

В диссертационный совет Д 212.298.19, созданный на базе Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Южно-Уральский государственный университет (научный исследовательский университет)»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Корсун Ксении Ивановны «Государственная власть и местное самоуправление: конституционно-правовое регулирование содержания и взаимодействия», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право. – Челябинск, 2022. – 22 с.

В свете конституционных поправок 2020 года и начавшегося законодательного реформирования публичной власти в России, актуальность темы исследования не вызывает сомнений. Законодательные преобразования внесли коррективы не только в содержание государственной власти и местного самоуправления, но и сформировали новые векторы взаимодействия между ними, что требует современного научного осмысления.

Структура автореферата позволяет сделать вывод о том, что соискателем проведено комплексное исследование правоотношений, складывающихся по поводу содержания и взаимодействия государственной власти и местного самоуправления в России. Автор подробно рассматривает их, анализируя правовые, научные, эмпирические и иные информационные источники. Сформулированные диссертантом выводы представляют собой определенный научный интерес и несут вклад в развитие конституционного и муниципального права.

Следует отметить удачное структурное построение научно-квалификационной работы (диссертации): от научного осмысления общей характеристики государственной власти и местного самоуправления и

конституционно-правовых основ их взаимодействия (глава 1) автор последовательно переходит к анализу сущности, направлений и форм государственно-муниципального взаимодействия (глава 2).

Ряд положений автора, выносимых на защиту являются обоснованными, их значимость не вызывает сомнений. Так, следует позитивно оценить и поддержать предложения, идеи и выводы, посвященные:

1) недопустимости бесконтрольного вмешательства в сферу деятельности местного самоуправления со стороны органов государственной власти, вызванного возможным расширительным толкованием ст. 6 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и категории «задачи местного самоуправления» (п. 3 Положений, выносимых на защиту);

2) закреплению на законодательном уровне положений, согласно которым население не только самостоятельно определяет структура органов местного самоуправления, но и формирует органы местного самоуправления (п. 6 Положений, выносимых на защиту);

3) установлению правила о необходимости совместного обращения органов государственной власти и органов местного самоуправления в Государственный Совет Российской Федерации как условие разрешения последним разногласий между ними (п. 7 Положений, выносимых на защиту).

Практическая значимость диссертационного исследования Корсун К.И. выражается в том, что теоретические положения, содержащиеся в тексте работы, могут быть положены в основу совершенствования (оптимизации) законодательства и муниципальных правовых актов и сбалансировать существующее взаимодействие между государственной властью и местным самоуправлением.

Вместе с тем следует обратить внимание на некоторые спорные положения, которые следует уточнить в процессе защиты диссертации:

1) так, в п. 5 Положений, выносимых на защиту, автор предлагает проведение процедуры предварительного согласования с органами

соответствующего муниципального образования в случае передачи им отдельных государственных полномочий. Учитывая, что чаще всего отдельными государственными полномочиями наделяются определенные виды муниципальных образований, находящиеся на территории субъекта Российской Федерации, может возникнуть ситуация, при которой согласовывать передачу придется со значительным количеством муниципальных образований, что может повлечь затягивание процесса наделения, а, следовательно, и исполнения отдельных государственных полномочий.

2) автор предлагает направлять проекты законов субъекта Российской Федерации, затрагивающие деятельность органов местного самоуправления, в представительные органы муниципальных образований для предоставления ими в тридцатидневный срок отзывов на указанные законопроекты (п. 8 Положений, выносимых на защиту). Полагаем, что введение данной процедуры также может затянуть процесс регионального законотворчества.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер, направлены на уяснение позиции автора и не влияют на общую высокую оценку исследования. В заключение следует отметить, что исходя из содержания автореферата, представляемое к защите диссертационное исследование является завершенным, имеет четкую структуру и содержание, predetermined целью и поставленными задачами. Материал изложен на достаточно высоком уровне, работа вносит заметный вклад в развитие конституционной и муниципальной доктрин, обладает необходимой научной новизной и имеет определенную практическую значимость.

На основании изложенного полагаю, диссертация «Государственная власть и местное самоуправление: конституционно-правовое регулирование содержания и взаимодействия» отвечает критериям, установленным в пп. 9-14 и иным требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (с изменениями и дополнениями от 11 сентября 2021 г.) для кандидатских диссертаций, а ее автор – Корсун Ксения Ивановна – заслуживает присуждения

ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

«25» мая 2022 г.



Баньковский Артур Евгеньевич,
кандидат юридических наук (12.00.02),
Судья Центрального районного суда г. Барнаула

656031, г. Барнаул, ул. Папанинцев, д. 130
Тел.: (3852) 29-43-18, 29-43-71
centralny.alt@sudrf.ru