

**ОТЗЫВ
ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

на диссертацию Александры Андреевны Сухановой по теме
*«КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЦЕННОСТИ КАК ОСНОВА
СОДЕРЖАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»*,
представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки
г. Челябинск, 2023 г.

Проблематика правовых ценностей, в особенности в свете происходящих изменений в жизни российского общества и государства, вызванных конституционными поправками 2020 года, продолжают оставаться предметом научных изысканий. Сама конституционная аксиология привлекательна для исследования в силу того, что теоретическое осмысление и практическая реализация ценностного потенциала Конституции Российской Федерации являются значимыми средствами повышения эффективности деятельности органов публичной власти.

Ценности, содержащиеся в Конституции Российской Федерации, представляют собой, как верно подмечает диссертант, основу «построения и осуществления государственной политики», которые, в свою очередь, находят отражение в государственных программах, определяющие «векторы и ориентиры развития Российской государственности» и имеют «практико-ориентированный, прикладной характер», выступая своего рода трансформацией конституционных норм ценностного порядка. При этом автор отмечает, что такая трансформация не свободна от рисков, связанных с потенциальной угрозой утраты или искажения первоначального смысла конституционных установлений, но вместе с тем изменение ценностного смысла конституционной нормы путем его дополнения или расширения представляет собой положительное явление, выступая объективной необходимостью, продиктованной динамикой развития конституционно-правовых отношений, и также может быть реализовано посредством государственных программ (с. 4-5).

Представляется важным исследовать государственные программы Российской Федерации, посредством которых осуществляется реализация конституционных ценностей. Следует поддержать позицию диссертанта о том, что властное управление, не учитывающее конституционную ценностную основу, чревато рядом негативных последствий: отсутствием базовых системных начал и отступлением от единой цели осуществления публичной власти, подменой и «вымыванием» смыслов в деятельности органов публичной власти и реализации государственной политики. Предотвращение или преодоление указанных неблагоприятных последствий возможно за счет должной научной проработки различных характеристик, присущих процессу реализации конституционных ценностей в содержании государственных программных актов (с. 5). В этой связи избранная А.А. Сухановой тема диссертационного исследования «Конституционные ценности как основа содержания и реализации государственных программ Российской Федерации» представляется *актуальной* и востребованной для отечественной правовой науки.

Исследуя конституционные ценности, которые лежат в основе государственных программ, выявляя те или иные проблемы их реализации диссертант ставит перед собой цель выработать систему теоретических положений, определяющих соотношение, взаимосвязь и взаимозависимость конституционных норм аксиологического свойства и реализующих эти положения государственных программ во исполнение тех или иных функций органов публичной власти. Грамотно сформулированные задачи позволили автору достичь поставленной цели диссертационного исследования.

Научная новизна диссертации А.А. Сухановой заключается в том, что автором впервые предпринято комплексное научное исследование, посвященное концептуальному соотношению конституционных положений ценностного свойства и государственных программ как средства их реализации, обеспечивающей достижение целей деятельности органов публичной власти, отраженных как в конституционных нормах, имеющих аксиологическое содержание, так и в целях и задачах государственных

программ, призванных конкретизировать указанное содержание. Как обоснованно отмечает диссертант, должной научной проработки в конституционно-правовых исследованиях ранее не получали вопросы, в которых анализировалась прямая взаимосвязь и взаимообусловленность конституционных ценностей и государственных программ как сферы их реализации; механизм реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации, его элементы и критерии эффективности (с. 8).

Научная новизна исследования также проявляется в том, что диссертант проанализировал конституционные ценности как содержательную основу государственных программ Российской Федерации; обосновал взаимосвязь и взаимозависимость конституционных ценностей и государственных программ как средства и сферы их реализации; раскрыл содержание принципов реализации конституционных ценностей, образующих ориентационную основу деятельности органов публичной власти; разработал модель и структуру механизма реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации.

Кроме того, научная новизна результатов исследования и личное участие диссертанта в их получении выражаются в том, что автором: выявлена и доказана значительная роль государственных программ в процессе реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации; с опорой на классификации конституционных ценностей предложены сущностные характеристики последних в их взаимосвязи с государственными программами Российской Федерации; сформулированы и раскрыты принципы реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации, образующие ориентационную основу деятельности органов публичной власти (с. 12).

Теоретическая значимость диссертации А.А. Сухановой обусловлена тем, что в рамках данного исследования выработан комплекс теоретических позиций: отражающих взаимосвязь конституционных ценностей и

государственных программ; дополняющих научный понятийный аппарат конституционного права новыми категориями; раскрывающих принципы, факторы, условия и критерии эффективности реализации конституционных норм ценностного порядка в содержании государственных программ, что в своей совокупности способствует решению научной проблемы, связанной с необходимостью обеспечения системной и эффективной реализации норм Конституции Российской Федерации (с. 18).

Практические рекомендации, содержащиеся в диссертационном исследовании соискателя, могут быть использованы для совершенствования: процесса разработки государственных программ как сферы и средства реализации конституционных ценностей; нормативных правовых актов, призванных обеспечивать эффективную реализацию конституционных ценностей в содержании государственных программ; практики реализации норм Конституции с учетом их сущностных характеристик как основы содержания и реализации государственных программ (с. 17-18).

Со структурных позиций диссертационное исследование видится грамотно проработанным, системным, логичным и сбалансированным. Каждая из трех глав диссертации включает в себя по три параграфа, последовательно раскрывающих содержание предметной сферы исследования, к которой относятся такие вопросы, как: понятие конституционных ценностей как основы содержания и реализации государственных программ Российской Федерации (параграф 1.1.), классификация конституционных ценностей в указанном понимании (параграф 1.2.), принципы реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации (параграф 1.3.), правовые характеристики (параграф 2.1.), социальные факторы (параграф 2.2.) и практические аспекты (параграф 2.3.) рассматриваемого процесса, понятие и сущность механизма реализации конституционных ценностей в государственных программах Российской Федерации (параграф 3.1.), его эффективность (параграф 3.2.), а также проблемы и перспективы его совершенствования (параграф 3.3.).

На протяжении всего исследования автор придерживается научного стиля изложения материала. Методология и теоретическая основа исследования избраны диссертантом адекватно стоящим перед ним научным задачам.

К числу достоинств диссертационной работы, представленной на соискание ученой степени, следует отнести ряд авторских положений, отражающих актуальность, новизну, теоретическую и практическую значимость исследования. Научные результаты, полученные автором, видятся обоснованными и достоверными, что подтверждается их успешной апробацией.

В своем исследовании А.А. Суханова классифицирует принципы реализации конституционных ценностей в государственных программах Российской Федерации (с. 50), обосновывает их назначение, что позволяет создать аксиологическую основу осуществления деятельности органов государственной власти в сфере стратегического планирования (с. 61). Автор анализирует правовые характеристики реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации для выявления и контроля их воздействия на указанный процесс, отмечая, что «результатом такой реализации выступает достижение соответствия между требованиями аксиологических положений Конституции Российской Федерации и совокупностью действий, фактически совершенных уполномоченными государственными органами и должностными лицами в процессе разработки, принятия и выполнения государственных программ в различных сферах жизнедеятельности общества и государства» (с. 67).

В своем исследовании А.А. Суханова анализирует практические аспекты реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации для выявления реально существующих моделей трансформации конституционных установлений абстрактного плана в конкретные положения государственных программ. В частности, предложен алгоритм анализа реализации конституционных ценностей в государственных программах Российской Федерации (с. 90).

Диссертант определяет критерии эффективности механизма реализации конституционных ценностей в государственных программах Российской Федерации и их взаимосвязь с критериями эффективности деятельности органов государственной власти (с. 132-137).

Несмотря на вышеприведенные достоинства и другие положительные моменты диссертация А.А. Сухановой, как и любая исследовательская работа, содержит дискуссионные моменты, требующие авторских пояснений.

Диссертант в своем исследовании ограничивается лишь констатацией того факта, что конституционные ценности необходимо реализовывать лишь в государственных программах. Однако, тем самым становится не ясно, что, собственно, А.А. Суханова понимает под конституционными ценностями и как они соотносятся с конституционными положениями, которые содержат таковые.

В третьем положении, выносимом на защиту, не совсем понятно каково соотношение принципов реализации конституционных ценностей в государственных программах между собой и, о каких уровнях этих принципов идет речь.

В пятом положении, выносимом на защиту, также не совсем ясно, что, собственно, защищает диссертант. Так, А.А. Суханова пишет, что «реализация конституционных ценностей в государственных программах также осложняется существенной протяженностью во времени процесса реализации непосредственно самих государственных программ, что приводит к необходимости при оценке эффективности реализации конституционных ценностей в их содержании опираться на промежуточные результаты, изменяющиеся критерии и показатели». Что собственно выносится на защиту становится не ясным, автор использует некую констатацию, которая очевидна или же автор вкладывает иной смысл, в вышеприведенное положение, которое, в свою очередь, нуждается в дополнительной аргументации.

В положении шестом, выносимом на защиту, диссертант оперирует слишком размытыми (аморфными) понятиями, требующие конкретизации и дополнительного пояснения авторской позиции, так как возникает ряд

вопросов. В частности, не совсем понятно о каких «наиболее значимых конституционных ценностях Российской Федерации» идет речь? Что означает «относительно полная и сбалансированная реализация»? В чем проявляется «неравномерность, выраженная в преобладании в целях и задачах государственных программ условной отсылки к таким широко провозглашаемым ценностям как права и свободы человека или социальная государственность в ущерб менее «растиражированным», но не менее значимым ценностям (например, ценности правовой и светской государственности)»?

Нельзя согласиться с предложением автора, содержащимся в седьмом положении, выносимом на защиту, о необходимости отсылки «к конкретным конституционным нормам в тексте конкретной государственной программы» в силу отсутствия в этом необходимости, так как нормы и положения Конституции Российской Федерации обладают прямым действием и применяются на всей территории России. Навряд ли это позволит повысить «ценность непосредственно самой государственной программы как акта стратегического планирования», равно как и детализация содержания нормы Конституции, путем трансформации «его из абстрактного в конкретное, сохранив при этом его истинный изначальный смысл». Также не ясно, каким образом отсылка к конституционным нормам позволит «вывести общественное правосознание на более высокий уровень с помощью трансляции ценностных положений Конституции в актах, имеющих более прикладное значение для обеспечения функционирования различных сфер жизни общества».

Стоит отметить, что указанные замечания носят проблемно-дискуссионный характер и не ставят под сомнение общее качество исследования, предпринятого диссертантом. Диссертация Александры Андреевны Сухановой представляет собой самостоятельную научно-квалификационную работу, содержащую новые научные разработки и решения ряда научных проблем и задач.

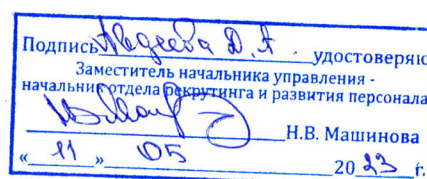
Обобщая изложенное, можно сделать вывод о том, что диссертационная работа Александры Андреевны Сухановой по теме «Конституционные ценности как основа содержания и реализации государственных программ Российской Федерации» соответствует требованиям, предъявляемым к работам на соискание ученой степени кандидата наук, утвержденным пунктами 9, 10 и 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» (ред. от 18.03.2023), а Александра Андреевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Официальный оппонент:

кандидат юридических наук (специальность 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право), доцент, доцент кафедры теоретических и публично-правовых дисциплин
ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»

Дмитрий Александрович Авдеев

«11» мая 2023 года



Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Тюменский государственный университет»
625003, г. Тюмень ул. Володарского, 6
Тел. 8 (3452) 59-74-29
E-mail: d.a.avdeev@utmn.ru