

ОТЗЫВ
официального оппонента
на диссертацию Герштейна Станислава Евгеньевича
«Административно-правовое регулирование обязательного
страхования гражданской ответственности владельцев
транспортных средств как меры обеспечения безопасности в
сфере дорожного движения», представленной в
Диссертационный совет Д 212.298.16, созданный на базе ФГБОУ
ВПО «Южно-Уральский государственный университет» (НИУ),
на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.14 – административное право;
административный процесс (г. Челябинск, 2015. – 184 с.)

Избранная соискателем тема диссертационного исследования представляется весьма актуальной для российской науки административного права. В условиях развития современного общества российское государство, переживающее резкий рост автомобилизации, не в полной мере осознает необходимость активных действий по повышению защищенности участников дорожного движения от дорожно-транспортных происшествий и их последствий. Важнейшей задачей государства является сохранение жизни и здоровья своих граждан, в связи с чем вопросы повышения уровня безопасности дорожного движения на сегодняшний день чрезвычайно актуальны. Институт обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, созданный в целях обеспечения гражданам, пострадавшим в дорожно-транспортном происшествии, возмещения причиненного вреда их жизни, здоровью или имуществу, рассматривается в работе в качестве меры обеспечения безопасности дорожного движения. Представляется, что такой подход в значительной мере будет способствовать повышению эффективности государственного управления в сфере безопасности дорожного движения.

Диссертационное исследование С.Е. Герштейна отличается строгим концептуальным замыслом, четкой логической структурой, детальным анализом заявленной проблематики и, в связи с отсутствием комплексных исследований по данной тематике, несет в себе, в целом, предпосылки

становления и развития административно-правового регулирования обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств как меры обеспечения безопасности в сфере дорожного движения.

Целью представленного исследования является теоретическое обоснование сущности и назначения обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств как одной из мер обеспечения безопасности в сфере дорожного движения, а также выработка научных и практических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования данного института (с.12-13). Данная цель побудила диссертанта поставить перед собой важные задачи, решение которых изложено в работе последовательно и логично.

В диссертационном исследовании проведен комплексный анализ теоретико-правовых основ обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Рассматривая указанный институт именно как меру обеспечения безопасности в сфере дорожного движения, автор конкретизирует сущность и содержание терминов «безопасность дорожного движения», «обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств», характеризует основные свойства данных категорий и отношения между ними.

Диссертантом результативно использован комплекс методов научного познания: системный метод, приемы формально-логического, формально-юридического, сравнительно-правового, социально-исторического анализа, а также приемы конкретно-социологических исследований (анализ фактов и документов, статистический анализ, методика определения пределов служебной компетенции, оценка эффективности функциональной деятельности, выяснение общественного мнения и др.).

Научная новизна диссертационного исследования С.Е. Герштейна видится, прежде всего, в том, что в нем впервые в науке

административного права предпринята попытка синергетического исследования специфики административно-правового регулирования обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств как меры обеспечения безопасности в сфере дорожного движения.

Содержание работы включает в себя две взаимодополняющие главы, каждая из которых, в свою очередь, поделена на три параграфа. В первой главе автором рассмотрены теоретические основы административно-правового регулирования обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, а именно: понятие, правовые основы и базовые характеристики обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, административно-правовые отношения в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, компетенция государственных органов и иных организаций при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Во второй главе автор рассматривает систему обеспечения безопасности дорожного движения, изучает зарубежный опыт влияния обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств на безопасность в сфере дорожного движения и проводит сравнительный анализ с российским законодательством, а также вносит предложения по совершенствованию института обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств как меры обеспечения безопасности в сфере дорожного движения.

В числе наиболее значимых, обладающих существенной научной новизной результатов проведенного исследования, полученных лично соискателем и заслуживающих поддержки, представляется возможным выделить следующие сформулированные в работе положения и выводы.

Автором проведен анализ сущности и правовых основ обязательного

страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, который свидетельствует, что общественные отношения в данной сфере являются сложными, регулируемыми нормами различных отраслей права (гражданского, финансового, административного).

При исследовании общественных отношений, складывающихся в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, автор приходит к выводу о целесообразности разделения указанных отношений в зависимости от их субъектного состава и отраслевой принадлежности правовых норм, их регулирующих, на основные (обязательные), дополнительные и сопутствующие (с. 11-12, 61-62). При этом обозначен круг административно-правовых отношений в данной области, к которым автор относит основные (обязательные) правоотношения, складывающиеся по поводу исполнения обязанности по страхованию автогражданской ответственности между гражданами – владельцами транспортных средств и государством, а также сопутствующие правоотношения – отношения, тесно связанные с основными и обеспечивающие их реализацию, в частности, отношения по осуществлению нормативно-правового регулирования различных аспектов обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ; отношения, складывающиеся при заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в части обязанности проверки исправности транспортного средства; отношения, складывающиеся между государством в лице органа страхового надзора и страховщиками ; отношения, складывающиеся между участниками договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств по поводу совершения ДТП , являющегося основанием для возмещения ущерба ; отношения, складывающиеся в случае совершения владельцем транспортного средства правонарушения по несоблюдению требований об обязательном страховании гражданской ответственности

владельцев транспортных средств и применения к нему мер административной ответственности и др . (с. 61-62).

Автором удачно определено место обязательного страхования гражданской ответственности в сфере безопасности дорожного движения – С одной стороны, данная обязанность установлена государством и закреплена в федеральном законе, а значит, может быть отнесена к функции государственного управления; с другой стороны, отношения между владельцами транспортных средств и страховыми организациями относятся к сфере частного права, а само страхование следует считать превентивной мерой , обеспечивающей возможность безопасной реализации транспортной потребности (с. 102).

Ряд выводов и предложений автора имеет прикладное значение. К таковым можно отнести предложение о необходимости учета количества нарушений Правил дорожного движения водителями транспортных средств с использованием балльной системы, которая будет являться дополнительной административной мерой воздействия на водителей (с. 137); положение о расширении компетенции профессионального объединения страховщиков с увеличением ответственности страхового сообщества (с.163-164); вывод о необходимости законодательного закрепления взаимодействия ГИБДД МВД РФ и ее структурных подразделений со страховыми компаниями в целях обеспечения безопасности дорожного движения (с. 100), при изучении зарубежного опыта правового регулирования обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств выделены основные направления совершенствования института обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (с. 136-137).

Содержащиеся в диссертации положения, выводы и предложения могут быть использованы в дальнейшем при проведении научных исследований по проблематике административного права, а также при

подготовке учебных и методических материалов по дисциплинам «Административное право России» и другим дисциплинам, учитывающим специфику тематики исследования.

Несмотря на отмеченные выше положительные стороны оппонируемого исследования, оно не свободно от отдельных недостатков и дискуссионных вопросов, к числу которых можно отнести следующие:

1. Автором исследована эффективность обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств как меры воздействия на гражданско-правовые отношения в части возмещения вреда потерпевшим, но не в полной мере исследована эффективность данного института как меры обеспечения безопасности дорожного движения при введении и действии данного института.

2. В настоящее время весьма актуальными являются вопросы саморегулирования различных сфер общественной жизни. Представляется, что и в рассматриваемой сфере роль саморегулирования может быть достаточно велика. Однако автором не в полной мере раскрыт правовой статус саморегулируемой организации (Российского Союза Автостраховщиков), которая способна оказывать организационно-управленческое воздействие на общественные отношения в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

3. Автором высказывается необходимость правового регулирования взаимодействия между ГИБДД МВД РФ и ее структурными подразделениями со страховыми компаниями в области обеспечения безопасности дорожного движения. Признавая необходимость формирования механизма такого взаимодействия, целесообразно определить принципы такого взаимодействия, а также определить функции и полномочия органов государственной власти в данной сфере.

4. Как мера обеспечения не до конца исследования

Приведенные в настоящем отзыве замечания носят рекомендательный характер и не могут повлиять на положительную оценку исследовательской работы, выполненной соискателем.

Автореферат соответствует структуре диссертации и отражает ее основное содержание. Основные выводы и положения диссертации нашли отражение в 10 статьях, 3 из которых опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науке РФ.

Диссертация Герштейна Станислава Евгеньевича на тему «Административно-правовое регулирование обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств как меры обеспечения безопасности в сфере дорожного движения» является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения и выводы, свидетельствующие о личном вкладе автора в науку административного права. Диссертация удовлетворяет требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук ч. 2 п. 9, п. 10 и п. 11 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (ред. от 30.07.2014), а её автор – Герштейн Станислав Евгеньевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Официальный оппонент:

кандидат юридических наук,
и.о. заведующего кафедрой судебной экспертизы
ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский
государственный университет» (НИУ)

Антон Александрович Бахаев

Почтовый адрес: 454080, г. Челябинск, просп. В.И. Ленина, д. 76,
тел./факс: +7 (351) 267-99-00,
E-mail: admin@susu.ac.ru