

В диссертационный совет Д 212.298.19
созданный на базе ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный
университет (национальный исследовательский университет)»
454080, г. Челябинск, ул. Коммуны, д. 149, каб. 405

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Кустова Сергея Сергеевича на тему «Право на установление состава территории и границ муниципального образования: конституционно-правовые гарантии и практика реализации в городских округах (на материалах Сибирского федерального округа)», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право (Челябинск, 2021. 28 с).

Актуальность темы автореферата диссертации С.С. Кустова обусловлена отсутствием в науке конституционного и муниципального права единых теоретических положений и модели публично-правового регулирования субъективных прав населения муниципального образования на участие в решении вопросов в сфере территориальной организации местного самоуправления, территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований. Особую актуальность приобретает реализация прав населения муниципального образования в указанной сфере в контексте проводимой в России муниципальной реформы и принятых конституционных поправок в 2020 г.

Цель и задачи диссертационного исследования, сформулированные диссертантом обоснованы и направлены на раскрытие темы исследования (с. 8). Определённый круг проблем позволил соискателю правильно определить объект и предмет исследования (с. 7-8). Структура работы является логически завершённой и соответствует цели и задачам диссертационного исследования. Автором исследуются права населения муниципального образования на участие в решении вопросов в сфере производства муниципально-территориальных изменений, территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований (глава 1),

конституционно-правовые гарантии и практика реализации права на установление состава территории и границ муниципального образования (глава 2) и проблемы развития и совершенствования законодательства о территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации (глава 3).

Диссертационная работа отличается широким использованием теоретической и нормативной базы исследования для решения поставленных задач (с. 9-10). Отдельно следует отметить изучение соискателем значительного числа материалов судебной практики (с. 10-11, 21).

Сформулированные С.С. Кустовым выводы и предложения обладают научной новизной, теоретической и практической значимостью. Отдельного внимания и положительной оценки заслуживает предложение соискателя о выделении права на установление состава территории и границ муниципального образования в системе субъективных публичных прав (с. 11-12, 18).

В работе автором убедительно доказано, что в период с 2003 по 2019 г. произошло существенное изменение правового статуса городского округа (с. 11-13, 20). Теоретическая значимость исследования обусловлена введением в научный оборот определения понятия «население муниципального образования» для характеристики населения муниципального образования как субъекта права на установление состава территории и границ муниципального образования (с. 11, 12); предложены критерии для классификации форм реализации права на установление состава территории и границ муниципального образования (с. 12, 19) и процедур производства муниципально-территориальных изменений (с. 11, 13, 21).

Анализ судебной практики по спорам, возникающим в сфере территориальной организации местного самоуправления за период с 2017 по 2020 г. позволил диссертанту классифицировать споры на четыре группы в зависимости от предмета и сторон спора (с. 14-15).

Практическая значимость работы, выполненной С.С. Кустовым обусловлена подготовленными диссертантом предложений по совершенствованию норм муниципального законодательства, регламентирующих формы участия населения муниципального образования в производстве муниципально-территориальных изменений (с. 13-14, 25).

Поддерживая предложение соискателя о выделении трех моделей территориальной организации местного самоуправления в субъектах РФ, которые могут быть сформированы в субъектах РФ после принятия поправок в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2019 г. (с. 14, 22), хотелось бы все же уточнить какая из предложенных моделей территориальной организации местного самоуправления является оптимальной, по мнению соискателя.

Кроме того, ознакомление с авторефератом обусловило ещё несколько вопросов, на которые на страницах автореферата чётких ответов найдено не было (возможно, эти ответы есть в тексте диссертации). Во-первых, в автореферате показаны отличительные черты городских округов как вида муниципальных образований, но не показана специфика права на установление состава территории и границ муниципального образования именно в городских округах.

Во-вторых, хотелось бы понять какие особенности права на установление состава территории и границ муниципального образования наблюдаются в городских округах в Сибирском федеральном округе на фоне других федеральных округов. В положении, выносимом на защиту №12 (с. 15) автор обращает внимание на важную правовую проблему, но она не является оригинальной для СФО, а имеет общегосударственный характер.

В-третьих, на с. 15, 24 автореферата содержится утверждение, что одной из двух моделей правового регулирования территориальной организации публичной власти в СФО является модель, которая «характеризуется не включением в систему административно-

территориального устройства муниципальных образований». Представляется, что это формулировка не совсем точная. Невольно возникает вопрос: если в соответствии с ФЗ №-131 понятие «муниципальное образование» имеет собирательный характер, то что тогда находится в системе административно-территориального устройства в рамках данной правовой модели?

Тем не менее, диссертационная работа С.С. Кустова является оригинальным, законченным научным исследованием, вносящим вклад в развитие науки конституционного и муниципального права. Результаты исследования прошли необходимую апробацию, соискателем опубликовано 21 работа, в том числе 9 статей в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ.

С учетом изложенного, автореферат диссертации Кустова Сергея Сергеевича на тему «Право на установление состава территории и границ муниципального образования: конституционно-правовые гарантии и практика реализации в городских округах (на материалах Сибирского федерального округа)» соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (ред. от 20.03.2021) «О порядке присуждения ученых степеней», а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

02.11.2021

Отзыв подготовил: д.ю.н., доцент, заведующий кафедрой конституционного и международного права ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет», Почётный работник высшего профессионального образования Российской Федерации

Евгений Сергеевич Аничкин

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ

НАЧАЛЬНИК ОБЩЕГО ОТДЕЛА

КЛЕЩЁВА Т.В.



02.11.2021