организации местного самоуправления начиная с 2015 г. судом преимущественно формулируются правовые позиции по процессуальным вопросам, в которых уделяется значительное внимание особенностям конституционно-судебной защиты прав в сфере территориальной организации местного самоуправления. Между тем возникает вопрос, какое влияние оказали поправки к Конституции РФ 2020 года и изменения, внесенные в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» в ноябре 2020 года в части уточнения критериев допустимости жалоб на рассмотрение судом жалоб по категории дел исследуемой соискателем?

2) Требуется также уточнение позиции соискателя относительно того, изменилась ли практика Конституционного Суда РФ, связанная с оспариванием конституционности законодательства о территориальной организации местного самоуправления после внесения изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» в 2020 году?

Данные вопросы имеют дискуссионный характер и не снижают общую научную ценность диссертационной работы соискателя. Таким образом, содержание автореферата диссертации позволяет говорить, что диссертация С.С. Кустова является муниципально-правовым исследованием, в котором содержится решение научной задачи, имеющей важное значение для науки муниципального права.

Можно сделать вывод, что автореферат диссертации Кустова Сергея Сергеевича на тему «Право на установление состава территории и границ муниципального образования: конституционно-правовые гарантии и практика реализации в городских округах (на материалах Сибирского федерального округа)» соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (ред. от 11.09.2021) «О порядке присуждения ученых степеней», а ее автор, Сергей Сергеевич Кустов заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.



Чуксина Валентина Валерьевна,
доктор юридических наук (12.00.02 – конституционное право;
конституционный судебный процесс; муниципальное право),
профессор, заведующая кафедрой правового обеспечения
национальной безопасности ФГБОУ ВО «Байкальский
государственный университет»

664003, Иркутск, ул. Ленина, 11;
Телефон: +7 (3952) 5-0000-8 (вн. 339);
E-mail: ChuksinaVV@bgu.ru

Подпись	<i>Чуксина В.В.</i>	удостоверен
Заместитель начальника отдела документации обеспечения ФГБОУ ВО «БГУ»		
Дудоровская И.К. <i>И.К.</i>		
«29» ноября		20 21 г.

